编辑:张 花 校对:刘 超 版式:伍连军 2016 年 3 月 15 日 星期二

两会传递八大民生任务时间表

包括延迟退休方案今年将向社会征求意见，个税改革方案今年提交全国人大审议……

2016 年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。全国两会上，延迟退休、社保、医疗、扶贫、学前教育等一系列与百姓息息相关的民生任务时间表有望得以明确。

任务 1:延迟退休

2016 年将出台方案向社会征求意见

“十三五”规划纲要草案中明确，出台渐进式延迟退休年龄政策。人力资源和社会保障部部长尹蔚民在两会期间表示，延迟退休方案今年会按照相关程序批准后向社会征求意见，完善后再正式推出。

专家分析认为，延迟退休方案出台至少还要经过广泛征求意见、按程序报批、各地出台细则三道程序。尹蔚民介绍，延迟退休政策的方向是小步慢走、渐进到位、区别对待、分步实施，预计每年只会延长几个月的退休年龄。

任务 2:社保

养老金 2016 年预计上调约 6.5%，多地将下调社保费率

提交审议的中央和地方预算草案报告中提出，自 2016 年 1 月 1 日起，按 6.5%左右提高企业和机关事业单位退休人员养老金标准。

人社部社会保障研究所所长金维刚表示，制定划转部分国有资本充实社保基金办法、完善职工养老保险个人账户、出台养老保险制度改革三项重要方案都已列入有关部门今年工作计划。目前，一些地方已经先行先试，广东等多地出台文件下调社保费率。

任务 3:医疗

2016 年实现大病保险全覆盖，整合城乡居民基本医保制度

政府工作报告提出，2016 年将协调推进医疗、医保、医药联动改革。要实现大病保险全覆盖。在 70%左右的地市开展分级诊疗试点。中央财政安排城乡医疗救助补助资金 160 亿元。同时，整合城乡居民基本医保制度，财政补助由每人每年 380 元提高到 420 元。基本公共卫生服务经费财政补助从人均 40 元提高到 45 元，促进医疗资源向基层和农村流动。

全国人大代表、安徽省社科院研究员钱念孙表示，我国医疗改革加速推进，老百姓看病难看病贵的问题正在逐步得到解决，这也是增进改革获得感的重要方式。目前，儿科医生短缺、医院“号贩子”等仍然存在，需要继续加大改革力度，让所有人都能享受到更完好的医疗服务。

任务 4:扶贫

2016 年完成 1000 万以上农村贫困人口脱贫任务，中央财政扶贫资金增长 43.4%

政府工作报告提出，实施脱贫攻坚工程。2016 年要完成 1000 万以上农村贫困人口脱贫任务，其中易地搬迁脱贫 200 万人以上，继续推进贫困农户危房改造。中央财政扶贫资金增长 43.4%。坚持精准扶贫脱贫，因人因地施策。

全国人大代表李松泉表示，完成扶贫攻坚任务，要激发包括政府、企业等在内的各方力量，关注并帮助贫困地区，实施精准扶贫，让贫困地区的老百姓在小康路上不掉队。

任务 5:住房

2016 年城镇棚户区住房改造 600 万套，农村危房改造 314 万户

政府工作报告以及国民经济和社会发展计划草案中提出，推进城镇保障性安居工程建设和房地产市场平稳健康发展，完成城镇棚户区住房 600 万套，农村危房改造 314 万户。并且，要建立租购并举的住房制度，把符合条件的外来人口逐步纳入公租房供应范围。

全国人大代表、吉林省通化市市委书记金育辉表示，提高住房建设和保障水平、促进房地产市场健康发展等任务非常明确。“要从地方实际出发，尽快把有关惠民政策和保障措施落实到位，改善百姓居住条件，让百姓住有所居，有更多获得感。”金育辉说。

