



## 摸清底数，源头治理 全面提升灾害综合防治能力

市普查领导小组副组长、市应急管理局党委书记、局长 谢石中

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视防灾减灾救灾工作。习近平总书记就防灾减灾救灾工作提出了一系列新思想新理念新战略，明确要求建立全国自然灾害综合风险普查评估制度。第一次全国自然灾害综合风险普查是习近平总书记亲自出题、亲自部署、亲自推动的重要工作之一，是提高我国自然灾害防治体系和防治能力的重要举措。全国自然灾害综合风险普查工作启动以来，市委、市政府始终坚持以习近平总书记对防灾减灾救灾工作的重要论述和指示批示精神为指导，全面贯彻落实现国、省普查办各项决策部署，各级、各部门以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉推动自然灾害综合风险普查工作，普查保障高效务实、制度方法更加完善、各项任务渐次展开，为高质量完成普查工作奠定了坚实基础。

### 提高认识 深化成果利国利民的思想共识

“知家底，而定良策”。统计是经济社会发展的重要综合性基础性工作，统计数据是宏观调控和科学决策的重要依据。建立“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据改革”的管理体制机制，用真实准确、完整及时的统计数据作支撑，是推进应急管理能力和能力现代化，防范化解重大风险的重要内容。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视防灾减灾救灾工作，强调要坚持以防为主、防抗救相结合的方针，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，为做好新时代防灾减灾工作提供了科学指引。面对点多面广的自然灾害现状，只有摸清底数、未雨绸缪、有的放矢，防灾减灾工作才能事半功倍。第一次全国自然灾害综合风险普查，正是摸底的关键之举，是一项基础性、科学性、综合性、战略性很强的工作。此次普查工作，将获取全市地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾等主要自然灾害的致灾因子信息，人口、房屋、基础设施、矿山和危化品企业、公共服务系统、三次产业和全市GDP、资源与环境等重要承灾体信息，孕灾环境、历史灾害信息，掌握自然灾害重点隐患情况。既囊括与自然灾害相关的自然地理信息，也核查人文因素；既分灾种、分区域进行风险评估，也对多灾种、跨区域的风险进行识别和区划。可以说，这是对我市自然灾害和抗灾能力的一次全方位、多维度的“健康体检”。通过普查摸清全市自然灾

### 精准实施 守好数据真实可靠的牢固底线

数据质量是普查工作的“生命线”。党的十八大以来，党中央、国务院对数据质量提出了新的更高要求，在自然灾害综合风险普查中，必须要牢固树立质量第一的意识，切实提高政治站位，强化政治担当，以实事求是、求真务实的严谨作风，稳扎稳打、扎实推进，确保各项数据的全面性、真实性、准确性、安全性。严控数据质量。要准确把握风险普查对象、内容、时段，强化数据源头和全过程管控，按照普查技术标准规范要求，建立分类分级质量管理体系，各行业各部门负责对普查成果进行质检、核查、综合性审查三个阶段质量管理，从各个环节、多个维度严把统计数据质量关。要增强提高数据质量的紧迫感和防范统计风险的意识，按照高标准、严要求，针对少数地方统计基层工作比较薄弱、统计业务知识相对缺乏等情况，加强精准指导和专业培训，对数据起伏大、指标匹配性较差的地区开展重点督查，从统计基础、填报质量、数据真实性和合理性等方面进行全面检查。严抓保障

支撑。强化技术、经费保障，选择具有水利、地理测绘、地质勘查等领域专业技术支撑的第三方力量参与自然灾害风险调查评估，加强专业天地卫星图、无人机等新技术的运用，充分利用我市在全国地理国情普查、水利普查、国土调查、经济普查和山洪灾害调查评价、地质灾害调查等专项调查和评估成果，建立共享目录，建设集成系统，实现相关数据资料的多部门共建共享，进一步提升普查效能，确保普查结果准确性、权威性。严格依法普查。各级各部门要扎实推进依法普查，严守普查工作纪律，坚守法律底线、普查红线，层层压实普法责任，层层把控普查数据质量，严防普查中弄虚作假、瞒报、迟报、漏报等问题。全市普查人员要严格按照普查数据填写规范和要求，细致做好普查数据的校对、检验、上传等相关工作。各级普查办要加强对普查单位的过程管控和日常监督，及时掌握各作业单位工作情况，加大统计执法力度，严肃查处普查中发现的违法违纪行为，严格数据质量追责制度，在提高源头统计调查数据质量上下功夫，确保普查数据真实、硬碰硬。

