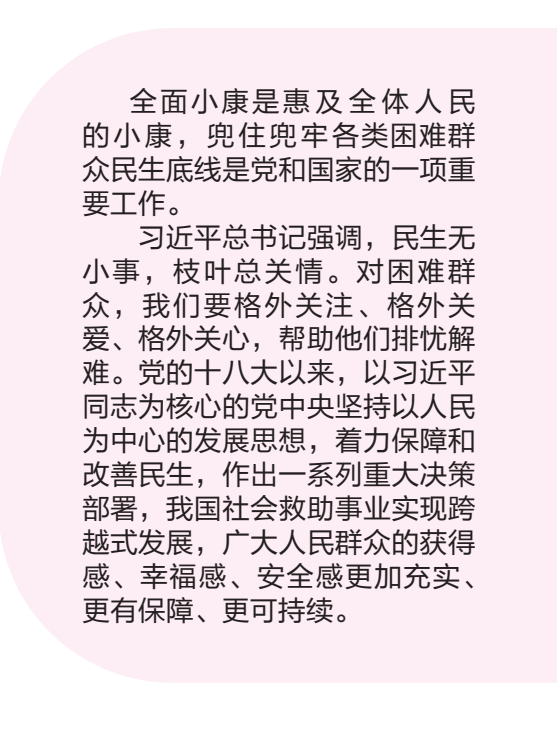


人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续——

兜住兜牢基本民生保障底线



浙江省湖州市德清县阜溪街道狮山社区，家庭医生服务队为老年人测量血压。■王树成 摄

完善体制机制，社会救助保障水平稳步提升

习近平总书记指出：“要坚持以人民为中心的发展思想，扎实做好保障和改善民生工作，实实在在帮助群众解决实际困难，兜住民生底线。”

党的十八大以来，我国社会救助体制机制逐步健全，社会救助保障水平稳步提升，覆盖城乡、分层分类的社会救助体系建立完善。各级民政部门把维护困难群众基本权益作为社会救助的根本出发点和落脚点，积极主动做好困难群众救助帮扶工作，切实兜住兜牢基本民生保障底线：

2014 年，国务院颁布《社会救助暂行办法》，确立了以行政法规规定最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助等 8 项社会救助制度为主体，以社会力量参与为补充，应救尽救的“8+1”综合性社会救助体系；

2020 年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于改革完善社会救助制度的意见》，对当前和今后一个时期推进社会救助制度改革创新、建立健全分层分类的社会救助体系作出总体设计和系统规划，强化了分类救助管理，针对不同类型的困难家庭和人员提供有针对性的、差异化的救助帮扶，形成梯度救助体系，实现了社会救助重点从低保群体向低收入群体的扩展，实现了社会救助体系的调整和升级；

不断强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制，更好发挥民政部门牵头统筹作用，建立全国社会救助部际联席会议制度，全面建立县级困难群众基本生活保障工作协调机制，提升社会救助整体效益。建立完善社会救助“一门受理、协同办理”和主动发现机制，开通部省市县 3700 多个社会救助服务热线电话，确保困难群众求助有门、受助及时；

健全社会救助家庭经济状况核对机制，完善社会救助资源库，强化部门信息共享和协同联动。建立重大疫情等突发公共事件困难群众急难救助机制，将困难群众急难救助纳入相关应急预案。创新社会力量参与社会救助的工作机制，动员引导社会组织、慈善力量、专业社工、志愿者为困难群众提供专业化、个性化服务，促进慈善



浙江省湖州市德清县阜溪街道狮山社区，家庭医生服务队为老年人测量血压。■王树成 摄

救助与政府救助高效联动；

……

党的十八大以来，党和政府不断加大民生保障力度，社会救助资金投入持续增加。据统计，与 2012 年相比，中央财政困难群众救助补助资金从 1063 亿元增长到 2021 年的 1476 亿元，全国城市和农村低保平均标准分别从每人每月 330 元、每人每月 172 元，增长到 2021 年的每人每月 711 元、每人每月 530 元。2012 年至 2021 年，全国各级财政累计支出基本生活救助（低保、特困和临时救助）资金 20389 亿元，其中中央财政补助 13118 亿元。

一项项政策、一串串数字，见证了帮扶困难群众的民生温度。覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局正在形成，将困难群众基本生活兜底保障网织得更密、编得更牢。

