

习近平主持召开中央深改组会议,通过《关于深化公安执法规范化建设的意见》等文件

让群众在公安执法中感受公平正义

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平，5月20日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第二十四次会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。

会议审议通过了《关于统筹推进城乡义务教育一体化改革发展的若干意见》、《关于深化公安执法规范化建设的意见》、《关于支持和发展志愿服务组织的意见》、《探索实行耕地轮作休耕制度试点方案》、《关于发展涉外法律服务业的意见》、《各地区以改革举措落实供给侧结构性改革情况》。

会议指出，要加大对乡村特别是老少边穷等地区义务教育扶持力度，让贫困地区的孩子们都有机会接受公平、有质量的义务教育。会议强调，要增强执法主体依法履职能力，树立执法为民理念，严格执法监督，解决执法突出问题，努力让人民群众在每一项执法活动、每一起案件办理中都能感受到社会公平正义。

据新华社

关于统筹推进城乡义务教育一体化改革发展的若干意见

统筹推进县域内城乡义务教育一体化发展，对缩小城乡教育差距、促进教育公平具有重要意义。要针对突出问题，在合理规划城乡义务教育学校布局建设、完善城乡义务教育经费保障机制、统筹城乡教育资源配置、提高乡村教育质量、稳定乡村生源、保障随迁子女就学、加强留守儿童关爱保护等方面推出务实管用办法。要加大对乡村特别是老少边穷等地区义务教育扶持力度，让贫困地区的孩子们都有机会接受公平、有质量的义务教育。要注意结合地方实际，因地制宜选择发展路径。

关于深化公安执法规范化建设的意见

深化公安执法规范化建设，要着眼于完善公安执法权力运行机制，构建完备的执法制度体系、规范的执法办案体系、系统的执法管理体系、实战的执法培训体系、有力的执法保障体系，实现执法队伍专业化、执法行为标准化、执法管理系统化、执法流程信息化，保障执法质量和执法公信力不断提高。要增强执法主体依法履职能力，树立执法为民理念，严格执法监督，解决执法突出问题，努力让人民群众在每一项执法活动、每一起案件办理中都能感受到社会公平正义。

关于支持和发展志愿服务组织的意见

支持和发展志愿服务组织，要坚持以培育和践行社会主义核心价值观、满足人民群众日益增长的社会服务需求为出发点，以能力建设为基础，以建立健全政策制度、完善体制机制、增强法律保障为重点，积极扶持发展志愿服务组织，形成布局合理、管理规范、服务完善、充满活力的志愿服务组织体系。要把志愿服务组织的工作重点放在扶贫、济困、扶老、救孤、恤病、助残、救灾、助医、助学方面。

探索实行耕地轮作休耕制度试点方案

在部分地区探索实行耕地轮作休耕制度试点，既有利于耕地休养生息和农业可持续发展，又有利于平衡粮食供求矛盾、稳定农民收入。要在坚守耕地保护红线、保障国家粮食安全、不影响农民收入前提下，在有关地区开展轮作试点和休耕试点。要建立利益补偿机制，稳定农民收益。

关于发展涉外法律服务业的意见

发展涉外法律服务业，要适应构建对外开放型经济新体制要求，围绕服务我国外交工作大局和国家重大发展战略，健全完善扶持保障政策、进一步建设涉外法律服务机构、发展壮大涉外法律服务队伍、健全涉外法律服务方式、提高涉外法律服务质量、稳步推进法律服务业开放，更好维护我国公民、法人在海外及外国公民、法人在我国的正当权益。

各地区以改革举措落实供给侧结构性改革情况

推进供给侧结构性改革，是对全面深化改革决心重要检验。要认识到改革有阵痛、但不改革就是长痛的道理。对各种矛盾要做到心中有数，增强改革定力，抓住改革时间窗口，只要看准了的改革，就要一抓到底，务求必胜。

国务院办公厅近日印发相关意见,我国通用航空迎来重大发展机遇

通用航空带来万亿元“淘金”机会

国务院办公厅近日印发的《关于促进通用航空业发展的指导意见》，释放了我国大力发展通用航空业的政策信号。发展通用航空意义何在？会带来哪些投资机会？

通用航空业有多大市场？

通用航空不同于民航运输，主要针对特殊的航空飞行需求，比如农林播撒、紧急救援、警用医用，也包括经营性的商业用途。

我国的通用航空业才刚刚起步，与发达国家相比，无论在飞机数量、产业规模还是在应用实践等方面，都存在巨大差距。

国家发改委的数据显示，截至2015年底，我国通用机场仅300余个，通用航空企业281家，在册通用航空器1874架，2015年飞行量达73.2万小时。

“目前全球有36.5万架通用飞机，其中美国拥有22万架左右，占据全球总量的60%以上，而我国的GDP和国土面积与美国相当，登记在册的通用航空飞机却仅为美国的0.8%左右。”天津中天翔翼航空科技有限公司总经理包俊成介绍说。

