

# 借助大数据平台 湖南江华实现从“跑腿监督”到“智慧监督”

公职人员数据库、低保户数据库，本是两条不会相交的“平行线”。但在湖南省永州市江华瑶族自治县的“清廉中国大数据实验室”，这两个数据库碰撞出了火花——在对两个数据库进行比对后发现，江华县桥市乡政府民政办工作人员谭某的配偶、子女领取了低保资金。

经查，谭某利用管理民政资金的职务便利，违规为配偶、子女办理低保。最终，谭某被给予留党察看两年处分。

“只要将数据库进行‘碰撞’，可疑违纪线索便会自动显示出来。”江华县纪委监委技术人员张寅一边在电脑上演示，一边对《瞭望》新闻周刊记者介绍“清廉中国大数据实验室”。只见他操作了几个按键，几条异常问题线索便跳了出来。

借助大数据平台，江华使县域监督实现了从“跑腿监督”到“智慧监督”。

## 工程建设监理竟是同一家

江华大数据监督探索始于2017年。县纪委时任书记蒋剑介绍，江华运用信息技术加强监督检查，建设智慧纪检监察平台（以下简称“智慧监督平台”），有效规避人情案、关系案，让监督执纪更加公开公平公正。

智慧监督平台由内部监督门户和外部公开门户两部分组成。内部门户包含12大基础数据库，涉及国家公职人员、村干部、房产、车辆、门面信息等。外部门户则录入基础设施建、惠民补贴发放、城市和农村低保户评定等民生资金项目，群众可以一键查询，并对发现的问题进行投诉。

“平台通过不同数据库之间的‘碰撞’、分析，可以自动提示违纪违规线索。”江华县纪委监委党风政风监督室主任黎海燕介绍。

谭某的违纪问题并非大数据比对发现的孤例。江华县纪委监委运用平台实现对20项民

生资金的网上监管，重点整治城乡低保工作中优亲厚友、关系保、人情保现象。通过数据比对，发现国家工作人员、村干部及近亲属享受困难群众惠民政策的疑似问题线索，其中涉及低保2822条、住房危改120条、其他类880条。经核实，给予党纪处分5人，追回违规资金65万余元，挽回损失274万元。

堵上社会救助的监督漏洞后，江华县又陆续探索用大数据监督工程项目、公务接待、公车使用等。江华县委常委、县委书记、县监委主任唐亚辉介绍，借助平台，县纪委监委对同一单位中标多个工程项目、中标单位负责人与收款人信息不符等问题线索进行实时监督。

“经过数据比对，发现有的工程项目建设方和工程监理单位竟然是同一家，有的公司一年在江华县中标11次。”唐亚辉说，共发现疑似问题线索165条，经过核查，对相关部门负责人27人进行了责任追究。

截至目前，平台已审核公务用餐数据1.3万余条涉及金额800余万元，全县公务接待费用同比下降13.66%。根据线上核查提供的线索，与线下开展专项监督检查相结合，追缴违规资金14.75万元，给予党纪政务处分6人。

随着监督深入，江华县纪委监委发现，一些监督对象刻意规避，腐败愈发隐蔽。2020年5月，在中国社会科学院中国廉政研究中心的指导和帮助下，江华县启动大数据实验室项目，成为清廉中国大数据实验室试点县，开启第二轮大数据监督探索。

### “违规分数”精准监督

围绕监督重点，大数据实验室有针对性地进行数据采集。目前已采集来自县财政、人社、卫健、医保等17个单位的40多个数据库1400多万条数据，并生成三个分析模型，用于异常报销情况、团伙关联分析等多种行为分析，大大扩充了原有研判模型和算法。

同时，大数据实验室结合国际先进的归一算法、区间算法、动态权重算法等，创造性地引入多层次动态积分算法，通过大数据赋值计算得出“违规分数”，直观描述监管对象违规可能性的大小。