### 强化宣传 营造人人配合支持的良好氛围

此次风险普查工作任务重、时间要求紧，涉及范围广、技术统筹难，离不开社会各界的积极参与和大力支持，广泛动员社会力量参与，取得普查对象的支持和配合，是普查工作顺利推进的关键。抓好宣传发动。市普查办要积极筹划宣传工作，市县两级普查单位要加强与宣传部门、新闻媒体的沟通联系，坚持贴近实际、贴近生活、贴近工作的原则，本着务实高效、点面结合、上下联动的思路，打好“线上+线下”宣传“组合拳”，既要充分发挥报刊、广播、电视、网络等媒体的作用，做到报刊有文、广播有声、电视有影、网络有痕，构

筑形成媒体全联动、舆论广覆盖的宣传新格局，让广大群众充分了解此次风险普查的目的、意义和要求。同时，也要从农村实际出发，在城镇主要街道、乡村主要公路、城镇广场、农村集市等人口密集的区域，悬挂横幅、张贴标语、设置宣传栏，采取村干部上门讲解、“村村响”播报、微信群转发等“接地气”的方式开展告知性宣传，打通风险普查“最后一公里”，使风险普查走进千家万户、家喻户晓、深入人心，提升风险普查在广大农村地区的知晓度，营造全社会关注、支持和参与普查的良好氛围。今年，全市已开展各类宣传活动42次，覆盖120万人次，进一步增强群众防灾减灾意识，提高自救互救的知识和能力，筑牢自然灾害风险防范的人民防线。抓实业务培训。通过现场培训、网络授课、专家辅导等灵活多样的培训方式，将承灾体、历史灾害、综合减灾能力、自然灾害重点隐患等普查工作的目标、任务、调查内容、工作流程与技术方法以及成果要求等内容作为培训重点，开展针对性强的全方位培训。目前，市级各部门共举办培训12次，培训1000余人次，努力确保每一名普查员“懂标准、明目标、知方法、会技巧”，以更加科学、规范的工作方式参与普查。筑牢队伍组建。建立健全由相关涉灾行业领域技术支撑单位、科研单位和高等院校及专家组成的技术队伍，充分发挥基层水库巡查员、山洪灾害预警员、灾害信息员等专业力量作用以及基层网格员队伍在基层社会治理方面的经验优势，以一支有专业、有技术、有经验、有能力的综合性普查队伍，夯实风险普查基础，增加普查分类准确性、数据有效性。

### 夯实责任 汇聚各方协同联动的强大合力

全国自然灾害综合风险普查是一项重大的国情国力调查，是提升自然灾害防治能力

的基础性工作。各级各部门要按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则，统筹安排，落实责任，齐心协力把风险普查各项工作落到实处。强化组织领导。市委、市政府高度重视风险普查工作，成立由市委常委、常务副市长任组长、相关副市长任常务副组长，27个市级部门相关负责人为成员的市风险普查领导小组，多次召开会议研究部署风险普查相关工作，印发《衡阳市第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案》，明确普查工作的目标任务、对象范围、任务分工、实施步骤和保障措施等方面内容，建立健全领导小组成员单位之间任务协同、信息共享、成果汇交等工作机制，高效发挥普查办牵头抓总的作用，在质量把控、数据共享、资金预算和项目进度等方面统筹推进。各地要在市普查领导小组办公室指导下，进一步健全工作机制，主要负责同志切实担负起政治站岗、认清政治责任，亲自研究、亲自部署、亲自检查，分管负责同志切实担负起工作责任，以坚定的决心意志推动普查目标任务落地落实。统筹部门协作。要建立“综合统筹协调+行业部门落实”工作推进机制，横向协调8大行业主管部门，纵向统筹12个县（市）区普查办，一个环节一个环节抓实，一个节点一个节点推进，形成政令畅通、衔接紧密的联动体系，高效率解决难点问题，有效实现资源共享、难题共破、成果共用。加大督促指导。风险普查工作涉及部门多、统筹难度大、业务性强，业务指导和督促检查十分重要。市普查办要根据普查工作基本要求，加强工作指导，及时组织工作组深入基层，开展面对面指导，及时总结推广在工作中好的经验做法，以点带面，整体推进。对工作进度缓慢的，实行重点督导，帮助查找解决普查工作中的漏洞和问题，督促落实整改，迅速扭转局面。要充分利用已有工作基础，坚持“边普查、边应用、边见效”的工作原则，及时分析整理普查数据，深化成果转化研究和开发，将成果运用到衡阳经济社会发展多个领域，力争发挥普查最大效益。

志不求易者成，事不避难者进。我们要在市委、市政府的坚强领导下，坚定成竹在胸的信心、滚石上山的决心、绳锯木断的恒心、铆足“牛劲”，抓住重点环节，密切配合，协同作战，以实际行动践行“人民至上、生命至上”理念，高标准、高质量完成普查各项工作，健全高效、科学的自然灾害防治体系，全面提高我市自然灾害综合防治能力，为落实“三高四新”战略、推进“三强一化”建设保驾护航。