此次国务院办公厅发文明确了通用航空发展的具体目标，到2020年全国建成500个以上通用机场，通用航空器达到5000架以上，年飞行量200万小时以上。这还仅仅是国家规划，不包括地方规划。这即是政府拉动投资和经济发展的抓手，更是对市场需求的回应。

据国金证券测算，从建造单价来看，地方级和基础级通用机场约为5000万元至7000万元；国家级机场和区域级机场工程造价浮动较大，一般在3亿元至20亿元。以1亿元平均单价进行估算，机场建设规模将达2000亿元以上。

东吴证券分析认为，通用航空的传统需求主要以工业、农业、飞行培训等服务市场为主，其市场需求增长比较稳定。而未来随着我国高收入人群的不断增长，其通勤、公务出行将催生对高端运输直升机、公务机的需求。预计单整机制造领域的市场空间即超过2000亿元。

上海霍克太平洋公务航空地面服务有限公司副总经理陆迅认为，由飞机制造、运营、托管、人员培训等诸多环节构成的通用航空产业整体规模将超过1万亿元。

哪些领域有“淘金”机会？

记者采访了解到，近年来，地方政府、金融资本、大型国企、民营企业、外资企业等不同投资主体，已经纷纷参与了中国通航产业的发展。比如，民生金融租赁2014年收购中信通航喷气式公务机运营业务，成立了民生国际通航公司，并增加了适合开展包机业务的直升机产品；还有不少资本瞄准了FBO（固定基地运营者）、维修、机场、FSS（低空空域开放必不可少的安全保障基础设施）等产业；一些地方政府投资建设通用航

空产业园。

据中国民航管理干部学院通用航空系副教授于一介绍，通用航空业具有庞大的产业链，投资拉动效应一般为1：10，就业带动比为1：12。因此，除机场建设、飞机制造、应用等，人员培训、设备制造和运营管理等领域都将迎来广阔的发展前景。

具体来说，从人才缺口看，人员培训将拥有巨大的市场需求。根据国金证券的报告预测，仅飞行员一项缺口就很大。到2020年，按照整个行业对飞机和直升机的需求总和将超过10000架来计算，若按照每架飞机（直升机）配置2名飞行员，则需要20000名飞行员，保守估计飞行员缺口在15000人以上。还有制造业、地勤服务等的人才缺口。

从空港设备、空港系统、雷达系统建设需求看，总投资将超百亿元。空管系统成本一般占机场建设总成本的1%至1.5%，按机场建设总规模3000亿元计算，空管系统市场空间将达到30亿元至45亿元；此外，还有空港设备、二次雷达系统都将会有超百亿元的潜在市场。

另外，运营、维修、租赁等是通用航空进一步发展的主要驱动力。根据美国近些年的数据显示，这三项产出是通航制造业总产出的1.9倍左右。考虑到我国通用航空是发展初期，以1：1为参考标准，未来通航制造规模按4000亿元计算，这三类业务潜在产值将超过4000亿元。

有哪些绕不开的难题要解决？

专家认为，当前我国发展通用航空业，应在经济、社会价值大的领域优先发展，即基本公益服务，其次是商业大众市场，最终撬动巨量投资 and 市场需求。

但是，要发展通用航空业，扩大市场化应用，临空管理、通航审批、监管机制等，将是绕不开的难题。

在空域管理方面，北京市法学会航空法学研究会会长董念清表示，空域作为国家的重要资源，应该确保其安全、有序、高效率的使用。建议在国家层面统筹空域资源的有效使用，建立军方和民航协调统一的空域管理体制，通过国家立法确定和平时期和战时两种情况下的不同管理方法，建立适应运输航空、通用航空和军事航空和谐发展的空域制度。

在通航审批方面，虽然近些年来经民航管理部门的努力，审批效率已有大大提高，但要提高或保证通用飞机的飞行效率，还需在规模标准体系健全、运营服务规范等方面进一步加强。

针对通用航空会否干扰运输航空，在安全管理上是否会带来新的风险的质疑，国家发展改革委基础产业司副司长任虹表示，未来将充分运用移动互联网、大数据等现代信息技术以及民航安全先进技术，提升通用航空器地面和空中活动的监控、追踪和保障能力，以建立健全军地联合监管机制，确保飞行和空防安全。

据新华社