2021年8月，经线上统计数据分析，发现大圩镇中心卫生院2020年7月至12月公务

接待费用异常增多，违规可能性在乡镇学校中位列第一。经查，大圩中心卫生院采取虚开公函、虚列接待事项、虚填接待时间对象、虚增接待人数等方式，违规报销公务接待费用。该院院长赵某某、办公室主任杨某某、出纳兼报账员黄某某分别被给予政务警告处分。

此外，大数据实验室采取数据的系统管理员、安全管理员和审计员三分开措施，防止人为篡改，保障数据真实性。

大数据实验室建好后，首先在医保领域试水发力监督。

“当前违规使用医保基金行为时有发生，传统人工筛查的监管方式无法实现全流程精准有效监督。”江华县医保局副局长王希明介绍，利用信息化手段，对参保人员住院情况和重点医院进行大数据动态分析，对虚假住院、循环住院、过度医疗等套保、骗保行为实行线上预警、线下查处。

大数据实验室平台技术开发总监周存杰介绍，依据人、财、物、时、空的脉络关系，结合医疗报销管理制度，构建了医保积分计算模型、数据冲突碰撞模型、住院动态违规模型、医院总体违规模型等15个数据模型。“把40个数据库放进这些模型中，进行大数据横向碰撞和纵向动态分析，就发现了大量异常信息。”

五保户朱德全（化名）的异常情况，就是这样被发现的。

大数据实验室通过医疗系统数据纵向动态分析，朱德全于2020年8月12日从第一家医院出院，当天即转入下一家医院住院，8月21日出院后，次日又转到另一家医院住院。横向比对交通运输部门的乘车信息和医院住院费用清单可以发现，朱德全的输液记录卡上记录的静脉输液时间是上午8时31分，但公交车乘车信息却显示他当天上午8时28分还在距离该医院几公里外的地方乘车。

经调查核实，在两年时间里，朱德全因颈椎、腰椎、慢性气管炎在4家民营医院轮流住院40多次，报销总额超过10万元，个人累计自费仅700余元。这暴露出涉事医院通过诱导特困供养人员住院，套取医保基金的违法违规行。

“大数据实验室运用智能技术，变人工筛查为数字化精准比对，大大缩短了前期异常线



2020年7月，江华医保部门工作人员现场核查问题线索。■新华社发

索筛查的时间，提高了监管效能。”江华县纪委监委常务副书记、县“清廉医保”专项行动负责人彭冠雄说，同时十几家相关单位数据互联互通，实现了协同发力、联合监督。

借助大数据实验室，江华县医保局实现对全县31家定点医院机构的监管全覆盖，共发现413个问题线索，查处问题349个，查实率达84.5%，共追回医保基金272.67万余元，立案查处4件，行政处罚共计248.5万元，预计全年节约医保基金900余万元。

### 深挖“看不见的问题”

当前各类数据繁多，而纪委监委监督对象、行业多，需求变化快，这对运用大数据有效开展监督提出了挑战。

为此，清廉中国大数据实验室设计了具备高度灵活性的通用平台业务模块，“不需要专业技术人员支持，纪委监委工作人员可以根据实际需要，设计数据库并采集数据，建构数据碰撞模型和制定输出规则。”唐亚辉说。

黎海燕举例说，熟练应用通用平台，比对经济数据发现招投标竞争对手之间存在利益共

同体关系，比对多单位数据发现干部违法违纪问题等，“都是由纪委监委工作人员自己实现的”。

2021年8月，大数据实验室启动第二期通用业务平台建设，升级医保基金监管模型，同时开始探索对工程招投标领域的大数据监督。

“招投标领域涉及的问题广、利益大，但数据逻辑性关系不像社保领域那么强，数据分析的切入点较难精准定位。”唐亚辉说，比如个别项目从程序上看合法合规，但实际上反复的串标、围标早已在私下完成。

