

政府军节节败退、总统离开阿富汗，塔利班将牵头组建临时过渡政府

阿富汗  
近期局势  
关键  
时间节点

4.14

美国总统约瑟夫·拜登宣布，驻阿美军将于今年9月11日前全部撤出，以结束美国历史上最长的战争。拜登说，美军“很难”在上届政府承诺的5月1日期限前完全撤出。

5.4

塔利班武装与政府军在南部赫尔曼德省激烈交火。除这一省份，塔利班在拉格曼省、加兹尼省、坎大哈省、查布尔省、赫拉特省和巴格兰省发动攻势。

6.7

阿富汗政府高级官员说，随着政府军与塔利班交火升级，超过150名政府军士兵在24小时内丧生。政府方面说，战火已蔓延至全国34个省份中的26个。

6.22

塔利班武装向远离其南部大本营的北部地区发动一系列进攻。联合国秘书长阿富汗问题特别代表德博拉·莱昂斯说，塔利班5月初以来占领阿富汗370个地区中的50多个。

7.2

阿富汗国防部发言人说，美国和北约军队已全部撤离驻阿最大军事基地巴格拉姆空军基地，这个基地正式移交给阿富汗军队。

7.5

塔利班发言人说，塔利班打算最早8月向阿富汗政府提出书面和平方案。

# 阿富汗“变天” 未来局势如何？



8月13日，塔利班武装人员在阿富汗第二大城市坎大哈街头。

## 惊魂一日

### 多省政府军不战而逃 喀布尔市民“恐慌却无能为力”

塔利班在战场上迅速推进，严重打击了阿富汗政府军的士气。据阿富汗媒体报道，多个省份的政府军不战而逃，省长等主要官员向塔利班投降。

有些省份的地方军阀由于与塔利班相比实力差距较大，又得不到中央政府的及时支援，也选择向塔利班投降，或败退奔城。

在15日之前，喀布尔还保持着表面上的平静，除了人们已经习以为常的爆炸等袭击事件以外，市区街头没有部署比平时更多的军警等安全人员，直升机依然像往常那样每隔几分钟就会从屋顶飞过。

市民的工作、生活也照旧，貌似没有受到目前阿富汗战局的影响。但这种表面的平静掩盖不了喀布尔市民对战争的恐慌与担忧。

### 权力交接 商讨“和平移交权力” 阿富汗塔利班已进入喀布尔

阿富汗代理内政部长阿卜杜勒·萨塔尔·米尔扎夸勒15日对媒体表示，现政府将会把权力移交给过渡政府。塔利班发言人穆贾希德当天在社交媒体上表示，他们正在首都喀布尔与阿政府商讨“和平移交权力”。

米尔扎夸勒表示，塔利班不会攻击喀布尔，权力移交将以和平方式进行。他还说，政府军会确保喀布尔市的安全。

一名要求不公开姓名的阿富汗政府官员说，塔利班代表15日进入总统府。

塔利班发言人苏海勒·沙欣告诉卡塔尔半岛电视台英语新闻频道，塔利班武装人员“正在等待对喀布尔的和平权力交接”。

当被问及塔利班希望与政府达成何种形式的协议时，沙欣说，他们正寻求让阿富汗政府“无条件投降”。

塔利班另一名发言人扎比乌拉·穆贾希德告诉英国广播公司，他可以证实，总统府内正在商谈权力和平交接，由阿富汗民族和解高级委员会主席阿卜杜拉·阿卜杜拉“组织”。

### 各国反响 呼吁公民尽快离开该国

据法新社伦敦8月13日报道，英国首相约翰逊周五誓言英国不会放弃阿富汗，不过他证实，面对塔利班的迅速进攻，大多数驻阿使馆工作人员即将撤离。报道称，英国正在部署大约600名军人协助从阿富汗撤离大约3000名本国公民。约翰逊说，仍在喀布尔的“很大一部分”使馆工作人员将返回英国。

此外据法新社柏林8月13日报道，在塔利班武装人员向阿富汗首都推进之际，德国外长海科·马斯周五说，德国将把驻喀布尔大使馆的工作人员数量削减到“绝对最少”的水平。

马斯对记者说，这次撤离将在“未来几天”内进行，此前美国和英国采取了类似行动。他还说，德国使馆将“继续发挥作用”。

这位德国外长说，已经安排的包机将提前抵达，以便把德国使馆工作人员“以及仍在阿富汗的当地工作人员”都撤往德国。马斯重申了德国内政部周四发出的呼吁，要求所有仍在阿富汗的德国公民立即离开该国。

