

国家卫生计生委副主任马晓伟：

2020 年实现 30 分钟基层医疗服务圈

没有全民健康，就没有全面小康。全方位、全生命周期保障人民群众健康是重大的民生工程、民心工程，“以人民健康为中心”成为新形势下我国医疗卫生事业发展的“风向标”。

过去 5 年，卫生与健康工作实现了哪些“小目标”？面对医疗卫生、生育等挑战，我国将做出哪些政策部署？“十三五”期间卫生与健康事业发展将呈现怎样的图景？记者专访了国家卫生计生委副主任马晓伟。

人均预期寿命达 76.34 岁，医疗服务可及性显著提高

问：5 年来，我国卫生与健康事业的发展实现了哪些“小目标”？

答：“十二五”以来，我国卫生与健康事业取得长足发展。2015 年，我国人均预期寿命达到 76.34 岁，比 2010 年提高 1.51 岁，居民主要健康指标总体上优于中高收入国家水平。

一是医药卫生体制改革深入推进，取得重大进展和明显成效。全民医保体系加快健全，公立医院改革稳步推进，国家基本药物制度得到巩固完善，社会办医加快发展。

二是医疗卫生服务体系不断完善，服务能力大幅提升。2015 年，每千人口医疗卫生机构床位数增加到 5.11 张，执业（助理）医师数增加到 2.22 人，注册护士数增加到 2.37 人。

三是基本公共卫生服务均等化水平稳步提高，重大疾病防治成效显著。基本公共卫生服务人均经费补助标准提高到 40 元，服务内容增加到 12 类 45 项。

四是中医药服务能力不断提升，中医药事业得到较快发展。全国超过 95% 的社区卫生服务中心、90% 的乡镇卫生院、80% 的社区卫生服务站、60% 的村卫生室能够提供中医药服务。

2020 年实现 30 分钟基层医疗服务圈

问：目前我国在持续推进优质医疗资源下沉。如何真正让基层诊疗“接得住”，让老百姓在家门口看得上病、看得好病？

答：首先要加强基层医疗能力。一方面要加强县域内常见病、多发病相关专业，传染病、精神疾病及急诊急救、重症医学、血液透析、妇产科、儿科、中医等临床专科建设，全面提升县级公立医院综合能力，将县域内就诊率提高到 90% 左右，基本实现大病不出县。另一方面，要加强基层医疗卫生机构服务能力建设，提高常见病、多发病和慢性病的诊治、康复服务能力。特别要进一步拓展中心乡镇卫生院的功能，提升急诊抢救、二级以下常规手术、正常分娩、高危孕产妇筛查、儿科等医疗服务能力。

同时，在基层医疗卫生服务体系建设方面，“十三五”期间，将以贫困地区为重点，支持县级医院（含中医院）业务用房建设，加强乡镇卫生院、社区卫生服务机构标准化建设，到 2020 年，基层医疗卫生机构标准化达标率达到 95% 以上，打造 30 分钟基层医疗服务圈。

满足多元化就医需求 医疗质量安全水平再提升

问：面对日益多元化的就医需求，我国医疗质量安全水平如何进一步提升？

答：“十三五”期间我们将主要从以下三个方面着手提高医疗质量安全水平：

一是规范诊疗行为，全面实施临床路径，加强重大疾病规范化诊疗管理，保障医疗安全。实施遏制细菌耐药国家行动计划，以抗菌药物为重点推进合理用药，加强处方监管，提高临床用药的安全性、有效性。

二是加强医疗质量监管，健全医疗技术临床应用管理制度。逐步完善国家、省级、地市级医疗质量控制网络。建立科学的医疗绩效评价机制以及医疗质量控制动态监测和反馈机制，健全医疗安全保障体系，实现医疗质量和医疗安全水平持续提升。持续提高护理技术水平，充分发挥护理在提升医疗质量中的积极作用。



三是加强医师执业管理，健全医师定期考核制度。完善医疗机构登记和医师注册制度，采用电子证照等信息化手段，实现医疗执业活动动态、全过程管理。

今后 5 年将新增产床 8.9 万张“一床难求”将缓解

问：全面两孩政策落地已一年，我国生育需求不断释放。“十三五”期间将采取哪些措施缓解“一床难求”？

答：为了满足全面两孩政策实施后对妇产科资源的新增需求，“十三五”期间我们将开展以下几个方面的工作：

一是全面改善妇幼保健和计划生育服务机构的基础设施条件。提升妇幼健康服务机构在孕产保健、出生缺陷防治、儿童保健、妇女保健、计划生育方面技术与服务能力。支持省、地市、县三级妇幼健康服务机构服务能力建设，全面改善妇幼健康服务条件，新增产床 8.9 万张。