类似问题的存在使得大数据监督还有更多可探索空间。

江华县纪委监委常委周斌认为，大数据监督已经进入深水区，相关主管部门应根据自身需求构建更新问题模型，针对最新形态违规行为进行排查，深挖“看不见的问题”。

对于江华的大数据监督探索，中国社会科学院中国廉政研究中心时任秘书长蒋来用认为，这是对县域特色监督的有益尝试。大数据推动精准监督执纪落地，充分发挥监督在基层治理中的作用。

（据新华社）

# 端牢“中国饭碗”，“北大仓”想这么干

眼下，广袤的黑土地上春耕正酣，春播渐忙。

作为我国产粮第一大省，素有“北大仓”之称的黑龙

江省全力打赢春耕生产“硬仗”，为端牢“中国饭碗”贡献黑龙江力量。

专项组已累计选育出高产、优质、抗病大豆新品种23个，审定品种适应区域覆盖了大豆主产区。

记者从黑龙江省农业农村厅了解到，今年黑龙江省大力实施大豆产能提升工程，全省大豆种植面积力争达到6850万亩，比2021年增加1000万亩以上；力争总产量达到170亿斤，比2021年增加26亿斤以上。

### “慧”春耕，尽显现代农业魅力

走进黑龙江省庆安县的久宏现代农业示范园区，水稻育苗大棚里绿油油一片。“我们采用了超早钵育模式，育苗比普通模式提前10多天，现在已经长出2片叶了。”园区技术负责人寇红专说。

久宏现代农业示范园区核心区面积2万亩，建立了田间农业物联网系统，还为周边农户提供智能化催芽服务，改变了过去农民“大缸里泡、炕上捂”的催芽方式。

好秧半年粮。在黑龙

江省虎林市东诚镇和平村催芽中心，作业人员正有条不紊地忙碌着。据和平村党支部书记孙连华介绍，目前已入库38吨水稻种子，多数农户已陆续开始平整苗床。

“智慧春耕”让轻松、科学种田成为可能。发展智慧农业，推动新一代信息技术与农业生产经营深度融合。

往年这个时候，北大荒集团洪河农场有限公司种植户刘云生忙着摆盘、覆土作业，今年他使用了叠盘暗室育苗技术，当起“甩手掌柜”。刘云生通过一款手机App，进行物联网对接，就能够线上实时察看育苗动态信息。

在洪河农场有限公司叠盘暗室育秧基地，新引进的育秧催芽智能机集成水稻温汤浸种、智能双氧催芽、播种码盘流水线等国内先进生产技术及设备，实现了育秧方式工厂化、智能化，全面提高秧苗质量，为丰产丰收提供坚实保障。

“北斗卫星导航+大农机”，当好农业现代化“排头兵”。近日，在北大荒集团绥滨农场有限公司重阳管理区农机停放场，北大荒宝泉岭区域农服中心的技术人员为235台高速插秧机安装北斗农机自动驾驶系统。

在绥滨农场有限公司重阳管理区农机停放场，北大荒宝泉岭区域农服中心的技术人员为235台高速插秧机安装北斗农机自动驾驶系统。

## 扩大豆，为大国粮仓“加油”

谷雨前后，黑土地上，春潮涌动。这几天，黑龙江省黑河市爱辉区嘉兴现代农机专业合作社的种子和化肥已到位。“今年我们合作社经营耕地3.5万亩，计划种植大豆2.5万亩，比去年增加9000亩。”合作社理事长盖永峰说。

2020年，盖永峰曾获评黑龙江省“大豆生产大王”。他说，今年国家鼓励扩种大豆，加上大豆行情也好，种植大豆的积极性更高了。今年这家合作社和珠海的一家豆制品企业签订了长期合同，建立2万亩大豆标准化示范基地。