不落一户、不落一人，编织牢兜底保障网

前不久，山东省寿光市稻田镇水南村村民刘庆章被纳入低保范围。得知自己今后的生活有了保障，他和妻子轻松了许多。

刘庆章为肢体二级残疾，与妻子共同生活，子女儿已独立。刘庆章的家庭人均收入虽然超出当地农村低保标准，但低于农村低保标准的 2 倍，属于低保边缘家庭。按照相关救助政策，当地民政部门按“单人户”将其纳入了低保范围。

随着分层分类社会救助制度体系的逐步完善，越来越多困难群众的基本生活得到了有效保障。民政部门将符合条件的重残人员、重病患者等低保边缘人口参照“单人户”纳入低保范围，制定《最低生活保障审核确认办法》，适度拓宽对象范围。与此同时，各地继续实施“低保渐退”、就业成本扣减等政策，开展低保边缘家庭、支出型困难家庭认定和救助帮扶工作。截至 2021 年底，全国共认定低保边缘人口 431 万人、支出型困难人口 433 万人，全国共有 4212 万人获得最低生活保障，471 万人获得特困人员救助供养。

云南省昭通市镇雄县赤水镇镇螳螂村村民饶德芳和丈夫都是残疾人，她在家搞畜禽养殖，还种点苞谷、洋芋和方竹，丈夫编竹篓补贴家用，但培养孩子上学压力大。村干部走访了解后，她家被纳入“三类对象”（脱贫不稳定户、

边缘易致贫户、突发严重困难户）进行监测和帮扶。饶德芳成为村里的保洁员，家里还获得低保、防贫保险、临时救助等救助帮扶。饶德芳高兴地说：“多亏了政府和社会的帮扶，我们住新房、有活干，娃娃上学也不愁。”

镇雄县乡村振兴局局长朱绍钊介绍，对纳入监测的“三类对象”，当地根据风险类别和发展需求进行动态保障帮扶，设立精准防返贫致贫救助基金，目前惠及 4691 户群众。

社会救助兜底保障是脱贫攻坚的重要内容，也是最后一道防线。民政部门聚焦脱贫攻坚、聚焦特殊群体、聚焦群众关切，综合运用社会救助等保障措施，实现应保尽保、应兜尽兜，努力做到“不落一户、不落一人”。各级民政部门推动农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接，充分发挥临时救助在解决“两不愁”问题的兜底作用和解决“三保障”问题的支持作用，加大对深度贫困地区资金支持，全国所有县（市、区）农村低保标准全部动态达到或超过国家扶贫标准。

为了推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，民政部门初步建成覆盖 6000 多万低收入人口的动态监测信息平台，实现对低保对象、特困人员、低保边缘人口、易返贫致贫人口、支出型困难人口等低收入人口全覆盖。通过开展数据比对，及时将符合条件的易返贫致贫人口等纳入农村低保保障范围。修订完善低保审核确认、特困人员认定办法，规范审核确认流程，适度拓宽对象范围。

分类施策，为特殊困难群体兜住底、兜准底、兜好底

“李阿姨，我们给您送东西来了。有什么需求，尽管跟咱们说。”近日，甘肃省兰州市安宁区民政局与社区工作人员来到桃林路社区困难群众家中，送上蔬菜、大米、消毒液等物资。

疫情防控期间，甘肃省对特殊困难群体综合运用临时救助、经济困难老年人补贴、残疾人“两项补贴”等多种政策措施，保障其基本生活。对急难救助对象，先行救助，事后补充说明情况；对新申请社会救助的，适当优化简化审核审批程序，加快办理进程。

近年来，各地针对不同特殊困难群众分类、精准、综合施策，确保兜住底、兜准底、兜好底。对因灾情或疫情导致基本生活出现困难的群众及时给予临时救助，对情况紧急的实施“先行救助”，做到凡

困必帮、有难必救；积极推进由急难发生地实施临时救助，用足用好乡镇（街道）临时救助备用金，有效缓解群众突发性、紧迫性、临时性生活困难。2021 年，全国共实施临时救助 1089 万人次，平均救助水平为 1147 元/人次。

