

# 梅花村的土地确权新探索

衡阳县梅花村打破数十年传统，土地“确权确股不确地”，遏制抛荒和确保村民收益公平

■文/图 本报记者 易成章 见习记者 吕镁妍

“我们所做的事，很大程度上就是落实习近平总书记的指示，‘确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中’。村民为什么支持？因为他们的‘钱包’也鼓了！”

11月8日，谈及本村的土地确权改革利弊，衡阳县西渡镇梅花村支书刘准算了一笔账。

2018年4月，梅花村在全国新一轮土地确权登记颁证中，进行了新的探索。在两年酝酿过后，梅花村在全省范围内的大胆尝试引发外界越来越多的关注。

“



梅花村的晚稻进入成熟收割期，田间金黄一片。今年该村3200亩耕地无一抛荒，且种植双季稻约2600亩

## 改革

### 打破数十年传统，“确权确股不确地”

“我们是‘确权确股不确地’。”刘准介绍，经过前期商讨、完善，2018年4月，梅花村正式完成改革。“按照村民总户数，把土地集中确权到22个村民小组，但只确权属面积，不确具体地块。再把每户确权领证的面积入股，流转给其他经营主体。”

但当年的探索也不是完全没有阻力。刘准说，“22个村民小组开会，我都参加了。有12个组一次性通过，其他有极少数村民提出了意见。比如想自己继续种地，或者觉得自己家人口少占股少，还有纯粹就是思想一下转不过弯。”

事实上，梅花村的改革方案考虑到了这些情况，且给出了解决方案。

梅花村首先确定了“优先自种”原则，即有意自己种田的村民，可以优先选一块连片的耕地。

至于土地流转收益，与每户人口挂钩，但每年调整一次。

梅花村上游组组长杨年青透露，“经过村民大会协商，以每年8月31日为界，按人口增减动态，调整每户土地面积基数，再按比例分配组内土地流转收益。”

“不改不行了！至少对梅花村来说，改革有迫切的现实需求。”作为改革的首要推动者，刘准当时心里多少有点没底。但他坚定认为把握了一个底线：是为了村里好，而且没有损害老百姓利益。

2014年，中办、国办印发《关于引导土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》，对规范有序流转土地经营权作出系统全面的制度安排。《意见》明确要求，土地承包经营权确权登记原则上确权到户到地，在尊重农民意愿的前提下，也可

## 动力

### 遏制抛荒和确保村民收益公平

梅花村的做法打破了数十年“土地确权到户到地”的传统。而刘准所认为的“迫切现实需求”包括两个内容：有利于土地流转，遏制抛荒；确保村民入股收益公平。

多位村民向记者证实，梅花村的耕地抛荒现象，在过去一段时间是长期存在的，只是各组严重程度不一样。

“有些是不想耕种，有些是没有精力耕种了。”梅花村上游组组长杨年青

说，“我们组是山丘地形，耕地比较分散，地力大多不高，个体种植水稻效益不好，108亩耕地以前起码有一半荒废了。”

让种粮大户或合作社流转土地集约耕种，是遏制土地抛荒的有效方法之一。2009年开始，刘准回村成为种粮大户，但他感受到土地流转过程中的诸多不便。

“需要逐户谈判签合同，比较麻

烦。如果有少数村民不愿意把土地流转出去，就会形成‘插花地’，不利于规模化耕种。”

今年，梅花村3200余亩耕地无一抛荒，而且约有2600亩种上了双季稻。“2018年以后，村里多了七八家农业公司、合作社来投资，把耕地都流转了。他们还承包了很多荒山和山塘，”刘准认为，“至少我们村土地确权的改革，为这些经营主体的投资奠定了比较好的基础。”

另外，过去土地分配到户长时间不变，容易引起村民间利益纠纷。这也是梅花村改革的两大重要原因。

“村里人口每年是变化的，”梅花村梅花组组长杨汗元过去时不时要为处理这些问题头疼，因而非常支持改革：“比如每年都有人口出生和去世，有嫁出去的和娶进来的。空的人口长时间占着土地，多出来的人口又没有土地可分，吃亏的自然有意见。”

