

深入贯彻新发展理念 着力打造水资源集约安全利用“三张网”

■衡阳市水利局党委书记、局长 岳健

水是事关国计民生的基础性自然资源和战略性经济资源，水资源集约安全利用问题事关经济社会发展稳定和人民健康福祉。党的十八大以来，习近平总书记站在实现中华民族永续发展和国家安全的战略高度，多次就水资源保护和集约安全利用发表重要讲话、作出重要指示，明确指出“水安全是涉及国家长治久安的大事”，突出强调要“加强需求管理，把水资源、水生态、水环境承载力作为刚性约束，贯彻落实到改革发展稳定各项工作中”。

我市水资源短缺、时空分布不均、水旱灾害频发，特别是枯水年份全市城乡供水缺口约为1000万立方米。到2035年，全市城镇人口将增加60万左右，用水需求将呈刚性增长，供水矛盾将更加突出，水资源集约安全利用将成为全市经济社会发展面临的重大课题。一则广告词说“地球上最后一滴水，就是人的眼泪”，我们绝对不能让这种现象发生。为此，我们要全面贯彻习近平总书记重要指示精神，深入贯彻落实新发展理念，不断增强水忧患意识、水危机意识，着力打造水资源集约安全利用“三张网”。

一要着力打造“高效节水网”。深入贯彻落实习近平总书记关于“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的发展理念，始终将节水优先、强化水资源管理贯彻治水全过程，着力打造“高效节水网”，实施国家节水行动，全面建成节水型社会。实施总量强度双控。坚持量水而行、适水发展，强化节水指标刚性约束，严格实行区域流域用水总量和强度控制。到2025年，全市用水总量控制在35.5亿立方米以内，万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较2020年下降16%。实现这一目标，关键在实施水资源承载力分区管控，加强节水监督考核，严格用水管理。开展全行业节水。强化农业节水灌溉，提高灌溉用水生产率，推进工业节水改造，积极推行水循环梯级利用，构建城镇高效供水系统，逐步降低供水管网漏损率。到2025年，工业用水保证率达到95%以上，万元工业增加值用水量下降至35立方米，现代化灌



区建成面积达150万亩，高标准农田面积达到420万亩，2000亩以上的灌区灌溉用水保障率达到80%以上，农田灌溉水有效利用系数提高到0.589。推动全社会节水。大力开展“节水知识进课堂”行动，积极开展世界水日、中国水周、全国城市节水宣传周等形式多样的主题宣传活动，向全民普及节水知识，提高全民节水意识；加快推进节水型企业、灌区、居民小区、公共机构等示范载体建设，持续开展水效领跑和节水认证工作，树立节水先进标杆，强化节水典型示范，激发全民节水动力，营造节水的良好环境和氛围，全面推进节水型社会建设。

二要着力打造“防洪安全网”。紧密围绕全市发展布局，

科学安排洪水出路，强化防洪工程保障，提升洪水管理水平，着力构建“一轴五支多点”的防洪格局，全面建成具有充足韧性和向上弹性的防洪安全网。科学安排洪水出路。严格河道、水库等行蓄洪空间管控，统筹协调经济社会发展空间与洪水活动空间，提高行蓄洪能力。持续整治河湖乱占、乱采、乱建、乱堆等突出问题，严厉打击各类非法侵占河湖、影响行洪的行为。依法划定河湖水域空间，严格河道、湖泊管理范围内非防洪建设项目洪水影响评价，严把建设项目准入关，避免新增重大防洪安全风险。强化防洪工程保障。以“一轴五支多点”为主体，因地制宜，分类施策，保持防洪工程提质更新与人口经济发展水平相适应，为全市防洪安全

提供具有充足韧性的设施保障。加快推进市区保护圈、县级以上城市防洪治涝能力达标建设，逐步提升乡镇和乡村千亩、千人以上保护区防洪治涝能力水平。以水库、堤防为重点，加大束水、蒸水、洑水、舂陵水等主要支流重要堤段治理力度，加快病险水库除险加固，完善防洪工程体系。提升洪水管理水平。充分运用科技手段，积极提升我市洪水监测预警和调度水平。充分利用预报技术和历史大数据匹配，分析湘江及其主要支流不利洪水组合情况，提升气象、水文监测预报预警信息化、自动化和智能化水平。加强洪水风险管理，强化防洪应急能力，为全市防洪安全提供具有向上弹性的非工程措施保障。