2019 年 12 月，民政部印发《关于加强分散供养特困人员照料服务的通知》，要求各地以完善“物质类救助+服务类救助”的社会救助兜底保障方式方向，着力完善分散供养特困人员照料服务的政策措施、标准规范和监管机制。江苏省南京市栖霞区收集救助对象的服务需求，形成 137 个服务需求清单，梳理 117 家社会组织等有资质有能力承接服务主体清单，将二者精准对接；山东省荣成市实施特困人员精准服务项目，为分散供养特困人员提供助餐、助洁、助浴、助行、助医、生活照料六大类服务，有效提升特困人员的幸福感……各地积极回应困难群众的新需求、新期待，探索推进社会救助由单一物质救助向“物质类救助+服务类救助”模式转变。

针对一些迫切需要提供照料服务的“事实三无人员”无法纳入救助供养、生活面临困难等情况，民政部新修订了《特困人员认定办法》，适度放宽认定条件，提高特困人员救助供养制度的可及性，做到应救尽救、应养尽养。特困人员救助供养基本生活标准均达到或超过当地低保标准的 1.3 倍。

当前，困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度分别惠及 1157.7 万人和 1471.7 万人；全国精神卫生福利机构已达 144 家，床位 6.7 万张，初步满足困难精神障碍患者康复服务需求；截至 2021 年底，全国集中养育孤儿平均保障标准达到每人每月 1697.4 元，社会散居孤儿平均保障标准达到每人每月 1257.2 元……针对不同特困群体的特点和需求，精准施策、精准发力，让各类特殊困难群众感受到党和政府的温暖、社会的关爱。

民惟邦本，本固邦宁。习近平总书记强调：“保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点，要采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，实实在在帮群众解难题、为群众增福祉、让群众享公平。”我们正开启全面建设社会主义现代化国家新征程，以保障和改善民生为重点加强社会建设，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，我国民生保障网将织得越来越密实，温暖人心的民生答卷将会更加精彩。

（据新华网网）

强健国际贸易链：

“世界超市”义乌实现外贸大增速

新冠疫情反复、海外采购商不便来华、运价原材料等各种成本上涨，给国际贸易带来严峻挑战。被称为“世界超市”的浙江义乌克服疫情不利影响，多措并举强健国际贸易链，今年 1—3 月实现进出口总值达 1062.9 亿元，同比增长 63.9%。

“眼睛”连四海：捕捉新生机

义乌国际商贸城一家水晶商铺内，业务员小丁正在货架前进行远程视频连线，手机的另一头连着巴勒斯坦。受疫情影响，海外客商来华不便，远程直播成为其采购之“眼睛”。“客户担心这个灯台尺寸比较大，运费会不会比较贵？”业务员小丁问。“没问题，主体和灯座可以拆卸，包装不占空间。”商铺负责人刘荣斌立即回复。

“办法总是比困难多。客商无法到店选购，我们就把工作转到线上。”刘荣斌在电脑和手机之间自如切换，与各国客商沟通。

提升进口转口枢纽地位，打造 RCEP 进口货物集散中心；抢滩东南亚跨境电商蓝海市场，打造跨境电商业态模式创新中心……今年全球最大的自贸协定 RCEP 正式生效后，义乌人敏锐感受到新机遇。

“很多出口日本的产品关税会逐年降低，我们正抓紧机遇做大做强。”浙江海源国际货代理有限公司总经理向望高介绍，今年一季度他们向海关申请了 RCEP 证书共 92 份，共获得日本进口关税优惠额近 20 万元人民币。

统计显示，一季度义乌海关共签发享受自贸协定优惠的原产地证书 48885 份，货值 10.06 亿美元，同比分别增长 14.43%和 33.49%，可为相关出口货物减免 3.19 亿元人民币的进口国关税。

贸易数字化：“带你到中国”

在数字化转型动力和疫情倒逼之下，义乌市场大力发展互联网电商、社交电商、直播电商，强化数字化连接线上线下能力，加快发展贸易新业态新模式。

作为贸易贸易综合服务平台，“义乌小商品城 Chinagoods”上线两年来，入驻超 6 万家实体商铺，整合了上下游 200 万家中小微企业，商品种类 500 多万种，今年一季度实现交易额同比增长 90%，累计交易额超 210 亿元。

贸易数字化也为中国与其他发展中国家经贸合作打开新通道。“带你到中国”卢旺达展厅内，整齐地陈列着各种商品，每天都有大量采购商在此寻找中国好货。卢旺达商人阿卜杜刚刚与客商谈成一笔价值 10 万元的订单。这批套锅、小家电货物将从义乌发往卢旺达。