2022年中央一号文件提出，大力实施大豆和油料产能提升工程。黑龙江省是我国最大的优质大豆生产和供给基地，常年大豆种植面积占全国40%以上，商品率达80%以上。

作为传统大豆主产区，黑龙江省黑河市积极优化种植结构，加快落实扩种大豆任务，将大豆种植面积落实到户到田。根据黑河市农业农村局初步调查，预计全市大豆种植面积超过1500万亩。

大豆扩种，农机先行。今年，北大荒集团军川农场有限公司扩大大豆种植面积5.28万亩，新购进19台气吸式精量播种机。



北大荒集团军川农场有限公司新购进的气吸式精量播种机。■新华社发

这种播种机每个排种器都装有监控装置，将下种情况实时反馈至驾驶室的电脑中。军川农场有限公司种植户薛曹柱说：“5月1日前后开始播种大豆，有了这些新家伙，种植大豆更有信心了。”

提升大豆产能，良种是关键。

在黑龙江省农科院大豆研究所的实验室里，育种专家栾晓燕正忙着遴选大豆品种。“今年我们单是开展大豆试验的新品种就有20

多个。”栾晓燕说。

这几年，栾晓燕和团队一直奔波在田间和实验室，培育的“黑农84”实现了高产、优质、多抗等性状基因聚合技术上重大突破，去年通过了国家品种审定。目前，这个品种已在黑龙江、吉林、内蒙古等地推广1000万亩以上。

黑龙江省科技厅正组织实施黑龙江省“百千万”工程生物育种科技重大专项。两年来，

机合作社。三江平原上，大型农机将率先装备上智能中国芯。

广袤的黑土地上，北斗卫星导航、智慧平台、5G技术……现代农业科技和大数据在田间“碰撞”，让春耕生产更有“科技范儿”，农业生产质量更高，全年丰收基础更有保障。

### 地托管，小农户“链”上大农业

近日，黑龙江省农业农村厅组织开展的农业生产托管服务直播活动，吸引了众多东北农民“老铁”的关注。56家开展农业生产托管服务的新型经营主体负责人现身说法，讲述托管服务给农民带来的好处，单场最高播放量8万多人次。

针对小农户生产效率低、标准化程度低、种植成本高等情况，黑龙江省探索农业生产托管服务，既提高农作物产量，又降低生产成本，更利于农民增收，促进小农户和现代农业有机衔接。

日前，黑龙江省绥化县克音河乡九井村圣宇现代农机专业合作社和村民签订了农业生产托管服务，托管土地1万多亩，种植6700亩大豆、4800亩玉米。

“这两年农民尝到了托管的甜头，今年积极性更高了。”合作社理事长蒋庆财说，所谓托管服务就是农户把承包地像送到托儿所一样，“托给”合作社。合作社提供耕种、管理、采购、销售等服务，可以全程托管，也可以半托管。

去年这家合作社土地托管每公顷分红1.7万元。九井村村民周学明说，已连续4年全程托管，土地托管入社后，降低了生产成本，提高了种植水平和产量，增加了收入。

黑龙江省海伦市农时土地托管有限公司今年预计托管面积26万亩，其中全程托管面积8.4万亩。公司负责人刘中华说，公司和海伦市政府合作建设了海伦市数字农业指挥中心，通过高标准、精细化、智能化服务，让更多小农户“链”上现代农业。

海伦市农业农村局局长姚宏伟说，土地托管作为一种新型经营模式，通过开展农业社会化服务，把分散经营的农户组织起来，变一家一户“单打独斗”式农业生产为规模化、集约化、机械化生产。

黑龙江省齐齐哈尔市龙江县超越现代玉米种植合作社还探索了托管和保险衔接机制。合作社理事长魏刚说，合作社与保险公司合作，为农户投保产量补充保险和收入保险，即使遇到大的自然灾害，也能保证农民收益，让农户对托管吃上“定心丸”。

记者从黑龙江省农业农村厅了解到，去年黑龙江省农业生产社会化服务组织近4万家，农业生产全程托管服务面积达2042万亩。

（据新华社）