### 和农民“坐在一条板凳上” 为乡村振兴打造“最强大脑”

二级高级警长张建明在即将退休之际，选择了人生的新角色：主动申请选派到乡村任驻村第一书记。怀揣不怕摔的塑料杯和一个记录本，张建明走出机关，来到广袤田野。

“我出身农村、热爱农村，感觉自己体力精力都不错，可以为乡村振兴做点事。”张建明说。

老骥伏枥，志在希望的田野上。这是张建明的选择，也是安徽省合肥市一项乡村人才振兴工作探索。今年合肥市首开先河，从退出领导岗位的干部中，选派一批有意愿去基层干事创业的人员到村任职，首批从市、县、乡三级选派45名退出领导岗位的干部，担任驻村第一书记，任期3年。

政策一出，在合肥市公安局包河分局工作、今年底将退休的张建明，第一时间报了名。经过选拔，张建明被选派到肥西县三河镇木兰社区担任驻村第一书记。

“到村后，我将尽快转变角色，适应新岗位，和群众坐在一条板凳上，想在一起、干在一起。”张建明踌躇满志。国庆节一过，他就赶回村里，和村里种植大户一起，研究荷花种植、观光产业链的延伸和带动退耕、退捕村民发展的事。

“这些退出领导岗位的干部熟悉党的方针政策，视野开阔，协调能力强，管理经验丰富。”合肥市委组织部副部长李大勇认为，用好“老同志”力量，是弥补乡村治理人才不足的有益尝试。

今年9月，国家乡村振兴局召开全国驻村帮扶工作推进会，明确发挥好驻村第一书记和工作队在巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴中的重要作用。国家乡村振兴局相关负责人表示，同脱贫攻坚阶段相比，新阶段驻村帮扶工作有四个方面的变化：派驻村类别更多、职责任务更繁重、派出单位责任更加明确、人选把关更加严格。

来自天津、南京等地的22名博士正在地处大别山深处的岳西县担任“名誉村主任”。这里曾是全国集中连片特困地区，2018年宣布脱贫摘帽。为推进乡村振兴，岳西县打出引才新招：开展“百名博士进老区（岳西）引百企旺百业兴百村”工程，面向全国柔性聘任一批博士，成为乡村振兴的“最强大脑”。

从事地矿工作30余年的李兴国博士，第一次到所挂任的岳西县五河镇河南村，就依托专业所长，协助村里开展地质灾害风险点排查，并提出可行性建议。

在李兴国来之前，村两委计划开发山区水资源，打造矿泉水品牌，却不清楚本地水资源的优点，“都说好，好在哪里说不上来”。得知此事的李兴国，立即取样一瓶水带回天津，自费找实验室进行微量元素检测，测出含有某项人体所需的微量元素，“有了科学依据，才能引来投资者和消费者”。

“在加快农业农村现代化的新阶段，要推动乡村振兴这就需要新知识、新思路、新资源的领头雁。”岳西县委常委、组织部部长

# 振兴热土的新力量

### 乡村振兴，关键在人。

在全面推进乡村振兴之时，有这样一群人，把乡土当热土，从城里来到农田地头，在刚刚脱贫的大别山区、在农业转型的村居一线、在偏居乡野人未知的空心村落，以人为“媒”，链接城乡，唤醒乡村“沉睡”的资源；用新知识解振兴新路，赋能乡村治理，为乡村紧跟时代、实现共同富裕注入生机与力量。



11月2日，参评企业的厨师在美食评比大会上展示“苗家丰收宴”。当日，广西柳州市美食联盟协会举办“舌尖上的乡村振兴”美食评比大会，以香鸭、香糯、莲藕、油茶等当地特色农产品为原料制作的200多道美食参加评比。活动旨在促进餐饮企业进一步将当地食材融入美食产业，助力乡村振兴。 ■新华社发

许洪斌说，博士们带来现代化的经营管理方式、先进的科学技术与丰富的社会资源，对推进乡村振兴大有帮助。

### 离开都市当“新村民” 唤醒乡村“沉睡”的资源

跳出“农门”又回到“农门”，是重庆交通大学硕士生刘峰钻的不悔选择。

2016年，他放弃央企月薪过万的待遇，来到重庆大足区中敖镇，一头钻进柑橘果园，引进专业技术，提升产品品质，抢抓新兴市场需求，让看似不起眼的柑橘身价倍增，在盛果期一亩地能创造两万元产值。