义乌商城集团积极完善海外站点网络体系，创办卢旺达数字贸易枢纽，“带你到中国”就是该数字枢纽在卢旺达的线下展厅。通过“展厅看样、远程商谈、保税库出货”方式，可快捷成交跨境订单，实现货物交割。

“四港”大联动：助物畅其流

虽然国际海运成本大涨，在铁路、海关等单位的大力支持下，从义乌始发的“义新欧”中欧班列车轮不停，保持着常态化高密度开行，发挥了中欧国际物流的重要通道作用，今年一季度累计开行 370 列，同比增长 10.1%。

为全力保障班列日常运营及沿线境外等重大项目拓展，今年 3 月 10 日，义新欧贸易服务集团与中国人民财产保险股份有限公司浙江省分公司签约进行战略合作，根据市场客户需求适时推出一揽子保险服务和产品。

为缓解外贸企业“一箱难求”的供需矛盾，今年 2 月，义乌市政府与中国远洋海运集团有限公司、普洛斯投资（上海）有限公司签订三方战略合作框架协议，将依托中远海运港口船务优势和普洛斯仓储基础设施优势，实现义乌“货”与中远“船”、普洛斯“园”的强强联合，有力推动义乌物流升级，加快构建现代化贸易枢纽。

义乌打通国际物流动脉的步伐不断加快：数字化前移宁波舟山港口功能和船务资源，提升开放能级；创新义乌—宁波—美国快船、义乌—欧洲卡车航班、义乌—老挝班列，提升物流时效……如今，义乌已成为浙江省唯一陆港、海港、空港、信息港“四港”联动的试点城市。

（新华社杭州 4 月 28 日电）



拼版照片：上图是 1938 年拍摄的延安（资料照片）；下图是 2021 年 4 月 22 日拍摄的延安市（无人机照片）。

延安在中国共产党的历史中有着重要地位。从 1935 年到 1948 年，延安是中共中央所在地，是中国人民解放斗争的总后方。

进入新时代，宝塔山下的革命圣地发生了翻天覆地的变化。如今的延安，已难见黄土高坡沙尘飞扬，通过退耕绿化、污染防治、延河治理等举措，延安展现出了地绿、天蓝、水清的新貌。老区人民实现整体脱贫，迈进全面小康的新生活。延安从黄到绿，由穷变富，红色圣地旧貌换新颜。

■新华社发

民生无小事 枝叶总关情

李昌禹

党的十八大以来，一项项针对困难群众的帮扶举措，织就了一张细密的民生兜底保障网，极大地提高了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

做好困难群众兜底保障工作，是决战决胜脱贫攻坚的重要一环。从“五个一批”脱贫措施写入《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》，到为刚脱贫的低保户制定“扶上马、送一程”的低保渐退政策，再到建立覆盖 6000 多万人口的低收入人口动态监测机制防止返贫……一项项民生暖政、一条条兜底举措，将人民群众基本生活的兜底保障网织得更密、编得更牢。

社会救助是扶危济困、救急解难的兜底性制

度安排，关系困难群众安危冷暖，体现着一个社会的爱心和温度。从 2014 年国务院颁布《社会救助暂行办法》编织完备的“8+1”社会救助制度体系，到 2020 年中办、国办《关于改革完善社会救助制度的意见》发布，分层分类的中国特色社会救助体系正在形成。在疫情防控 and 抗洪救灾中，中央统一决策部署，各地适时实行紧急情况“先行救助”、特殊情况“一事一议”，简化临时救助程序等灵活政策，“兜”住最困难群体，“保”住最基本生活，努力将疫情、灾害影响降到最低。

习近平总书记指出，“对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，千方百计帮助他们排忧解难，把群众的安危冷暖时刻放在心上，把党

和政府的温暖送到千家万户”。对困难群众的兜底保障，体现的是党和政府的政策温度，以及全社会的文明程度。越是特殊时期，越需要加强对困难群众的兜底保障，越需要加大对特殊群体的关心关爱。疫情防控期间，一项项硬核措施织就一张严密的兜底保障网，折射出治理能力和治理水平的提高，诠释着以人民为中心的发展思想。

民生无小事，枝叶总关情。民生改善只有进行时，没有完成时。当前，要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续，就必须把群众的安危冷暖放在心上，千方百计“兜”住最困难群体，“保”住最基本生活，确保新征程上同样“一个也不能少”。