

脱贫摘帽后，返贫风险太头疼？

# 这个红色圣地有三招

2020年4月26日，随着最后4个贫困县宣布退出，江西省赣州市11个贫困县全部摘帽，基本摆脱区域性整体贫困。在这场脱贫攻坚战中，赣南老区以咬定青山不放松的拼劲，交出了一份脱贫攻坚的满意答卷。全市贫困人口从实施精准扶贫之初的115.03万人减至2019年年底的2.82万人，贫困发生率降至0.37%。

赣南已进入“后扶贫时代”，不过这里的干部群众没有停下前进的脚步。记者走访这片革命老区和老区发展热土，发现当地创新运用预警监测、产业引领、保险兜底等多种举措，织密防返贫网络，助力老区人民走上稳定脱贫奔小康之路。

## 预警监测：早发现早救助

2019年底，江西省赣州市定南县历市镇赤水村贫困户宋鑫，因患复合型地中海贫血赴广东就医，在院自费2.3万元。

宋鑫刚缴费完，定南县相关部门便获取了该信息，立即按程序将宋鑫纳入低保范围，同时进行临时救助，2020年初向他发放一次性临时救助金4500元。如今，得益于政府救助，宋鑫每月有1800多元的低保金，一家人的生活明显改善。

宋鑫获得救助的故事，是赣州市创新举措，实行致贫返贫预警机制的成效缩影。“通过数据实时传导，如果贫困户在医院自付费用超过1万元，我们就会获取相关信息，进而为他们提供必要的救助。”赣州市医保局待遇保障科科长刘剑飞说。

11个贫困县全部“脱贫摘帽”，基本摆脱区域性整体贫困……面对脱贫攻坚取得的阶段性胜利，赣州市不仅没有大意、放松，反而在防范致贫返贫风险上不断加码，全面实行致贫返贫预警机制。

赣州市扶贫办副主任钟小春说，赣州市依托全国扶贫开发信息系统、大数据技术等信息化手段，通过群众申报、基层干部日常排查、相关行业部门预警筛查等方式，了解年人均可支配收入低于国家扶贫标准1.5倍左右、有致贫返贫风险的脱贫不稳定户和贫困边缘户情况，全面掌握风险点。

“只要发现风险苗头，民政、医保等相关部门就会立即与群众联系，防患于未然。”赣州市民政局副局长康仁禄说。此外，为发挥临时救助的预警作用，赣州市还将临时救助单次3000元以上的审批权限下放至乡镇，全面规范对急难型救助对象、支出型救助对象、基本生活困难对象的救助情形、程序和金额。

截至2020年10月中旬，赣州市2.82万贫困边缘户、监测户中有1.58万户符合民政兜底保障条件对象纳入了农村低保、特困供养或其他民政救助范围。

## 产业升级：固基本利长远

鹅婆村，山高路远，距离于都县小溪乡中心镇约有15公里。多年前，村里自家老房倒塌后，考虑在山沟沟里难有出路，鹅婆村贫困户曾彪便带着一家5口在于都县城租房住，全家靠他一个人外出打工维持生活。

近年来，赣州市全面开展深山移民搬迁工作，在易地扶贫搬迁点建设产业基地。2018年10月，曾彪一家搬进了小溪乡中心镇移民安置点，并于2019年底主动承包了10亩蔬菜大棚，年收入达10万元。“有自家的房子、有稳定的收入、有优质的教育资源，这是以前想都不敢想的事。”曾彪说。

小溪乡党委书记李恒说，要让贫困户稳定脱贫不返贫，最根本的还是要靠产业发展。这一点，赣州市干群

有高度共识。于都县委常委、宣传部长李仲涛说，于都纺织服装产业年产值已超过400亿元，成为区域产业中心，这不仅带动地方经济发展，也为大量贫困户提供了稳定的就业岗位，有效防止了他们返贫。

据了解，赣州市采取多种措施推动产业升级，尤其加大对带贫作用显著的农业产业的扶持力度。当地引进职业菜农，为农民提供种植示范和技术指导，聘请农业专家下乡服务，帮助协调解决贷款难题……在这些政策的助力下，除传统的赣南脐橙外，大棚蔬菜、特色养殖等成为赣州扶贫产业的新亮点。

钟大瑛是赣县区白鹭乡一名建档立卡贫困户，因先天性小儿麻痹症，他手脚活动能力和语言能力都受到较大影响，但他智力正常，有较强的脱贫愿望。2015年，白鹭乡党委和政府为他制定了具体的脱贫计划，在产业发展、技术指导、资金筹措等方面给予精准帮扶。

如今，钟大瑛共种植脐橙20亩，板栗、柚子各10亩，每年养鸡5000羽以上，不仅实现脱贫，还成为村里的脱贫带头人。“感谢政府的帮扶，我才能发展起来，才能这么快脱贫致富。”钟大瑛高兴地向记者介绍他正在修建的新房，对前景的自信写在他的脸上。