## 效果

### “村民服不服，要看钱包鼓不鼓”

没有土地耕种的村民也不用担心生计问题。

据梅花村统计，2019年该村村民人均收入2.9万元，较8年前翻了近3倍，分别是全国、全省农村居民年人均收入的1.75倍和1.82倍。

今年6月16日，省深改办在《改革调研专报》第7期推介了梅花村做法。省委副书记乌兰就此批示，“梅花村的改革很成功，路径也是新的探索，可总结好。”

“村民服不服，要看钱包鼓不鼓！不敢说百分之百，但现在可以说村里几乎没有反对意见了。”

刘准精准分析村民们的四块收入来源：土地流转后，每户一年有几千块钱不等的流转收益；没有后顾之忧，村民可以安心外出务工；种植瓜果蔬菜，把农产品变旅游商品；经营主体都会在当地雇工，村民有很多机会在家门口务工。

“田园牧歌”农业综合体公司负责人刘划告诉记者，除草、剪枝、施肥等杂活，需要在当地雇请工人。“每年这笔支出大约在30万元左右。”

像“田园牧歌”一样的经营主体在梅花村还有10多家，经营内容涉及水稻种植、蔬菜种植、休闲农庄、餐饮、瓜果种植等。

“因为大量社会资本进村，我们可以招商引资，把全村规划打造农旅融合五大功能区。”刘准说规划正在稳步推进：农事科普体验区、特色瓜果采摘区、生态蔬菜种植区、乡村休闲美食区、梅花文化康养区。这使得梅花村一改贫困落后形象，变身为“全国乡村治理示范村”“全省美丽乡村建设示范村”。

村民因此直接受益，农村变景区、农户变商户、农产品变旅游商品。

“不敢说我们成功了，但至少希望我们的探索可以为有差不多情况的村提供参考！”刘准最后说。

# 城区主要交通路口新设电子显示屏

## 对违章行为及时曝光并助力实现“一路绿灯”

**本报讯**（记者 金明达）昨日，记者从市公安局交警支队了解到，为了倡导市民文明出行，我市城区部分主要交通路口将新设电子显示屏，投入使用后不仅可以对车辆违章行为进行及时曝光，还能助力“绿波带”，让驾驶员“一路绿灯”。

日前，记者在解放大道、船

山大道等城区主要路口发现，红绿灯设备安装杆上均出现了一个电子显示屏，但目前暂未显示相关内容。记者咨询了解到，该设备将是我市倡导文明交通的又一“利器”。据市公安局交警支队科研所民警介绍，红绿灯旁的电子显示屏投入使用后，主要有两个用途：一是震慑交通违法，即及

时将电子警察抓拍的违章车辆公布在电子显示屏上，提醒所有交通参与者文明行车。二是提供路面“绿波带”行驶速度，即建议驾驶员根据这个速度行驶，保障路口通行畅通无阻。

目前，城区各大路口的电子显示屏仍在信号调试过程中，预计将于本月内开通运行。

## >>> 相关链接 什么是“绿波带”

“绿波带”就是在指定的交通线路上，当规定好路段的车速后，要求信号控制机根据路段距离，把该车流所经过的各路口绿灯起始时间，做相应的调整。这样一来，以确保该车流到达每个路口时，正好遇到绿灯。也就是说经过规定路段时，按照一定的速度行驶，就可以一路绿灯，这个速度就叫绿波速度。

# 本月起，二次供水“大检查”

截至11月10日，市水务集团已完成对全市205个小区、楼盘的二次供水检测，从目前检查的情况来看，整体情况较好，剩余的100余个小区的检测将在本月底前全部完成。

**本报讯**（文/图 记者 金明达）由于城市高层建筑的快速发展，不少居民家中的供水方式为二次供水。为检测流入居民家中的自来水是否达标，让城区居民喝上放心水，本月起，根据《衡阳市居民住宅二次供水管理办法》和《国家生活饮用水卫生标准》，市水务集团组织专业水质检测团队对全市近360个楼盘的二次供水实施一次全面的专业的水质检测。

