

两会观察

两会进行时

一诺千金！
脱贫“硬任务”如何交卷？

中国民法典诞生！

现行标准下，2020 年农村贫困人口全部脱贫，这是党中央向中国人民的郑重承诺，必须如期实现。

“脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务”，今年的政府工作报告毫不含糊。

200 多天，还剩下 551 万人。具体该怎么办？

任务明确，时间有限——全部脱贫冲刺之路上，是克难上之难、攻坚中之坚，必须攻城拔寨，势在必得。

在今年特殊的形势下，首先要保证贫困地区农民工“走出去”。

务工是贫困人口脱贫的重要渠道，贫困家庭收入 40% 以上来自外出务工。

“往年过了正月十五，贫困人口外出打工的就出去了。但今年到 2 月底，贫困人口外出务工的只有往年的 40%。”此前在国务院新闻办公室发布会上介绍决战决胜脱贫攻坚情况时，国务院扶贫办主任刘永富说。

“用两手硬保障两手赢！”云南省贡山独龙族怒族自治县人大常委会主任马正山代表说，疫情发生后，各地帮扶干部创新工作方式，一手抓疫情防控，一手抓脱贫攻坚，开启双线作战。“点对点、一站式”直达服务，解决务工人员出行难、就业难的问题。

目前“点对点”劳务输出，贫困劳动力已经占到总量的三分之一，效果立竿见影：经过两个月努力，5 月初，农民工出门打工超过 95%，基本达到去年水平。

在常态化疫情防控下，外出务工稳住，贫困家庭收入一大来源就稳住了。

记者有一个明显的感觉，就是今年代表委员们在两会上形成一个强烈共识：保就业就是保民生、助脱贫。

对于脱贫来说，保就业除了一方面要努力稳住外出务工外，还要帮那些无法离乡的人，就地就业、稳住收入。

扁担必须两头挑。会内外传递来的信息都显示：有关部门已经开始行动。

根据农业农村部会同人力资源和社会保障部印发的《扩大返乡留乡农民工就地就近就业规模实施方案》，正在采取“五个一批”办法解决农民工就业难题：回归农业稳定一批、工程项目吸纳一批、创新创业业态培育一批、扶持创业带动一批、公益岗位安置一批。

因地制宜，创设公益岗位，容量是惊人的。国务院扶贫办和财政部要求各地调整光伏扶贫收益分配方式：80% 的收益要用于吸纳贫困劳动力就地就业。据记者了解，各地通过调整光伏扶贫收益分配方式，上半年将为贫困劳动力就地创造岗位 100 万个。

“我们村剩余的未就业贫困劳动力，多数是因为有老弱病残的家人或自身就业能力弱，不愿或不能离村。”全国人大代表、河北献县淮镇中街村党支部书记哈明江说，促进就地就近就业，是一剂良方。

据介绍，河北献县淮镇中街村，目前现有贫困户 14 户，共 19 人。该村建立了“三无人员（无法离乡、无业可扶、无力脱贫）+ 公益性岗位”安置就业模式，每月提供 600 元至 700 元不等的扶助，兜底保障一批人。

就地就近就业，建设家乡、美化家乡；决胜之年，各地扶贫政策、方法将更多样、更精准。

完成脱贫“硬任务”、打赢攻坚战，不仅要解决“人出不去”的问题，更要解决“货出不去”的问题。眼下瓜果蔬菜土特产等扶贫项目陆续成熟，亟待“走出去”变成农民兜里的收入。

农村生产种植与销售脱节的老问题，因为疫情而进一步凸显。国务院扶贫办与国家发改委、供销社总社、农业农村部、商务部、中央网信办等电商扶贫、消费扶贫有关单位推出一系列行动。

据香港同胞在内的全体中国人民的根本利益，将有效维护香港特别行政区国家安全，有力巩固和拓展“一国两制”的法治基础、政治基础和社会基础。

2020 年是全面建成小康社会决胜之年、“十三五”规划收官之年、脱贫攻坚决战之年。面对艰巨繁重的任务，面对前所未有的挑战，各地区各部门各方面对国之大事者要心中有数，强化责任担当，不折不扣抓好党中央决策部署和政策措施落实，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在常态化疫情防控前提下，坚持稳中求进