任务 6:个税

改革方案今年将提交全国人大审议

“十三五”规划纲要草案中明确，加快建立综合与分类相结合的个人所得税制度。财政部部长楼继伟在两会新闻发布会上表示，目前个税改革方案已提交国务院。按照全国人大立法的规划和国务院的要求，今年将把综合与分类相结合的个人所得税法的草案提交全国人大审议。

一些代表委员和业内专家表示，将 11 项分类所得适当归并征、建立“基本扣除+专项扣除”的税前扣除这两方面将成为改革重点，使传统单纯提高工薪所得“起征点”的“一刀切”，转变为体现支出差异的“个性化”。

任务 7:环境治理

5 年内地级及以上城市空气质量优良天数比率超过 80%

政府工作报告提出，重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。同时，要着力抓好减少燃煤排放和机动车排放；淘汰黄标车和老旧车 380 万辆；大力发展节能环保产业。“十三五”规划纲要草案提出，制定城市空气质量达标计划，地级及以上城市重污染天数减少 25%；加大黑臭水体整治力度；实施土壤污染分类分级防治。

环境保护部部长陈吉宁在两会期间表示，我国目前正处在治理雾霾的第二个阶段，中国正通过一系列硬举措应对硬挑战，优良天数、重污染天数、全年 PM2.5 浓度等指标正在发生积极变化。

任务 8:学前教育

5 年内幼儿园毛入园率提高到 85%

教育部部长袁贵仁在两会期间表示，全面二孩政策实施后，有关方面预计每年会新增 300 万名儿童，学前教育将面临较大压力。“十三五”规划纲要草案中提出，学前三年毛入园率提高到 85%。

全国政协委员、华中师范大学党委书记马敏等代表委员建议，当前应采取更多普惠性措施支持学前教育发展，提高公办园数量，通过对民办园教师予以财政补贴等灵活多样的方式，扩大幼儿教师培养规模。

据新华社

交通部:对网约车不搞“一禁了之”

交通运输部部长杨传堂表示，将通过立法让专车获得合法身份

十二届全国人大四次会议 14 日在北京梅地亚中心举行记者会，交通运输部部长杨传堂、交通运输部运输服务司司长刘小明和北京交通发展研究中心主任郭继孚就“深化出租汽车改革与发展”相关问题回答了中外记者提问。

出租车改革坚持“两个导向”

谈到交通运输部去年向社会公开征求意见的《关于深化改革进一步推进出租汽车行业健康发展的指导意见》和《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》，杨传堂表示，出租车改革主要有两个导向。

“一是要提升传统出租汽车服务水平，更好满足人民群众出行需求。二是鼓励网约车新业态的创新和规范发展。”杨传堂表示，交通运输部正在会同相关部门进一步研究论证，完善相关政策，推动两个文件尽快出台和实施。

他同时表示，在改革中，出租车行业要明确定位，要建立运力规模动态调整机制，改革经营权管理，构建包括巡游出租汽车和预约出租汽车的多样化服务体系，改革“份子钱”制度，完善价格形成机制。

坚定推动出租车改革

在回答“出租车改革会不会难产”的问题时，杨传堂说，出租汽车行业管理在全世界都是一个难题。我国出租汽车行业既有观念体制束缚之阻，亦有利益固化藩篱之绊，“改革难度之大更是前所未有。”

“我把它总结为三难。”杨传堂说，第一难在于要统筹兼顾不同群体的利益和新旧业态发展，对利益格局进行深刻调整。第二难在于平衡公众当前利益和行业长远发展。第三难在于如何推进城市交通供给侧结构性改革和提升服务水平。

他表示，当前，规范互联网新业态和促进传统行业健康发展的任务十分紧迫。“不管有多大困难，我们都要坚定地推动这项工作。”