昨日上午，记者跟随市水务集团水质检测工作人员来到高新区某小区泵房，工作人员即时采集泵房出水口的水样并现场检测余氯和浊度。为规范二次供水的卫生管理，工作人员还对小区泵房卫生许可证、二次供水台帐等每日数据信息进行核查，对地下蓄水池、居民家中、中远端水质常规指标进行了检测。

市水务集团相关负责人表示，水质检测人员如果发现小区二次供水存在水质不达标等问题，会立即通知物业进行整改并提供解决方案。如发现水质浊度偏高，会要求物业对水箱进行清洗；水质余氯值偏低，则会通知物业购买指定药剂进行投加等，确保饮水安全。同时，检测人员还会对楼盘泵房的卫生和管材情况进行检查，如发现供水水管存在生锈，或水箱存在残渣等情况，则会要求物业公司立即进行整改。

截至11月10日，市水务集团已完成对全市205个小区、楼盘的二次供水检测，从目前检查的情况来看，整体情况较好，剩余的100余个小区的检测将在本月底前全部完成。



对楼盘泵房的卫生和管材情况进行检查

# 收购旧版货币？小心是骗局！

多人结伙诈骗独身老人，南岳警方破案追赃

**本报讯**（记者 姚永军 通讯员 张选华）11月5日，市公安局南岳分局南岳派出所破获一起多人结伙以独身老人为目标的诈骗案，为受害人挽回6000余元损失。

11月4日，南岳派出所接到群众报警：其刚刚被人骗了10000余元。接警后民警立即立案侦查。经查，该案为多人作案，犯罪嫌疑人梁某（男，59岁，广西人）、李某（男，59岁，广西人）、罗某（男，51岁，广西人）在湖南多地流窜作案多起。11月5日，南岳公安在衡山县将犯罪嫌疑人梁某、李某、罗某抓获，破获诈骗案一起，追回受害人损失6000余元。

经查，犯罪嫌疑人梁某在老农贸市场先向受害人赵某询问区政府的位置，请赵某骑摩托车带其前往

区政府并承诺给路费。到区政府后，犯罪嫌疑人李某冒充区政府工作人员从区政府走出来，并装作与梁某不认识，梁某称自己在做旧版货币生意，请李某帮忙联系货源自己进行回收。李某称自己认识一个领导，其女儿在银行上班，可以联系上其女婿。李某以乘车为由，将赵某带至冒充领导女婿的犯罪嫌疑人罗某处，李某在罗某处购买30元货币后以50元的价格转手给梁某。交易结束后，李某称感谢赵某帮忙，提出合伙倒卖旧版货币，赵某遂将10000余元交给李某。拿到钱后，李某找理由支开赵某，与梁某一同逃离南岳。

经讯问，犯罪嫌疑人梁某、李某、罗某对诈骗犯罪事实供认不讳，均被依法刑事拘留。

# 肇事逃逸？警方一天破案！

祁东交警迅速破获重大交通事故逃逸案件

**本报讯**（记者 姚永军 通讯员 屈金生）11月4日，祁东县鸟江镇丁字村地段发生一起交通事故，造成一人受重伤，而肇事司机当场逃逸。祁东县公安局交警大队民警通过缜密侦查，仅用一天时间就侦破了这起重大交通事故逃逸案件。

11月4日18时20分许，祁东交警归阳中队接到报警：鸟江镇丁字村老虎塘路段小车撞到行人，肇事车辆逃离现场。

办案民警迅速与医院联系抢救受伤人员。大队抽调警力组成侦破小组分头行动：一组了解伤者伤情，协调救治；一组深入附近村庄开展调查走访；一组人员调取周边

监控进行研判。办案民警最终发现湘D6P3××小型普通客车有重大嫌疑。在警方强大压力下，11月5日11时许，湘D6P3××小型普通客车驾驶人刘中某主动到归阳中队投案自首，对自己的交通肇事逃逸一事供认不讳。

经查实，11月4日18时15分许，刘中某持C1型驾驶证驾驶湘D6P32××小型普通客车沿G234由南往北行驶，途经G234线244公里+850米地段时，遇行人屈某由西向东横过道路时，湘D6P3××小型普通客车前左反光镜将行人屈某撞倒，造成屈某受伤，车辆受损的交通事故。事故发生后，刘中某驾车逃离现场。