

四部门联合发出《意见》，我国将全面推进医疗服务价格改革，到2020年基本理顺医疗服务比价关系

# 重点降低检查治疗和检验价格

国家发展和改革委员会6日宣布：我国将全面推进医疗服务价格改革，到2020年基本理顺医疗服务比价关系。公立医疗机构提供的特需医疗服务和其他市场竞争充分、个性化需求较强的医疗服务实行市场调节价。

经国务院同意，国家发展改革委会同国家卫生计生委、人力资源社会保障部、财政部日前发出《推进医疗服务价格改革的意见》。《意见》明确，医疗服务价格实行分类管理，公立医疗机构提供的基本医疗服务实行政府指导价，非公立医疗机构提供的医疗服务，落实市场调节价政策。

发展改革委经济研究所研究员刘树杰说，继药品价格改革之后，全面推进医疗服务价格改革，其目的是改变扭曲的医疗机构收入结构，推动医疗机构建立科学合理的补偿机制。作为纲领性文件，《意见》为医疗服务价格改革的推进奠定了框架基础。

《意见》强调，按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”要求，积极稳妥推进医疗服务价格改革，合理调整医疗服务价格，同步强化价格与医疗、医保、医药等相关政策衔

接联动，逐步建立分类管理、动态调整、多方参与的价格形成机制，确保医疗机构良性运行、医保基金可承受、群众负担总体不增加。

《意见》要求，围绕公立医院综合改革，统筹考虑取消药品加成及当地政府补偿政策，同步调整医疗服务价格。重点提高诊疗、手术、康复、护理、中医等体现医务人员技术劳务价值的医疗服务价格，降低大型医用设备检查治疗和检验等价格。在此基础上，通过规范诊疗行为，降低药品、耗材等费用腾出空间，动态调整医疗服务价格。

根据《意见》，国家负责制定全国医疗服务项目技术规范，统一项目名称和服务内容。各地据此确定医疗服务收费的具体项目。逐步减少按项目收费数量，扩大按病种、按服务单元收费范围。各地要加强医疗服务价格监管和医药费用控制，合理确定本地区医药费用总量，明确控费指标，确保区域内医疗费用不合理增长得到有效控制。建立全方位、多层次的价格监督机制，依法严肃查处各种乱收费行为。

记者就此采访了发展改革委有关负责人。

## A 强化价格与医药、医保、医疗等政策联动

问：推进医疗服务价格改革的背景是什么？

答：近年来，我国放开了非公立医疗机构医疗服务价格，围绕公立医院综合改革，调整医疗服务价格。但受多种因素影响，医疗服务价格尚未完全理顺，管理方式仍需改进，价格行为有待进一步规范，需要进一步深化改革。

按照深化医改的总体部署，要求通过推进医疗服务价格改革，逐步理顺医疗服务比价关系，为推进公立医院综合改革创造良好环境。此次推进医疗服务价格改革，是建立科学合理的医药价格形成机制，理顺医药价格的重要内容，也是2015年推进药品价格改革的姐妹篇。通过改革，将逐步建立一个符合中国医疗卫生特点的医药价格管理体系，促进医疗卫生事业健康发展。

问：如何积极稳妥推进医疗服务价格改

革？

答：医疗服务价格改革涉及面广、影响大、情况复杂，因此在改革中必须强化价格与医药、医保、医疗等政策的衔接联动，以确保医疗机构良性运行、医保基金可承受、群众总体负担不增加。

一是协同推进改革，形成政策合力。医疗服务价格改革，将与公立医院补偿机制、薪酬制度、药品流通体制、医保支付、分级诊疗、医疗行为监管等改革衔接配套，增强改革的系统性、整体性和协同性。特别强调医保支付、医疗控费政策必须与医疗服务价格改革政策同步出台、同步实施。

二是明确部门分工，落实改革责任。围绕改革要求和重点任务，进一步细化了任务分工和时间进度，并落实到具体部门。

三是稳步有序实施，及时完善政策。要求加强整体谋划，把握好时机、节奏和力度，分步实施，有序推进，同时加强跟踪评估，对改革中出现的新问题要及时研究分析，提出解决的政策措施，以确保改革平稳实施，防止价格异常波动。

## B 重点降低大型医用设备检查治疗和检验价格

问：如何合理调整医疗服务价格，逐步理顺医疗服务比价关系？

答：医疗服务价格调整工作是推进医疗服务价格改革的一项重要内容。改革充分考虑到社会和群众承受能力，采取了分步实施、稳步推进的方式。

一是围绕公立医院综合改革，取消公立医院药品加成，对于取消药品加成减少的合理收入，通过

调整医疗服务价格弥补一部分，并采取有升有降的结构性调整。

二是逐步建立以成本和收入结构变化为基础的价格动态调整机制，动态调整医疗服务价格，最终实现医疗服务比价关系基本理顺的目标。重点是降低大型医用设备检查治疗和检验价格，提高诊疗、手术、康复、护理、中医等体现医务人员技术劳务价值的医疗服务价格，不断优化医疗服务价格结构。

## C 确保患者医疗费用负担总体不增加

问：如何确保改革后患者费用负担总体不增加？

答：《意见》明确了“控总量、腾空间、调结构、保衔接”的原则，提出了多项配套保障措施。

一是医疗服务价格实行总量控制、结构调整。提高体现医务人员技术劳务价值医疗服务价格的部分，主要通过降低大型医用设备检查治疗和检验价格，以及通过规范诊疗行为降低药品、耗材等费用腾出的空间，以确保医药费用总量维持平衡。

二是与医保支付政策进行配套衔接。调整后的医疗服务价格要按规定纳入医保支付范围，患者医疗费用负担总体上不会增加。

三是强化医药费用控制，要求各地要综合考虑经济发展水平、基本医疗保障和群众承受能力等因素，明确控费指标，确保区域内医疗费用不合理增长得到有效控制。需要说明的是，由于个体存在差异，每个患者对医疗费用的感受会有所不同。

## D 多层次监督机制 严查乱收费

问：对实行市场调节价的部分医疗服务价格如何有效监管？

答：按照改革要求，医疗服务价格将实行分类管理，对部分医疗服务实行市场调节价管理。总体上看，价格将保持基本稳定，不会出现大幅波动。

一是放开价格的主要是公立医疗机构提供的市场竞争比较充分、个性化需求比较强的医疗服务。这部分项目的数量比较少，非公立医疗机构也在提供，患者选择面广，市场竞争强。

二是明确要求医疗机构要遵循公平、合法和诚实守信的原则，合理制定和调整实行市场调节价的医疗服务价格，并保持相对稳定。同时，建立全方位、多层次的价格监督机制，发挥12358价格监管平台作用，严厉查处各种乱收费行为。

三是对于这部分服务项目，已要求医保经办机构综合考虑医疗服务成本以及社会各方面承受能力等因素，合理确定医保支付标准，引导价格合理形成。

据新华社