优先发展新能源公交车

刘小明说，目前北京、上海、深圳、济南、郑州等城市已经有 5 万多辆新能源公交车。交通运输部将继续把优先发展公共交通作为一个国家战略，进一步优先发展新能源公交车。

刘小明表示，根据规划，2020 年城市公共交通领域新能源车要达到 20 万辆。

“还有一些清洁能源，比如燃气公交车、混合动力公交车，既满足老百姓出行需要，同时改善城市交通结构和空气质量，使汽车工业有更好发展。”他说，“这是一个一举多得的事情，我想各个城市都会努力去做。”

对网约车不搞“一禁了之”

在回答“加强网约车管理会不会让它发展不下去”的问题时，杨传堂说，世界各国对如何监管网约车一直争议不断，许多发达国家对网约车持完全禁止的态度，美国各个州也是有禁有放。

“我们在制定暂行办法时并没有一禁了之，而是通过立法让专车获得合法身份。”杨传堂表示，通过设计可操作、可执行的具体政策，鼓励新业态规范发展，提供差异化、多样化的服务，更好满足人民群众高品质、多层次的出行需求。

针对“私家车做专车算不算‘黑车’”的问题，杨传堂表示，从现有法律法规来看，没有取得营运许可的人员和车辆对外提供客运服务，是不合法的。

“但是，对待新生事物，绝不能止步不前，墨守成规。网约车作为新生事物，给乘客带来良好体验，要给这种服务方式一个合法的出路。”他说，私家车想要转化为网约车，可以按照目前起草的办法，通过一定程序转化为合规营运车辆。要按照其特点“量体裁衣”，设计新的管理制度，使其健康发展。

出租车经营权坚持“无偿、有期限”

谈到出租车经营权的问题，刘小明说，对出租车经营权总量必须要有所调控，通过数量控制形成合理的交通结构。

“我们的改革有一个非常明确的指向，就是出租汽车的经营权要无偿、有期限。”他说，“目的是为了使出租车服务能够进入良性循环，用优质的服务来取得经营权。”

“至于是不是要取消经营权，完全放开数量，这要取决于各个城市的情况。”他进一步说，大城市要考虑城市的道路容量和公共交通发展水平，中小城市可以适当放开一些数量管控。“因城而异，因时而异，由各个城市自身进行研究和决策。”

网约车经营许可实行 “两级工作，一级许可”

谈到网约车平台应当取得经营许可的问题，刘小明说，要通过尽可能减少许可环节为网约车平台企业提供最大便利，同时必须保证网约车能够满足公众基本服务要求。“从事网约车服务的企业、车辆、驾驶员应当具备一定的条件。”

他说，结合互联网企业服务特点和出租汽车区域管理特征，初步的想法是实行“两级工作，一级许可”。

“出租车服务已经实现了线上和线下的结合。线上部分由平台所在地省一级交通运输主管部门来进行许可，这个许可全网通行，全国其他地方不需要再进行许可。线下实体服务，你在南京服务就在南京拿许可，你在杭州服务就在杭州拿许可。”他表示，这样的模式简化了工作程序，有利于网络约车平台企业在一个省乃至全国范围内进行运营服务。

“份子钱”模式需优化，行动不便人群服务要跟上

在回答有关“份子钱”的问题时，刘小明表示，“份子钱”是一种管理模式，需要进一步改进和优化。

刘小明说，现在很多地方采取了不同方式来优化管理模式，有些城市采用了员工制方式，有的地方采取了改革明确提出的协商方式，组织行业协会、企业、驾驶员和工会组织进行协商。出租车改革强调和鼓励企业利用互联网新技术，结合实际运营情况来实现利益共享，风险共担。

谈到出租车行业如何更好服务老年人、残疾人等行动不便的人群，郭继孚表示，我国城市交通需求层次的多样性决定了各种交通方式都要各得其所，出租车必须要为服务各种特殊人群做好设计。

“例如北京奥运会时专门成立了无障碍出租车队，收到非常好的效果。”郭继孚说，如何更好利用无障碍出租车，也是未来出租汽车改革需要关注的重要方面。

据新华社