家意志。

保障人民权利,在“民”与“法”之间彰显为民情怀

大数据和信息技术的发展，让个人隐私边界日益模糊。

试问可能暗藏“第三只眼”，手机被骚扰电话轰炸，照片被人肆意丑化……互联网时代，法律能否更好保护你我权利？

翻开民法典，“人格权”一编格外引人注目。

明确“隐私”的定义，完善对肖像权的保护，确立器官捐献基本规则，加强个人信息保护……人格权独立成编被认为是民法典的突出亮点和重大创新，将我国法律对人身自由、人格尊严的保护提升到了新高度。

人们也许不知道，在民法典编纂之初，对于“人格权是否独立成编”曾有过一番激烈的讨论——

有人提出，要最大限度体现对“人”的尊重和关怀，必须通过单独的分编对人格权的类型和保护措施作出全面规定。

也有人认为，民法典对人格尊严的保护，通过总则编以及侵权责任编的有关规定即可实现。

“无论是哪一种意见，大家有着共同的目标，就是要加强对人格权的保护，只是立法形式有分歧。”全国人大常委会法工委民法室副主任石宏说，“立足于破解人格权保护领域新情况新问题，强调全面保护，我们经过反复研究，决定将人格权独立为一编。”

——这是关乎 14 亿人民生老病死、衣食住行的“权利宣言”。

从呱呱坠地享受百般关爱，到两鬓如霜儿孙膝绕；从清晨迎接第一缕阳光，到下班回家休息打开电视，我们时时刻刻都在与民法打交道，受法律规制，受法律保护。

享受天伦之乐，却不知孩子几岁能打酱油？民法典总则编告诉你，限制民事行为能力人的年龄标准已经从 10 岁调整为 8 岁。

迎来“乔迁之喜”，却遭遇蛮横物业？民法典合同编增加了物业服务合同，更好保障业主权利。

暮年想修改遗嘱，却已无力前往公证处？

近日国务院扶贫办和新电商平台拼多多通过北京和上海两个会场连线的方式，启动“消费扶贫百县直播行动”，选取贫困县开展消费扶贫活动。

在 5G 时代，城乡之间的距离比大多数人想得靠近。两会上，代表委员充分肯定对电商网购等新业态的作用，认为要继续出台支持政策，全面推进“互联网+农业”发展模式。

全国人大代表、国网通化供电公司客户服务中心抄表员初建美说，“互联网+云服务”需要加快速度、加快步伐，要通过线上线下方式销售农产品，通过“互联网+云服务”，把产品推广出去。

2020 年中央一号文件就明确提出，扩大电子商务进农村覆盖面，加强村级电商服务站点建设，推动农产品进城、工业品下乡双向流通。

全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东提出，要进一步统筹资源，建立以 C2M（顾客直连制造）模式为特色、线上线下融合的乡村生产基地。“电商直播是今年最火热的带货方式，对于推动农村地区农产品上行，帮助贫困地区实现脱贫攻坚有重要意义。”

说一千，道一万，脱贫攻坚战，作战更要督战。对 52 个未摘帽贫困县和 1113 个贫困村实施挂牌督战，是脱贫攻坚战的关键举措。

据记者了解，目前 7 个省已制定挂牌督战实施方案，所有县和村也都制定作战方案。对这些挂牌的县，中央财政和省级财政加大了投入，仅中央和省级财政对 52 个贫困县就投入 308 亿元资金，各省也在扶贫资金上给予倾斜。

挂牌督战效果初现，如外出务工的贫困劳动力，挂牌督战县已经达到去年总数的 102%，高于全国 7 个百分点。

挂牌督战是为了“战”，如果层层“督”而不是层层“战”，就会成为新的形式主义。目前各地正逐步将工作重心由“督

工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，向历史和人民交出一份合格答卷。

党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代

民法典继承编增加了录像等新的遗嘱形式，公证遗嘱也不再效力优先。

……

“民法典的编纂以‘保护民事主体权利’作为主线，对人民权利的保障可谓事无巨细。”石宏介绍，编纂民法典，把现行民法中已经滞后的规定找出来加以完善，形成更加完备的民事权利体系，更好维护人民权益。

——这是镌刻在字里行间的“人民情怀”。去世亲人的照片被人恶意损毁，珍藏多年的书籍被借走后“一去不返”……遭遇物质与心灵的双重创伤时，法律能否给出解决办法？民法典作出回应：扩大精神损害赔偿范围。

“这代表着法律从注重物质保护，向精神权益、人格权益的保护拓展。”北京理工大学法学院民法典研究中心主任孟强如此评价。

从总则编明确规定胎儿利益保护，到婚姻家庭编加大对婚姻无过错方的保护，再到继承编强调尊重立遗嘱人的真实意愿……对个人权利实现“从出生到坟墓”的全面保护，是民事法律的价值归属，更是民法典的鲜明态度。

