衡陽日報

中共衡阳市委机关报
国内统一连续出版物号 CN 43—0004

HENGYANG DAILY

衡阳日报社出版

2020年8月28日 星期五 农历庚子年七月初十 官方网站:衡阳全搜索网 新闻热线:8611110 广告热线:8247111 今日八版 第17573号

万余“阅卷人”为25个单位“打分”——

请群众评判 让人民满意

市委市政府绩效办7月下旬推出线上绩效公众评估，共有12581名“阅卷人”对市直25个经济管理服务类单位落实“放管服”改革、优化营商环境等方面的工作进行满意度测评，提出意见1316条

本报讯（记者 **邹雪峰** 通讯员 **张敏**）记者近日从市委市政府绩效办获悉：为助推市委“一体两翼”发展战略贯彻实施，打造比肩沿海地区一流营商环境，7月下旬，市委市政府绩效办推出由市场主体担当“阅卷人”的线上绩效公众评估，共有12581名“阅卷人”对市直25个经济管理服务类单位落实“放管服”改革、优化营商环境等方面的工作进行满意度测评，提出意见1316条。

据悉，7月25日—7月31日期间，共有12581人参与此次线上公众评价，其中市场主体代表3917人（企业代表2180人，占55.65%；个体工商户1616人，占41.26%；项目业主121人，占3.09%）；另有8664名“热心市民”虽未被邀请，但主动参与担当“阅卷人”。

从各单位的总体满意率来看，位居前三的分别是国家税务总局衡阳市税务局、衡阳海关、衡阳市场监督管理局，满意率分别为86.96%、86.04%、84.72%，充分说明各实体企业、项目业主、个体工商户对减税降费、“双创”“一件事一次办”等改革有充分的获得感。

各市场主体指向明确的意见有1316条，其中肯定性、表扬性意见建议975条，占比74.08%。特别是个体工商户，为相关部门“点赞”最多，达535条，占比54.87%，其次是实体企业388条，占比45.13%。表明市场主体对市直经济管理服务类单位落实各项惠企政策比较满意。

市委市政府绩效办要求，相关单位要进一步提高政治站位，聚焦“放管服”改革、减税降费等政策落实，同时，抓细抓实上半年绩效公众评估意见建议整改，做到整改有力、措施有效，以最大诚意践行网上群众路线，线上访民情，线下解民忧，共同构筑线上线下最大同心圆，切实提高机关的行政效率，助推全市营商环境优化。

“四好”农村路助乡村振兴

——衡阳市农村公路建设三年行动计划侧记

■本报记者 **雷昕** 通讯员 **张银 罗干**

角山镇三星村马路成了“致富路” ■罗盟 摄

一条条油亮的沥青路旁，格桑花随风舞动，道路所经之处“山水如画”；一辆辆加长挂车开进小山村、开到果园边，收购农产品，远销北上广；一张张农村路网打破桎梏，引来资金活水，激活百姓致富梦。借力“四好农村路”建设，我市农村公路网络得到进一步完善，县乡公路通行能力和服务水平大幅提高，为推进供给侧改革、服务脱贫攻坚、助力乡村振兴等提供了有力的公路交通保障。

2018年，湖南省启动了脱贫攻坚自然村通水泥（沥青）路建设。衡阳的目标是从2018年起至2020年，实施5286个自然村通水泥（沥青）路建设，总里程4150公里，全市自然村实现“组组通”。截至目前，我市已全面完成自然村通水泥（沥青）路建设。另外，“十三五”以来，我市农村公路提质改造累计完成3146.461公里、安防工程累计完成4240.106公里。

完善路网，塑造乡村振兴的靓丽景观

盛夏时节，酷暑难挡，但在石鼓区灵官庙村、南岳区红星村、雁峰区山林村等网红打卡地，人气不减，一条条堪比景区公路的沥青路串起乡村景点，勾勒出一幅幅乡村美景地图，引游客纷至而来。

近年来，我市以建设“四好农村路”为抓手，以构建完善干次相连、高效便捷的农村公路网络为目标，着力推进全市农村公路建、管、养、运协调发展，全市农村公路网络得到进一步完善，县乡公路通行能力和服务水平不仅大幅提高，还成为了乡村振兴的一道靓丽景观。

石鼓区借三年行动计划的契机，把“要想富、先修路”扩展到乡村振兴战略的重要环节，三年间自筹资金2.1亿元，自我加压，完成了农村公路提质改造里程196公里，其中包括23公里旅游环线，三年完成率为547.06%。该区还按照“四好”农村公路的要求，在质量上明确了必须达到“油化、亮化、绿化”建设标准。在角山镇利民村，道路两侧荷花入目，俨然一幅“莲花山水画”。

