《环境保护税法(草案)》首次亮相,明确纳税人为直接排污的企业事业单位和生产经营者

机动车、船舶拟免缴环保税

昨天上午，全国人大常委会召开第二十二次会议，《中华人民共和国环境保护税法（草案)》首次与公众见面。记者注意到，草案分5章，包括应纳税额、税收优惠、征收管理等，共27条。

草案规定，考虑到现行税制中已有车船税、消费税、车辆购置税等税种对机动车的生产和使用进行调节，其中车船税和消费税按排量征税，对促进节能减排发挥了积极作用，在当前推进结构性减税的大环境下，不宜再进一步增加使用成本。因此，对机动车、船舶和航空器等流动污染源排放的应税污染物免税。

排污费收费标准作为环保税税额下限

1979年颁布的《环境保护法(试行)》确立了排污收费制度。2003年国务院公布的《排污费征收使用管理条例》规定了排污费征收、使用、管理制度。

据统计，2003年至2015年，全国累计征收排污费2115.99亿元，缴纳排污费的企事业单位和个体工商户累计500多万户。2015年征收排污费173亿元，缴费户数28万户。其中，废气排污费143.33亿元，占排污费总额的82.85%；污水排污费12.05亿元，占排污费总额的6.97%；噪声排污费17.26亿元，占排污费总额的9.98%；固体废物排污费0.41亿元，占排污费总额的0.2%。火电、钢铁、化工、水泥、石油五大行业交纳排污费90亿元，占排污费总额的52%。氮氧化物、二氧化硫、化学需氧量、氨氮四项主要污染物征收排污费121亿元，占排污费征收总额的69.9%。

然而，与税收制度相比，排污费存在执法刚性不足、地方政府和部门干预等问题。因此，2011年，财政部、国家税务总局、环境保护部组织研究环境保护费改税及其立法问题，启动环境保护税立法工作。2013年3月，环境保护税法草案送审稿报国务院。之后，法制办会同有关部门组织座谈调研、广泛征求意见，不断研究修改税法草案。

为实现排污费制度向环境保护税制度的平稳转移，草案根据现行排污费项目设置税目，将排污费的缴纳人作为环境保护税的纳税人，将应税污染物排放量作为计税依据，将现行排污费收费标准作为环境保护税的税额下限。

纳税人为直接排污的生产经营者

为与现行的排污费制度的征收对象相衔接，草案规定环境保护税的征收对象对大气污染物、水污染物、固体污染和噪声等四类。

没有排放口的应税大气污染物，按照污染当量数从大到小排序，对前3项污染物征收环保税。每一排放口的应税水污染物，按照污染当量数从大到小排序，对重金属污染物按照前5项、对其他污染物按照前3项征收环境保护税。

草案规定，环境保护税的纳税人为在中华人民共和国领域和中华人民共和国管辖的其他海域，直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和其他生产经营者。企业事业单位和其他生产经营者向依法设立的污水集中处理、生活垃圾集中处理场所排放应税污染物，缴纳处理费用的，由于其不直接向环境排放应税污染物，不缴纳相应污染物的环境保护税。

此外，在符合国家或者地方环境保护标准的设施、场所贮存或者处置固体废物的，不缴纳固体废物的环境保护税。纳税人排放应税大气污染物和水污染物的浓度值低于国家或者地方规定的污染物排放标准50%的，减半征收环境保护税。

噪声污染每月最高征税11200元

草案以现行排污费收费标准作为环境保护税的税额下限，规定：大气污染物税额为每污染当量1.2元；水污染物税额为每污染当量1.4元;固体废物按不同种类，税额为每吨5元一1000元;噪声按超标分贝数,税额为每月350元至11200元。

2014年9月1日，发展改革委、财政部和环境保护部联合印发《关于调整排污费征收标准等有关问题的通知》(发改价格〔2014〕2008号)(以下简称《通知》)。

《通知》要求地方提高收费标准，建立差别化收费机制，即要求在2015年6月底前，各省（区、市）将废气中的二氧化硫和氮氧化物排污费征收标准调整至不低于每污染当量1.2元，污水中的化学需氧量、氨氮和5项主要重金属（铅、汞、铬、镉、类金属砷）排污费征收标准不低于每污染当量1.4元；对超标准或超总量排放污染物，以及列入淘汰类目录的企业，实行较高的征收标准；对治污效果较好的企业实行较低的征收标准。

截至2015年6月底，全国31个省、自治区、直辖市已将大气和水污染物的排污费标准分别调整至不低于每污染当量1.2元和1.4元。其中有7个省、直辖市调整后的收费标准高于通知规定的最低标准。

北京调整后的收费标准是最低标准的8—9倍；天津调整后的收费标准是最低标准的5—7倍；上海分三步调整至最低标准的3—6.5倍;江苏分两步调整至最低标准的3—4倍；河北分三步调整至最低标准的2—5倍；山东分两步将大气污染物收费标准调整至最低标准的2.5—5倍;湖北分两步调整至最低标准的1—2倍。

从范围看，除国家规定的4项主要污染物外，浙江、河南、宁夏全面提高了废水、废气所有污染物排污费征收标准；黑龙江提高了烟尘和悬浮物的收费标准；天津提高了烟、粉尘收费标准；湖北提高了总磷收费标准;广西提高了烟尘收费标准。

差别化收费政策方面，天津、河北、上海、湖北制定了比《通知》更加详细的差别化排污收费政策，天津根据污染物排放浓度设定了7个阶梯的差别化收费标准，上海设定了4个阶梯的差别化收费标准。

机动车排放的应税污染物免税

记者注意到，草案还规定了5项免税情形。

草案规定，考虑到现行税制中已有车船税、消费税、车辆购置税等税种对机动车的生产和使用进行调节，其中车船税和消费税按排量征税，对促进节能减排发挥了积极作用，在当前推进结构性减税的大环境下,不宜再进一步增加使用成本。

因此，对机动车、船舶和航空器等流动污染源排放的应税污染物免税。

此外，为支持农业发展，对农业生产排放的应税污染物免税，但鉴于规模化养殖对农村环境威胁较大，未将其列入免税范围。

考虑到根据国家有关规定，排放污染物的城镇污水集中处理、生活垃圾集中处理场所免缴排污费，为保持政策的连续性，对依法设立的城镇污水集中处理、生活垃圾集中处理场所向环境达标排放的应税污染物免税，对工业污水集中处理场所不予免税。

为鼓励固体废物综合利用，减少污染物排放，对纳税人符合标准综合利用的固体废物免税。 据新华社

广告

特大喜讯

值衡阳市康元健康管理有限公司成立11周年和华新平糖分公司开业之际,为感谢广大雁城父老11年来的支持和厚爱,特举办“健康晚年跟我走”大型感恩活动,凡参与此活动并成为会员,即可领取足力健足疗养生鞋一双,详情如下:

1、凡年满55周岁,携带身份证或退休证,均可到公司领取口径40厘米足疗按摩盆一个(限量1100个,每人限领1个,领完为止)

2、凡成功申请会员均可免费获得以下会员大礼包

a:价值298元的足力健足疗养生鞋一双

b:价值236元的长寿者一号亚麻籽调和油两瓶

c:糖尿病患者凭病例可额外领取三诺免条码安稳血糖仪一套

注意事项:每人限办理一个会员,仅限本人,不能代办。

办理时间:每天下午3点——5点

足疗按摩盆

足疗养生鞋

巴马长寿者一号亚麻籽油

三诺安稳血糖仪

咨询电话:0734—8525112
18073435918
申领地址:华新开发区祥光路1号景祥轩112号门面糖尿病健康管理中心(太阳广场南侧)