## 防贫保险：防意外兜底线

近年来，赣州市通过多项举措为群众筑牢防护线，但各种致贫风险仍然存在。对此，赣州市在全省率先创新实施



赣州市赣县区王母渡镇潭埠村的果农在采摘脐橙

“精准防贫保险”，探索构建防止返贫长效机制。

“在实践中，赣州市发现处于贫困边缘的农村低收入户和人均收入不高不稳的脱贫户这两类人群容易返贫致贫，极有可能成为‘贫困增量’，因此创新开发了‘精准防贫保险’，保费由政府来补贴。”赣州银保监分局二级调研员温雁萍说，“这一保险不谈盈利，只谈社会责任。”

经过近3年时间探索，精准防贫保险保障对象由农村“两非户”扩展到城镇贫困群众；保障范围由最初的因病、因学、因灾3大风险扩大到因病、因学、因灾、因意外事故、因生

产资料损失、因失业6大风险；赔付标准也从原先每人最高9万元提升至20万元。

赣县区白鹭乡里仁村地理位置偏远，一些村民以种田为生。“这几年庄稼时常遭到野猪破坏，大伙只能‘打破牙往肚里吞’。”里仁村驻村第一书记郭礼林说。

今年68岁的贫困户杨怀高就是其中一位。杨怀高一家9口人，除女婿外出务工有一些收入，日常开销都靠家里的5亩稻田和山上的油茶。2019年10月，即将收割的优质稻被野猪损坏了4亩多，油茶也因干旱减产，一共损失了5000多元。“本想想着这也是没办法的

事，只能节省一点过日子了。”杨怀高说。

了解到杨怀高一家的情况后，且有“精准防贫保险”这项政策，村里便将他家情况上报。最终，杨怀高获得10800元赔付。面对这一意外补偿，杨怀高高兴坏了，一个劲儿“感谢党和政府的好政策”。

截至2020年9月，赣州市20个县(市、区)均已开展了防贫保险，购买保险金额2822余万元，惠及135.39万人，保险理赔1147例，理赔金额544余万元，有效防止1000余户家庭滑落贫困线以下。

(据新华社)

## 关注

责编/多乐 校对/刘丽花 版式/许宏亮

## GUAN ZHU

教材浪费惊人

# 全国教材循环使用1年可节约200多亿元

平均寿命仅半年，每年浪费上百亿……

## 教材循环使用 卡在教材“生意化”

在中部某省某再生资源有限公司5000平方米的车间内，一座近两层楼高、如山丘状的“教材山”异常醒目，几乎涵盖中小学所有科目教材。记者随手捡起一本初中历史教材翻看，发现品相完好、干净整洁。

“这里有40多吨教材，都是这三四天收来的，全部变废纸了。”公司负责人赵德华说，旺季时每月回收的教材数量是现在的3倍，绝大部分被送到造纸厂。

业内人士指出，我国教科书用量巨大，教材印制越来越高档，若不能循环利用，会造成极大浪费。现在，义务教育阶段的音乐、美术、体育等免费教材已实现了循环使用，但从数量上看，尚不及教材总量的零头。而义务教育阶段的大部分教材、高中以及高等教育阶段的教材循环仍依赖市场交易，因产业链梗阻、供需成本高等问题，尚未实现有效循环。

国家新闻出版署数据显示，近5年全国中小学课本及教学用书、大中专教材、业余教育课本及教学用书的零售数量，平均每年约28亿册、金额超200亿元。这些教材若循环使用一年，节约费用可援建约4万所希望小学。

## 循环使用1年可节约200多亿元

“买了一麻袋的书，最后只能买得起一个麻袋。”“定价1000多元的书10多元就卖给了废品站。”网络上不时能看到毕业生的留言。

被当废纸回收的教材，最后去哪了？每年5月至7月是废品收购站收购教材的旺季。“毕业季许多毕业生把积攒多年的教材卖掉，平均每斤0.5元。”赵德华说，这些教材多用于生产再生纸，但再生纸处理工序复杂，成本甚至高于原浆纸。

国家新闻出版署统计数据显示，2018年仅中小学课本及教学用书，全国零售数量为29.30亿册、总计259.89亿元。根据这一数据，如果全国当年零售的中小学课本及教学用书能全部循环使用，1年可节约200多亿元。按照中国青少年发展基金会官网的捐赠标准，捐赠50万元则可援建一所希望小学。

线下教材当废纸卖，而线上二手教材交易则日渐火热。孔子旧书网负责人孙雨田介绍，该网站二手教材交易额近3年年均增长超30%，今年销售总额已超1400万元。

二手教材市场潜力巨大的背后，是大量教材未被有效利用。“我们一直坚持做二手书的回收、循环利用，二手教材占很大一部分，我们1500万用户中有很多都是教师和学生。”孙雨田说，二手教材是被闲置的资源，应该想办法让它们回到有需要的人手中。

## 二手教材难“转绿”

在义务教育阶段，部分免费教材循环使用已经展开。“2008年起，义务教育阶段的音乐、美术、体育、健康、科学、信息技术等免费教材已实现循环使用。”国家特约教育督导员余兆辉说，义务教育阶段教材由国家免费发放，这是通过行政手段推进教材循环使用的前提，且上述学科均不需学生做课堂记录，适合循环使用。