三要着力打造“水生态保护网”。深入贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设重要思想，牢记习近平总书记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，树立山水林田湖草是一个生命共同体的理念，紧紧围绕“一江五水多廊”格局，强化整体保护、系统修复、综合治理，加快构建安全流畅、生态优美、人水和谐的水生态保护网。构建湘江清水廊道。以湘江干流及其主要支流为脉络，推动河湖生态流量保障，强化水源涵养与治理，突出水系连通、清水廊道建设及生态流量管控，形成水清、河畅、岸绿、景美的生态格局。同时，融合湘江沿线人文景观和自然景观，构建独具特色的清水廊道。建设生态宜居水美乡村。按照实施乡村振兴战略的要求，以“开展河湖水系综合整治，加强农村水污染治理，发展乡村水美经济”为重点，大力推进生态宜居乡村发展，打造各具特色的生态宜居美丽乡村，开展农村河湖保护与修复，打造一批“水美乡村”。强化重点领域水环境治理。实施入江排污口分类管理，将污染物总量限排方案分解到入江排污口，建立入江排污口与建设项目环境影响评价的联动机制。严控重点污染物排放总量，按照水水质标准和保护要求，确定入河污染物排放总量控制目标，全面实行排污许可制度。加大城镇污水管网建设力度，完善已建成城镇污水处理设施配套管网，新建区实施供水管网与污水管网同步建设，提高污水收集率。

治水谱华章 兴水惠民生

——衡阳市水利工作成就掠影

水是生命之源、生产之要、生态之基。

“十三五”期间，我市紧紧围绕稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等工作，统筹推进水利改革发展、建设管理、防灾减灾、农村饮水安全、水生态文明建设等各项工作，为衡阳市经济社会持续健康发展提供坚实保障。

“十四五”时期，我市将牢固树立新发展理念与“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，规划采用“一轴五支多点”的防洪格局、“一带三片多点”的饮水格局、“一圈多支多元”的用水格局、“一江五水多廊”的河湖生态格局，以满足人民对水安全的需要为目标，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。到2035年，防洪、饮水、用水和河湖生态安全水平显著提升，构建与社会主义现代化相适应的水安全格局。



▲衡阳河湖众多，水系发达。近年来，我市严格落实防汛救灾责任制，1795座上型水库、3000公里防洪堤、24座尾矿库、2053处地质灾害隐患点都落实

了行政责任人、技术责任人和管护责任人。科学开展水库防洪调度，有效削减洪峰流量，实现未垮一库一堤，没有出现人员伤亡事故，夺取了抗洪抢险救灾的全面胜利。截至2020年，全市城市防洪达标率80%，乡镇防洪达标率45%，水库除险加固巩固率80%。图为武警官兵与当地干部村民一起抢修堤坝。



▲绿水青山就是金山银山。2017年起，我市全面推行河长制工作，使全市河湖保护和治理取得明显实效。目前，我市已任命四级河长3380名，全市526条河流全部纳入河长制体系；关闭一、二级饮用水源保护区49个排污口，完成西湖、岳屏、莲湖公园等21处城镇黑臭水体整治；湘江干流实现禁捕退捕；全面整治非法砂场322处，351个“四乱”问题已100%完成整改。图为美丽的蒸水河畔风景。



▲现代水网是水利现代化的重要载体，事关水资源的科学配置和高效利用。“十三五”时期，全市水利系统把水利工程建设作为“稳投资、惠民生”的重要任务来抓，累计完成水利建设投资47.1亿元，2019年我市被评为全省水利建设先进单位，2018年—2019年连续两年在省水利厅水利建设质量工作考核中被评为A。图为祁东县红旗水库全景。



▲让老百姓喝上放心水，是最基本的民生保障，也是最紧迫的民生工程。“十三五”期间，全市累计整合投入农村饮水安全巩固提升

项目建设资金10.2亿元，解决了32.75万建档立卡贫困人口的饮水安全问题，全市农村饮水安全实现了全覆盖，84.26%的行政村实现了通自来水；累计完成移民投资16亿元，移民贫困人口脱贫率达95.14%；完成9103户、31016人饮水安全问题整改，集中供水工程问题整改99处。2017年底，水利局对口帮扶村衡阳县溪江乡九峰山村顺利实现脱贫摘帽，该村的产业扶贫和消费扶贫取得突出成绩。图为衡阳县樟木乡集中供水工程。



▲实行最严格的水资源管理制度，是党中央国务院加强生态文明建设的一项重大举措。“十三五”以来，我市紧紧围绕水资源管理“三条红线”和“四项制度”的落实，积极探索水资源管理新模式，水资源管理工作取得了明显的成效。其中，建立强有力的水上综合执法体系，成立城区河道管理综合执法队；关闭111个涉重金属企业，完成湘江干流和城区蒸水河两岸500米范围内规模养殖场的关停搬迁任务。图为衡阳饮用水水源地保护区。