又据路透社哥本哈根8月13日

报道，丹麦和挪威周五表示，由于阿富汗安全形势恶化，它们将暂时关闭驻喀布尔大使馆并撤回工作人员。

芬兰外交部长佩卡·哈维斯托在一份声明中说，芬兰将组织一架包机撤离130名阿富汗人，其中包括为芬兰、欧盟或北约工作的人员及其亲属。

芬兰驻喀布尔大使馆暂不闭馆。

据路透社巴黎8月13日报道，法国外交部周五重申，建议法国公民尽快离开阿富汗。

法国外交部发言人在一份声明中说，法国外交部周五重申，建议法国公民尽快离开阿富汗。针对有关法国是否打算从阿富汗撤离使馆工作人员及公民的书面提问，法国外交部发表声明说：“鉴于安全局势恶化，我们上周已再次呼吁法国公民尽快离开该国。”

(综合新华社)

## 各 国 反 响

### 撤离驻阿富汗大使馆工作人员 呼吁公民尽快离开该国

据法新社伦敦8月13日报道，英国首相约翰逊周五誓言英国不会放弃阿富汗，不过他证实，面对塔利班的迅速进攻，大多数驻阿使馆工作人员即将撤离。报道称，英国正在部署大约600名军人协助从阿富汗撤离大约3000名本国公民。约翰逊说，仍在喀布尔的“很大一部分”使馆工作人员将返回英国。

此外据法新社柏林8月13日报道，在塔利班武装人员向阿富汗首都推进之际，德国外长海科·马斯周五说，德国将把驻喀布尔大使馆的工作人员数量削减到“绝对最少”的水平。

马斯对记者说，这次撤离将在“未来几天”内进行，此前美国和英国采取了类似行动。他还说，德国使馆将“继续发挥作用”。

这位德国外长说，已经安排的包机将提前抵达，以便把德国使馆工作人员“以及仍在阿富汗的当地工作人员”都撤往德国。马斯重申了德国内政部周四发出的呼吁，要求所有仍在阿富汗的德国公民立即离开该国。

又据路透社哥本哈根8月13日

报道，丹麦和挪威周五表示，由于阿富汗安全形势恶化，它们将暂时关闭驻喀布尔大使馆并撤回工作人员。

芬兰外交部长佩卡·哈维斯托在一份声明中说，芬兰将组织一架包机撤离130名阿富汗人，其中包括为芬兰、欧盟或北约工作的人员及其亲属。

芬兰驻喀布尔大使馆暂不闭馆。

据路透社巴黎8月13日报道，法国外交部周五重申，建议法国公民尽快离开阿富汗。

法国外交部发言人在一份声明中说，法国外交部周五重申，建议法国公民尽快离开阿富汗。针对有关法国是否打算从阿富汗撤离使馆工作人员及公民的书面提问，法国外交部发表声明说：“鉴于安全局势恶化，我们上周已再次呼吁法国公民尽快离开该国。”

(综合新华社)

## 7.21 美军一名高级官员说，塔利班已控制阿富汗全国大约一半地区。

塔利班攻下首个省会城市、西南部尼姆鲁兹省首府扎兰季市。塔利班随后几天宣布攻占多个省份首府，包括北部战略要地昆都士省首府昆都士市。

## 8.6

塔利班攻下首个省会城市、西南部尼姆鲁兹省首府扎兰季市。塔利班随后几天宣布攻占多个省份首府，包括北部战略要地昆都士省首府昆都士市。



多家媒体报道，塔利班武装已抵达喀布尔郊区。

## 8.13 塔利班宣布已占领18座省会城市，包括阿富汗第二大城市坎大哈和第三大城市赫拉特。

塔利班宣布已占领18座省会城市，包括阿富汗第二大城市坎大哈和第三大城市赫拉特。



## 分析

### 阿富汗政府军为何“兵败如山倒”

据报道，12日，塔利班已经控制了有着“喀布尔南大门”的加兹尼市。除了加兹尼市，坎大哈和赫拉特等原本重兵防守的城市，都被塔利班突破防线，警察局总部和省长办公室人去楼空，许多士兵和警察也当了逃兵，甚至部分地区还有人倒戈。短短10天的时间内，塔利班已经占领阿富汗绝大多数领土。