但受访者告诉记者，已循环使用的教材数量仍不及教材总量的零头。特别是在高中、高等教育阶段，教材由学生自费购买，教材循环使用更依赖市场交易，存在产业链梗阻、供需匹配成本高、二手教材卖家或遭遇法律风险等堵点。

一方面，产业链梗阻加大供需匹配成本。二手教材市场缺乏完善的平台和服务体系支撑，供需两端匹配低效。“每年都有二手书商来回收教材，价格约4000元一吨，是普通废纸价格的2倍多，但来收书的人还是太少。”赵德华说，他很想分拣品相好、没有过时的教材，但因人工成本高、销售渠道少而作罢。

受访二手书商说，教材更新版本时间参差不齐，制约其循环使用。而且分拣、管理二手教材，将信息上传各电商平台，需要很强的数据处理能力，一般的书商难以完成。

另一方面，政策法规不完善，二手书销售平台及卖家或遭遇法律风险。根据《出版管理条例》和《出版物市场管理规定》，通过互联网从事出版物发行业务的单位或者个体工商户，应取得《出版物经营许可证》；从事出版物发行业务的单位、个人，必须从依法取得出版物批发、零售资质的出版发行单位进货等。

“这些规定没有区分新书和旧书、个体工商户和个人卖家，个人是二手书主要来源，他们既是买家也是卖家，要求他们办理出版物经营许可证并提供二手书进货凭证，这在实际操作中难以做到，也给二手教材买卖带来潜在的法律风险。”孙雨田说。

## 多举措建设共享平台

受访人士认为，在共享时代，建立全面系统且操作性强的覆盖中小学甚至高校的共享平台，实现资源循环利用，需要企业、教育部门、个人多方努力。

“建立教材循环使用制度，既可节约资源，更有助于培养学生的自觉性和责任心。”江西省宜春市官园学校副校长朱

娟说，作为工具性图书，教材内容相对稳定，且教材印刷质量越来越好，有循环使用的基础。

朱娟所在的学校专门制定循环教材管理制度，上课前由备课组长按编号发给给学生。课后由任课老师回收，放在年级组，学期末交给学校图书室保管。为了保证卫生状况，每周定期对循环教材消毒。“除了义务教育免费教材，幼儿园绘本教材，高中阶段的体育、音乐、美术和部分选修科目教材，也建议纳入循环使用范围。”余兆辉说，针对非免费教材，学校可建立教材回收机制，对符合循环使用条件的教材折价回收，探索相应激励机制，鼓励学生捐赠二手教材。

闲置物品交易平台闲鱼的数据显示，最近一个月成交156万册教材。“目前，闲鱼在线卖家数已超3000万，今年3月闲鱼15岁至18岁用户增长207%。”相关负责人说，年轻人不排斥使用二手产品，二手教材利用空间广阔。

针对二手教材产业链梗阻、供需两端匹配成本高昂的堵点，孙雨田团队专门开发一款小程序，在高校及周边推广上门收书业务，连接收书人与学生，打造简单高效的二手教材回收平台。

“二手书本身价格不高，但物流成本高，线下收书可打通校园内循环。学生通过小程序报价，双方达成意向后，周边收书人上门收书。”孙雨田建议，相关部门可修订完善出版物市场管理规定，依法规范出版物发行活动的同时，区分商户和个人卖家、新书和旧书，因类施策，鼓励二手教材流通。

(据新华社)

我们家长根本不愿意让孩子使用旧课本。”这也确实是限制教材循环使用的现实因素。

但实际上，阻碍教材循环使用最关键的是“拦路虎”，还是每年数百甚至上千亿的“教材生意”。出售每一本新书都意味着更多的经济收入，循环每一页旧纸都意味着更高的管理成本，所以哪怕浪费再严重，旧书依然只能当废品卖，新生果循环使用教材，可节约300万亩木材、52800万吨纯净水和633.5万吨煤，或援建4万所希望小学等等。然而令人遗憾的是，尽管每年在讨论，教材浪费的问题多年来依旧未得改善。

厉行节约，反对浪费，早已成为大众共识，从空调调高一度到聚餐少点一菜，我们不断摒弃着各领域奢侈浪费的陋习。但到了教材上却任其持续浪费，以致每逢毕业季废品站总成“教材山”，甚至本应成“古董”的教学磁带捆着教材卖这一让人哭笑不得的情况仍在上演。

教材循环使用到底难在哪？表面上看是产业链梗阻加大供需匹配成本，以致循环使用成本太高，或是旧教材破损严重，出于消毒和卫生的需要很难让它们直接进入课堂，又或是循环教材不能随意做笔记让学生只能另买笔记本记录而产生更多浪费等原因。

有的学生家长表示，“主要科目的图书学生天天都在用，蘸着口水翻来翻去，若消毒条件跟不上，

杜绝教材浪费是建设节约型社会的必要一环，然而观念的转变以及相关利益的存在让教材的循环使用说易行难，需要学生、家长、学校、出版社以及教育部门的多方共同努力才能实现。期待各方群策群力，制定可行方案以实现教材的循环使用，让教材浪费这个老问题真正得到彻底解决。

(据新华社)