——这是贯穿始终的精神脉络。

立足社会发展热点难点，聚焦百姓身边“堵点”“痛点”，民法典以立法回应人民群众所急所需所盼。

回应公众对性骚扰行为的深恶痛绝，明确有关认定标准和单位制止性骚扰的义务。

聚焦各界反映强烈的“霸座”“抢方向盘”现象，细化客运合同双方的权利义务。……

有法律界人士感慨，民法典把对人身权、人格权的保护放在更加突出的位置，有利于满足新时代人民群众日益增长的美好生活需要，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展。

推动“中国之治”进入更高境界

5 月的深圳，观澜河畔绿荫葱葱。

我国首个民法主题公园建设如火如荼。规划图上，悬浮的“民法环”舒展于树影之间，巍然矗立的民法纪年轴标记出民法发展史……

法者，治之端也。伴随着民法典表决通

战”变“参战”，全力以赴打好脱贫攻坚收官战。

要沉下去，不能当“井底葫芦”。中央明确要求，各级督战领导、督战部门和帮扶组长单位既要当好督战队，更要当好一线战斗队，以督战帮助基层解决实际问题。

日前江西省宣布于都县、兴国县、宁都县、赣县区、鄱阳县、修水县、都昌县符合贫困县退出条件，标志着江西革命老区的贫困县“清零”。

于都县，是中国工农红军长征出发的地方。兴国县，因著名的《兴国调查》而闻名中外。这是江西省扶贫开发史上具有里程碑意义的重大事件。

井冈山摘帽、瑞金摘帽……延安各县整体摘帽、平山县摘帽；中国共产党根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子。

困扰中华民族千百年来的绝对贫困问题，终将历史性地画上句号，奋斗的脚步不会停下。攻坚战正酣，战斗未有穷期。受新冠肺炎疫情冲击，“三区三州”等仍是脱贫攻坚“坚中之坚、硬中之硬”。巩固脱贫、防止返贫，确保乡亲们持续增收致富仍面临压力。政府工作报告提出，接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，全力让脱贫群众迈向富裕。

“我们村正在挖掘民族特色发展乡村旅游，开发畚果、畚酒、畚茶，实现脱贫与乡村振兴有效衔接。”全国人大代表、江西省抚州市资溪县乌石镇新月畚族村党支部第一书记兰金说。

脱贫攻坚战，打造了一支强大的扶贫干部队伍。我们党的这支宝贵队伍，要向乡村振兴先锋转变，成为懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍主力军。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点！

（新华社北京 5 月 28 日电）

价，这一点都始终不渝、毫不动摇。这次疫情防控斗争实践再次证明：“人民才是真正的英雄。只要紧紧依靠人民，我们就一定能够战胜一切艰难险阻，实现中华民族伟大复兴。”面向未来，我们要坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民至上，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢植根人民，凝聚 14 亿人民的智慧和力量，把党和人民的事业推向前进。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，把我国制度优势更

过，这部“社会生活百科全书”即将走进你我生活，在经济社会方方面面发挥基础性和全局性作用。

从民法到民法典，一个“典”字折射出整个国家治理水平的提升——

近年来，不少进城务工农民遇到了新问题：“家中承包地闲置，能否‘出租’出去进行农业生产？”

民有所呼，法有所应。民法典吸收承包地“三权分置”改革成果，完善土地承包经营权相关规定，删除耕地使用权不得抵押的规定，为“三权分置”后承包地经营权流转打牢法律基础。

“这是一个巨大进步，有助于用活土地承包经营权，更好激发农村社会活力。”全国政协委员、上海外国语大学法学院副教授黄绮说。

民法典是权利的宣言，更是国家治理的基本遵循和依靠。

从体现交易自由，到强调契约精神；从设立“特别法人”，到健全现代产权制度，民法体现社会主义市场经济的基本要求，明确民事活动的行为规则和基本遵循，营造良好的法治化营商环境，保障经济高质量发展。

规定环境污染和生态破坏的惩罚性赔偿，为基因胚胎科研活动划定规范，确定网络虚拟财产受法律保护……民法典紧扣时代脉搏，有效增强民事法律规范的时代性、系统性和协调性，进一步完善中国特色社会主义法律体系，也为世界法治文明贡献中国方案和中国智慧。

——一部民法典，熔铸中华民族的“精气神”。

今年两会期间，一段“修空调小哥徒手爬上 6 楼救女童”视频广泛流传，令许多人赞叹：“撞伤儿童离开遇阻猝死案”写入最高人民法院工作报告，法院公正判决得到网友点赞……