“在这么短的时间、以这么快的速度，塔利班完成了从农村到城市、从边缘到中心的攻陷，可以说出乎了美国和加尼政府的预料，甚至出乎了塔利班的预料。”中国南亚学会理事、中国国际问题研究院国际战略研究所副研究员李青燕表示。

美国在阿富汗“精心栽培”的政府军，为何在这场战争中节节败退？

李青燕表示，在这场战争中，阿富汗政府军实力实在弱得让人吃惊。两军对垒之时，政府军不愿与塔利班武装发生正面对抗，不断撤退，让出所有核心地带，自己偏居安全堡垒。

另一方面，塔利班武装力量一直不断壮大。李青燕表示，虽然塔利班号称兵力不超过10万，但在其从农村转战城市时，塔利班动员能力极强，不断集结更多兵力，包括倒戈的地方军阀、地方武装力量、民兵力等。

“从更深层次的原因来看，美国非常不负责任的一走了之、甩包袱式撤军，造成了阿富汗加尼政府迅速崩溃，塔利班重新走上政治前台。”李青燕表示，美国这一行为受到国际社会甚至其盟友的严厉批评。

事实上，自今年4月拜登宣布5月1日起从阿富汗撤军以来，阿富汗塔利班就趁势向政府军发起全面攻势。100多天后，加尼宣布辞职。

对此，暨南大学国际关系学院教授、海国图智研究院院长陈定定并不意外。陈定定分析，从历史上看，美国撤军后其扶持的傀儡政权是没有办法支撑太久的。美国此前也有过预测，其撤军后，阿富汗政府大概只能再支撑3—6个月时间。

陈定定表示，阿富汗政府自身腐败情况严重，内部缺乏凝聚能力，安全部队战斗力不足，美国撤军后，阿富汗政府丧失了战斗意志。“只能说，现在这种情况只是比先前预测的快了一点，但终究是不可避免的。”

李青燕说，阿富汗是一个部族社会，内部存在部落长老制的治理结构，而加尼在位这些年，阿富汗政权是从美国移植来的民主体制。这种体制不仅没有在阿富汗得到扎根，反而有点“水土不服”，政权结构更加脆弱。

## 前景

### 动荡仍将持续 和平曙光远未来临

据美联社15日早些时候报道，一名阿富汗官员告诉美联社，塔利班谈判代表正前往阿富汗总统府，为权力交接做准备。这名官员表示，其目标是和平地将政府移交给塔利班。塔利班将牵头组建临时过渡政府。

但在李青燕看来，现在的阿富汗还处于极度动荡的时期。

“塔利班牵头组建的临时过渡政府，与当时美国拜登政府上台之后提出的过渡政府以及加尼政府构想的过渡政府是完全不同的。”李青燕说，拜登当时为阿富汗提出一个“和平路线图”，过渡政府为“和平政府”，主张加尼政府和塔利班实现对等派员参与过渡政府。

占领了绝大多数领土的塔利班将在谈判桌上占据主导。李青燕表示，未来阿富汗国家体制建设、权力分享、军队重新整编以及整个社会架构的重新承接组合，塔利班肯定有更大的发言权，他们将依从自己原来构想的路线走下去。

按照塔利班的路线图，他们将建立一个纯粹的伊斯兰政权国家，而伊斯兰政权国家所有宣言里面是不包括选举这一项的。”李青燕说，一个观察点是，美国是否会承认过

渡政府达成的一些协议。在李青燕看来，后续需要观察过渡政府如何在权力的分享上达成共识，如果能够尽量吸纳更多政治派别的加入，通过所谓权力安排、权力分享、权力组合实现到正式政府的过渡，再到完成新宪法的制定、新政府主要部门人员确定等等，才能认为塔利班真正执掌了阿富汗。

有分析人士认为，塔利班统治下的阿富汗，将成为威胁中东和平的“定时炸弹”，美国在阿富汗20年的“付出”也将毁于一旦。陈定定表示，美国虽然不乏这种担心，但撤军令下，担心也无法于事。

李青燕认为，阿富汗政治派别很多，地缘政治力量复杂，不少国家企图介入，对于塔利班执掌政权后，都会产生很大影响。而对各个国家来说，对于塔利班的态度，无论是否承认，都是一个考验。

对此，陈定定指出，塔利班掌权后，将会给地区局势带来不稳定因素，甚至恐怖主义也会死灰复燃，这些都需要密切关注。周边国家如何处理同阿富汗的关系，如何共同维持地区局势的和平与稳定，将变得非常重要。

阿富汗的和平曙光，还远未来临。