近来，像刘峰钻这样的“土创客”越来越多，他们将现代资本、技术、品牌等活跃的市

场要素与乡村有机结合，正在孕育农业新业态，创造产业新价值。

去山上辨认草药、学习功效；采摘水果做果酱；剪下昙花做汤羹……在“新村民”张建玲眼里，“村里到处都是宝贝”。5年前，她从银行辞职，与辞去民营企业副总职务的丈夫一起，从省城来到黄山市徽州区做起民宿。爱好手工制作的她，利用村里天然的花草和土特产，制作出烘焙品、手工皂等。这些经过创意包装的绿色有机产品，在互联网上十分畅销。

张建玲的丈夫发挥装饰设计所长，建起创意民宿，不用乳胶漆、做榫卯结构的家具、倡导原生态的乡土生活，每到节假日，他们的民宿就被抢订一空。

他们的乡村事业最多时雇用10名村民，

不仅提高了村民收入，也让村民们认识到“有机种植，不打农药”的含金量。一些村民也跟着用牛羊粪做有机肥，种出来的农产品价格卖得更高，基本一上市就被抢空。

用创意让“土疙瘩”生金，以创新思维为乡村“美颜”。

59岁的张真钢并不是土生土长的黄山人，而是来自深圳的乡村“新来客”。他学过油画、摄影，在深圳做过记者、导演，对光线与空间有独到见解。旧石块，用来铺设地面造就不规则之美；烂树根，改造成复古的茶桌；废弃水泥块，堆建起漂亮的围墙……在黄山市徽州区岩寺镇石际村，张真钢以废物利用、“修旧如旧”的理念，让几近倒塌的农宅变身成古色古香的民居。

这位热心的艺术家成为远近闻名的乡村建

设“美颜师”，村民们修缮房屋、改造民宿都想“听听张老师的意见”，连隔壁乡镇也邀请他去讲课。在张真钢看来，乡村振兴要结合各村特色，唤醒“沉睡”的资源。

“以前总想挣钱去城里买楼房，现在看着抛荒地变成像花园一样漂亮的家，大伙也心痒痒，想把老房子保护利用起来。”64岁的石际村村民江正春说，一些村民在修缮改造老房子后，做起了民宿。曾经“没车子来、看不到希望”的村子，如今声名远扬。

### 以人为“媒” 在链接城乡中与乡村共同成长

2016年，在事业发展势头正好时，许国良选择离开北京，回到家乡湖南省益阳市创办画院。在风景秀丽的明灯山村，许国良听说村民发展绿色农业，但农产品却卖不上价格，他组织一批书画艺术家重新设计产品包装，调整宣传策略，让滞销的产品销售一空。

这也开启了他“艺术振兴乡村”之路。把民国时期的老建筑改建成农耕博物馆，搜集和展出各种老式农具，把被洪水冲毁的渠道修得古朴雅致，在此基础上发展活水养鱼、鱼稻共生。过去不为人知的穷山村，成为集餐饮、有机农业、亲子教育、艺术熏陶于一体的农耕文化体验园，吸引了大量游客。

以人为“媒”，这些来自城市各行各业的“新村民”，正成为唤醒乡村新观念、链接城乡要素资源的重要力量，并示范、引领更多乡村振兴的新力量加入其中。

张真钢的视频号里几乎都是他拍摄的美丽村景，这是他推介所居村庄的一种方式。他常常邀请北京、广东的文艺界朋友来实地考察。他说：“山里风景优美，又安静，我琢磨着请影界的朋友在这里建录音棚基地，发掘乡村更多机会和产业。”

在张真钢看来，乡村振兴首先要唤醒村民们发现乡村之美，让村民们在观念、行动上强大起来。

“乡村振兴是个很好的舞台，我身边很多朋友希望在服务乡村中共同成长。”从事教育培训工作的王维博士说。

在朋友圈宣布担任岳西县大歌村“名誉村主任”后，王维继续接到10多位企业家朋友的电话，他们自告奋勇要参与到她所从事的乡村振兴事业中。

一位做人力资源的朋友得知大歌村每年有大量人员外出务工，连夜给她写了劳务输出方案，还一口气发来几十份招聘需求，希望能帮助村民外出精准务工。

王维认为，现在不少企业和个人发展到一定程度，就想做些利他的事，而乡村振兴恰恰提供了这样的机会，自己也乐意充当这样的链接者。

“乡村振兴需要调动全社会资源，鼓励各行各业各领域人才到农村去，聚天下英才而用之。”黄山市委常委、组织部部长张明说，与过去学农务农类人才下乡不同，今天，在国家与地方政策的引导下，越来越多不同行业的人才来到山乡“跨界”发展。未来，需要进一步细化政策，创新引才做法，让更多乡村振兴新力量带来乡村振兴新气象。

(新华社北京11月2日电)