二是完善生育政策服务人才保障。加大妇幼健康领域专业人才培养力度。广泛开展产科、儿科医务人员岗位培训和转岗

培训，采取多种形式力争增加产科医生和助产士 14 万名。

三是提高孕产妇和新生儿危急重症救治能力。加强妇产科诊疗能力建设。向孕产妇提供生育全过程的基本医疗保健服务，进一步提高孕产妇、新生儿危急重症救治能力，有效降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率。加强高危孕产妇专案管理。

今后 5 年，我国人口结构将迎来进一步调整。相关部门将继续发力做好卫生计生工作。在实施全面两孩政策的同时，要合理配置儿童照料、学前和中小学教育、社会保障等资源，满足新增公共服务需求。同时，推动人口和计划生育工作由控制人口数量为主向调控总量、提升素质和优化结构并举转变，由管理为主向更加注重服务家庭转变，更加注重宣传倡导、服务关怀、政策引导和依法行政。坚持男女平等，严厉打击非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别别人工终止妊娠行为，综合治理出生人口性别比偏高问题。

据新华社

部委支持、利用大数据、推进“信用中国”建设

破解执行难，法院用上这些秘密武器

去年全国两会时，最高人民法院院长周强郑重承诺，用两到三年时间基本解决执行难问题，破除实现公平正义的最后一道藩篱。

一年过去了，人民法院的承诺完成得怎么样了？破除最后一道藩篱的秘密武器都有什么？出席全国两会的与会代表们有何看法？

目标倒计时，让我们看一看向执行难全面宣战的各级法院如何打赢这场硬仗。

部委伙伴给力

【秘密武器】基本解决执行难，离不开伙伴们的支持。公安部、国家工商总局、中国人民银行、证监会等都是一起向执行难发力的给力小伙伴。

【数据显示】网络执行查控系统的查询范围，从最初的 20 家银行的 1 类存款信息，扩展到现在的 13 家单位，3400 多家银行，账户信息、房屋、存款、车辆、船舶、股票、证券、银联卡消费记录、工商登记等 14 类 16 项信息“一网打尽”。

大数据、互联网“发力”

【秘密武器】信息化建设、大数据、互联网分分钟查到隐秘财产，既有“颜值”又有“科技范儿”的现代工具把“查人找物”这张网越织越密。

【数据显示】各级法院受理执行案件 614.9 万件，执结 507.9 万件，同比分别上升 31.6% 和 33.1%。执行到位金额 1.5 万亿元，同比上升 54%。

限制“老赖”“上天”

【秘密武器】推进“信用中国”建设，强力惩戒失信被执行人，招标投标被限制、贷款被拒绝、买不了房、租不了高档写字楼、说飞就飞的旅行等 11 类 100 余项内容从此与“老赖”无缘。

【数据显示】最高人民法院工作报告时提到，发布失信被执行人信息 689 万例，限制 628 万人次购买机票、限制 229 万人次乘坐高铁。依法惩治拒不执

行裁判行为，司法拘留 1.6 万人，追究刑事责任 2167 人。

【代表声音】全国人大代表、山东琴岛律师事务所律师杨伟程说，一上名单，处处受限，有这样一件案例，某“老赖”欠钱不还跑到南极去旅游，结果买不了返程机票，被“困”在南极，只能乖乖还钱。全国人大代表、杭州市环境集团环卫工人陈腊英曾经到浙江省高院看过执行活动的直播，她认为，为更好让“老赖”履行义务，推出有力的惩戒机制很有必要。

执行者强则执行强

【秘密武器】向法院自身不规范执行“开刀”，全面清理积案，摸清案件底数，建立全国四级法院统一的执行办案网络平台，实现在线全程监控，有效解决消极执行、选择性执行等问题。出台系列司法解释和规范性文件，为进一步规范执行行为、解决执行难提供充分有力的规范依据。

【数据显示】最高人民法院出台了系

列司法解释和规范性文件 9 个。各地法院适时开展 8 项专项行动。

大力推进司法网络拍卖

【秘密武器】司法网络拍卖，既提高财产变现率，又遏制拍卖中的腐败。

【数据显示】各级法院累计网拍 43 万余次，成交额 2700 多亿元，成交率达到 90.1%，为当事人节省佣金 81 亿元。

周强此前在接受新华社专访时曾提到，下一步将采取更加坚决有力的措施，决不让人民法院的判决成为法律白条。

2017 年是人民法院基本解决执行难的关键之年、攻坚之年、见效之年。不少代表委员指出，执行难仍然是一个顽症，其成因复杂，破解难度大。距离承诺的实现最多还剩两年时间，届时将由第三方按照既定的评价体系进行基本解决执行难的效果评估，评估中包括 230 多项具体评估指标。

据新华社