风清气正的社会风尚，不会让仗义出手者陷入法律与道德困境。民法典鼓励见义勇为，明确减免救助人责任，不让“英雄流血又流泪”。

编纂民法典，诠释民族精神的立法表达。

新华社北京 5 月 28 日电 “通过！”2020 年 5 月 28 日 15 时 08 分，十三届全国人大三次会议表决通过了《中华人民共和国民法典》，宣告中国“民法典时代”正式到来。

《中华人民共和国民法典》共 7 编、1260 条，各编依次为总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任，以及附则。

编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重大立法任务，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。编纂民法典，是对我国现行的、制定于不同时期的民法通则、物权法、合同法、担保法、婚姻法、收养法、继承法、侵权责任法和人格权方面的民事法律规范进行全面系统的编订纂修，形成一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典。

2015 年 3 月，全国人大常委会法制工作委员会启动民法典编纂工作。2017 年 3 月，十二届全国人大五次会议审议通过民法总则。2019 年 12 月，全国人大常委会审议了由民法总则与经过常委会审议和修改完善的民法典各分编草案合并形成的民法典草案，并决定将民法典草案提请十三届全国人大三次会议审议。

今年两会期间，代表委员们对民法典草案展开认真审议和热烈讨论。根据各方面意见，又作了 100 余处修改，其中实质性修改 40 余处。

其中，民法典明确建筑物及其附属设施的维修资金的筹集、使用情况应当定期公布。禁止物业服务人采取停止供电、供水、供热、供燃气等方式催交物业费。

同时，民法典再次完善了防止性骚扰有关规定，将“文字、图像”纳入性骚扰的认定范围。继续完善关于高空抛物坠物的规定，规定发生从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害的，公安等机关应当依法及时调查，查清责任人。

此外，民法典回应地面塌陷伤人问题，规定建筑物、构筑物或者其他设施倒塌、塌陷造成他人损害的，由建设单位与施工单位承担连带责任，并对因他人原因导致倒塌、塌陷的侵权责任作出了规定。

民法典将自 2021 年 1 月 1 日起施行，现行婚姻法、继承法、民法通则、收养法、担保法、合同法、物权法、侵权责任法、民法总则同时废止。

（上接第一版）代表们一致认为，这部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，必将为我国新时代改革开放和社会主义现代化建设提供更加完备的民事法治保障。党的十九届四中全会明确提出建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，绝不容忍任何挑战“一国两制”底线的行为，绝不容忍任何分裂国家的行为。这次大会审议通过了《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》。代表们一致认为，这一制度安排符合宪法和香港基本法，符合包

（上接第二版）——开门立法，求得社会共识“最大公约数”。

2020 年 1 月，一场关于民法典草案的意见征询会在上海市长宁区虹桥街道召开，来自各行各业的居民各抒己见，与立法机关面对面交流。

“大家针对涉及老百姓切身利益的问题提出了许多意见建议，也切实感受到国家法治的不断进步。”基层立法联系点信息员卜小林说。全国人大常委会 10 次审议，10 次向社会公开征求意见，3 次组织全国人大代表研读讨论，针对意见反映集中、争议较大的问题专门召开座谈会……一场广泛而热烈的“民法典大讨论”，成为法治中国的靓丽风景。

——深入实际，让人民的法典更接地气、更具实效。

通过代表工作广纳民意，2019 年办理全国人大代表提出涉及民法典编纂的议案 32 件；选取生态环境、公益诉讼、夫妻共同债务等重点问题，专程奔赴有代表性的地方调研；针对物业纠纷等老百姓反映强烈的问题，走访小区、居委会……

立法工作者深入基层，广泛吸纳各方意见，让立法理念与社会发展同步，法律条文与百姓期盼同频。

2019 年 12 月，由民法总则与民法典各分编草案“合体”而来的完整版民法典草案首次展现在世人眼前。

今年两会期间，代表委员们对民法典草案进行了认真审议和热烈讨论。大家认为，草案符合我国国情和实际，反映了人民意愿，体现了民法基本原理、基本精神和民事活动的内在规律。

根据各方面意见，草案又作了 100 余处修改，其中实质性修改 40 余处——

禁止物业公司用断水、断电等方式催交物业费；

针对地面塌陷伤人问题作出规定；

明确公安等机关对高空抛物坠物的调查责任；

……

民法典的画卷上，立法者们秉持“人民至上”理念，确保党的主张通过法定程序成为国