交通是旅游业发展的先决条件、重要推动力。为助力全域旅游发展，南岳将旅游规划与农村公路建设相结合，特别是在红星村，对农村道路进行整体规划，拓宽原有道路、完善附属设施、建设骑行道，让红星村实现了骑行主题村的“焕新升级”。同时，竣工通车南岳通景公路，连接南马公路和南岳高速连接线，有效缓解南岳旅游旺季交通压力，为全域旅游、乡村旅游提供强有力的公路交通保障。

“旅游公路+农村公路”相结合的公路理念，在衡东也得到了淋漓体现。为了打造一条连贯景点、形成全域旅游交通圈的旅游公路，衡东把通往罗荣桓元帅故居的农村公路优化升级，并串起洣江生态观光园、锡岩仙洞等景点。从泉南高速高湖收费站下高速，20分钟内可到罗荣桓元帅故居，即便遇上节假日或旅游旺季，数千人蜂拥而至，这条通景公路依然可堪大任，不仅满足了衡东经济发展、群众出行需求，也实现了路与景的完美融合，大幅提升了衡东县红色旅游公路、乡村旅游公路品牌形象，为游客提供了更便捷、更舒适的公路交通环境。

（下转第二版）

让老百姓少到法院打官司

市十五届人大常委会在全省率先出台《决议》，强化从源头化解矛盾纠纷

本报讯（记者 **唐海强**）日常工作生活中发生一些矛盾纠纷在所难免。是动辄诉诸于法律打官司？还是通过非诉讼途径来化解？8月27日，市十五届人大常委会第三十四次会议审议通过的《关于深入推进诉源治理工作的决议》（下称《决议》）给出了答案，强化从源头化解矛盾纠纷，让老百姓少到法院打官司。此举在全省尚属首次。

生活中发生了纠纷怎么办？记者了解到，人们可以选择调解、仲裁、行政复议。这些非诉讼途径当然可以化解一些纠纷，但如果解决不了，最终只能到法院打官司了。而打官司具有耗时长、成本高、对抗性强等缺点。“官司难打，难打官司”已成为许多人的切肤之痛。

近年来，人民群众法治意识的不断增强，遇到矛盾纠纷“法院见”的人越来越多。据统计，2018年衡阳市中级人民法院和11个县（市）区法院共受理案件49417件，2019年激增到85164件。这就导致“忙闲不均”的现象出现了：一边是法院的案子越来越多，案多人少的矛盾越来越突出。当事人也承担着很大的经济压力，耗费了时间和精力；另一边却是人民调解、仲裁、行政复议三个法定途径的作用没有得到应有发挥，造成资源闲置。

“去年，习近平总书记作出了重要指示，强调要把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，从源头上减少诉讼增量。”市人大监察与司法委员会主任委员曾静说，在这样的背景下，市十五届人大常委会大胆探索，先行先试出台了这个《决议》。目的是推动政府、法院和社会各方共同努力，一起来解决这个难题。

据介绍，《决议》的核心内容是：发挥仲裁机构、人民调解委员会、行政复议机构和法律服务机构的作用，构建“源头预防为先、非诉方式挺前、诉非衔接顺畅、法院诉讼兜底”的多元解纷格局，从源头化解矛盾纠纷，减少老百姓到法院打官司的数量。这是市人大常委会作出该《决议》的出发点和落脚点，也是该《决议》的关键所在。

记者看到，《决议》不但对仲裁机构、人民调解委员会、行政复议机构和法律服务机构“四大平台”如何发挥作用提出明确具体要求，更为高质量建设好“四大平台”提供保障和支持，使他们成为化解矛盾纠纷、维护社会稳定的主力军。还动员各级人大、五级人大代表参与其中，力促诉源治理取得实效。

在法院经历过两场官司的市民王建华接受记者采访时说，生活中有些事情往往是两败俱伤。以后遇到矛盾纠纷，最好能够不打官司，尽量通过其它方式解决。

8月26日，石鼓区人民街道人民社区，“衡阳群众”志愿者正在整理社区的事务告知柜。为了方便向群众宣传相关政策，社区设置了这种事务告知柜，将人口计生、公共卫生、民政事务、社会保障等相关宣传资料归类纳入其中，此举一经推出，便受到群众普遍欢迎。

■记者 王翟 摄

职工医保将迎3个重大变化

门诊费拟纳入报销 个人账户拟可给家属用

新华社北京8月26日电 国家医疗保障局26日在官网发布《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见（征求意见稿）》，就健全职工医保门诊共济保障，改革个人账户向全社会公开征求意见。

已有20多年历史的职工医保制度，实行统筹基金和个人账户相结合的制度模式。目前，我国职工医保参保人数约3.29亿人，职工医保个人账户累计结存8276亿元。个人账户在职工医保制度改革过程中曾发挥了重要作用，但随着时间推移，它对于参保人门诊保障不充分、共济保障功能不彰显的弊端逐渐显现，是新一轮医保改革必须啃下的“硬骨头”。

根据征求意见稿，职工医保个人账户改革“破冰”的关键点在于：职工医保个人账户依然保留，但增强了门诊共济保障功能。其中包括3项核心举措：一是建立完善普通门诊医疗费用共济保障机制，如普通门诊统筹覆盖全体职工医保参保人员，支付比例从50%起步等，还将逐步扩大由统筹基金支付的门诊慢特病病种范围；二是改进个人账户计入办法，在职职工和退休人员各有调整办法，具体标准由各省级医保部门指导统筹地区结合本地实际加以确定；三是规范个人账户使用范围，从参保人本人扩大到职工本人及其配偶、父母和子女，支付范围扩大为在医保定点医疗机构就医发生的由个人负担的医疗费用，以及在定点零售药店购买药品、医用耗材发生的由个人负担的费用，并探索用来支付配偶、子女、父母参加居民医保等个人缴费。

此次改革也是贯彻落实《中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》之举。作为新一轮医保改革的纲领性文件，意见提出，逐步将门诊医疗费用纳入基本医疗保险统筹基金支付范围，改革职工基本医疗保险个人账户，建立健全门诊共济保障机制。

医保专家指出，根据征求意见稿体现的改革思路，改革后的职工医保个人账户现有的钱不变，当期新计入个人账户的钱会“减少”，但“减少”部分其实是转化为加强门诊保障。事实上，由于门诊医疗费用报销水平提高，个人账户的使用范围拓宽，参保人的整体保障水平是提高的，医保基金的使用效率也将进一步提升。

目前，北京、上海、浙江、广州、青岛、厦门等地已相继开展了职工医保个人账户改革与门诊费用统筹的探索。中国劳动和社会保障科学研究院研究员王宗凡说，建立健全职工医保门诊统筹的这一过程，将逐步推动参保人在基层医疗机构定点就医、按人头付费等，有助于从源头上激励基层医生、促进基层健康和慢病管理的开展。从这个意义上说，此次改革意义不仅在于提供更好更公平的门诊保障，更为医疗保险促进健康管理打开了一扇关键之门。

关于开展学习《习近平谈治国理政》第三卷理论征文启事

根据中共衡阳市委关于在全市开展《习近平谈治国理政》第三卷学习教育活动的相关精神，在全市迅速兴起学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷的热潮，现就在全市开展学习《习近平谈治国理政》第三卷理论征文有关事宜明确如下。

一、征文主题

征文活动通过学习《习近平谈治国理政》第三卷，读原著、学原文、悟原理，深刻理解和系统把握第三卷十九个专题中蕴含的新思想、新观点、新论断、新部署，掌握其世界观和方法论，推动学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往实里走、往深里走、往心里走。

二、征文对象

全市党员干部、基层群众、青年学生。

三、征文要求

围绕《习近平谈治国理政》第三卷十九个专题中蕴含的新思想、新观点、新论断、新部署，注重结合学习的新体会，开展的新实践，产生的新成果，形成的新经验，撰写征文。坚持正确政治方向，主题鲜明，观点正确。坚持理论联系实际，思想深刻，论述精辟。征文开的口子要小，思考要新，措施要实。层次清晰，逻辑严谨。内容真实，严禁抄袭。字数控制在2000至2500字。

四、征文时间

即日起至2020年10月15日截止。

五、投稿方式

征文通过电子邮件投稿。文章电子版（以文章主标题命名）发送至350372218@qq.com，邮件主题为“学习《习近平谈治国理政》第三卷理论征文+作者姓名+单位+职务”。征文最后面注明：作者姓名、单位、职务和联系方式。

联系人：衡阳日报社评论部 谢应龙

联系电话：13973425582，8686257。

六、奖项设置

市委宣传部牵头，组织相关社科专家学者集中评选。

征文共评选出一等奖3名，奖金3000元/人；二等奖7名，奖金2000元/人；三等奖10名，奖金1000元/人。

征文启动后，征文作品将陆续在《衡阳日报》相关专栏刊发，部分优秀文章将推荐到上级主流媒体平台发表。征文结束后集中组织评奖，并于适当时机进行颁奖。

七、组织机构

主办：中共衡阳市委宣传部

承办：衡阳日报社、湖南省新华书店有限责任公司衡阳市分公司

2020年8月26日

掌上衡阳 衡阳日报 衡阳晚报

本月值班 多乐