

# 三步走，下好“全域创新”一盘棋

——解读《雁峰区培育建设省级创新型区工作方案》

■文/本报记者 刘思远 图/雁峰区委宣传部提供



俯瞰雁峰 记者 彭斌 摄

实施创新驱动发展战略，基础在县域，活力在县域，难点也在县域。近年来，雁峰区把创新作为引领发展的第一动力，积极开展创新型县（市）区建设。去年，该区成功通过省级科技成果转移转化示范区建设验收，收获了全市唯一一块示范区招牌；今年初又成为全市唯一获批建设首批省级创新型县市区的单位。

4月9日，该区召开区委全会，审议通过《雁峰区培育建设省级创新型区工作方案（2020-2022年）》（以下简称《方案》），要求全区上下把创新型区建设摆在核心位置，全力推进，使创新成为引领雁峰高质量发展赶超发展的强大引擎。

今后三年，雁峰区将怎样下好建设首批省级创新型区这盘“棋”？记者尝试解读《方案》，找到其中的答案。



区委书记周玉军（前排右二）调度重点项目复工



区委副书记、代理区长王燕（左三）带队调研金杯电缆

## 稳住“关键棋”——

### 聚焦重点强化举措,五条路径抓实“四大工程”

《方案》指出，雁峰区培育建设省级创新型区的主要任务是：以建设省级创新型区为契机，形成创新驱动发展新制度新机制，以创新型企业培育、创新型产业集群打造、创新载体与平台建设、科技创新惠民工程四大工程为抓手，不断完善创新创业生态体系，培育经济发展新动能，实现老工业基地振兴，实现区域科技创新能力大幅提升。

【解读】如何在短时间内使创新资源要素在县域集聚并发挥作用，是县域层面实施创新的难题，也是亟需突破的关键所在。

为此，《方案》提出以“四大工程”为抓手，依托五条路径集聚各类创新资源。

#### 路径一：落实以产业为依托的创新机制

——做大做强输变电产业。力争输变电核心基地三年时间产值达 300 亿元以上，加快恒飞电缆智能生产基地、金杯电缆环保电线智能化车间、特变电工技改等项目建设，支持恒飞电缆首发上市。

——加快形成大数据产业。建设雁峰大数据产业园、三创基地，大力支持科大讯飞加快智慧教育、智慧医疗产业布局和研发机构进驻，支持河北博岳将更多通信项目落户雁峰。

——倾力推进大金融商贸产业。在原有中国银行、工商银行等四大银行总部的基础上，拓展辖区内担保、信托等其它金融机构，丰富科技金融产品和服务方式，将雁峰区打造成为湘南湘西金融中心。重点引进国内知名互联网金融企业在该区设立区域总部，同时培育壮大广百百货、大洋百货、美美世界、华润万家超市等商贸龙头企业，力促王府井集团落地，打造城南老城区中心商圈。

——积极布局大健康文旅产业。重点推进金茂

生态未来城、上海翼天文旅片区、新鸥鹏“南湖文教区”等项目建设，支持幼师、博雅等学校扩大发展；支持启迪古汉转型发展，加快中核大健康、乐宁医养、中心医院健康中心等重大医养项目建设，依托科大讯飞、中核健康等公司打造“雁峰区智慧医疗服务平台”。

#### 路径二：形成以企业为主体的创新体系

围绕主导产业，重点扶持特变电工、金杯电工、恒飞电缆、南岳电控、启迪古汉等一批创新型龙头企业，着力壮大舜达精工、瑞合精密等一批具有较强创新能力的“科技小巨人”，集中培育三文科教、鸿拓汽车等一批创新意识强的新兴企业，形成 20 家左右的创新型骨干企业。

#### 路径三：打造以项目为载体的创新模式

今年雁峰区需要精准推进的重点考核项目共 73 个，棚改旧改项目 30 个，该区在挂图作战、高效推进的同时，还将加强项目调度，逐个解决重点项目中的难点、痛点、堵点问题。

该区还计划抢抓稳投资政策机遇，围绕交通、能源、农林水利、生态环保等 7 大既有领域和国家重大战略、城镇老旧小区改造等 4 大新增领域争资跑项；加强知识产权保护，统筹全区土地、资金等要素，变“地毯式招商”为“地图式招商”。

#### 路径四：激发以人才为支撑的创新活力

科技竞争实质上就是人才的竞争。今后三年，雁峰区将围绕该区经济社会发展需要，以政策倾斜、科技项目、人才计划积极引进、集聚高层次创新创业人才和团队，大力支持企业与高校开展产学研合作。

同时，重视培养和引进一批年纪轻、视野开阔、创新能力和动手能力强的团队骨干和中坚力量，造就一批能长期植根和服务雁峰的本土化科技领军人才及其团队。

进一步完善创业投资服务体系，加大金融支持力度，加大对引进人才的项目支持、财税金融扶持，解决好住房保障、子女入学等实际问题，真正做到人才引进得进、留得住、发展得好。

#### 路径五：明确以惠民为目标的创新思路

科技创新的最终目的是为了人民。以惠民为目标，创新驱动的雁峰未来将会是啥样呢？

城市将更“智慧”。通过推进现代信息科学技术在城市管理中的创新应用，实现城市智慧管理和运行；逐步加大环境治理、安防工程等领域核心关键技术转化应用力度，城区交通路网等基础设施建设水平将极大提升；随着“智慧平安家庭卫士”与旧城改造、“雪亮工程”相结合，治安防控将更精准。

公共服务体系更优化了。全面实施“一次办结”“多证合一”“证照分离”改革，扎实推进“新闻+政务+服务”；高标准建设融媒体中心，重点打造一网一端两微两平台，走出一条凸显雁峰特色的融媒体之路。

科技支撑乡村振兴战略。进一步调优调特调强农业企业，强化农村一二三产业融合发展，支持农业科技创新联盟协同攻关、农业科技人才培养、重大科技平台改进提质等农业科技创新，积极推进“一村一品、一户一特”，全面提升农业科技化水平。

## 下好“先手棋”——

### 提高站位咬准目标,打造创新发展“雁峰样板”

根据《方案》，雁峰区培育建设省级创新型区的总体目标是：实现全区各类创新型资源有效融合，全社会研发投入进一步提高，重点产业技术竞争力明显增强，做大做强输变电、大金融商贸、大数据、大健康文旅四大产业，创建特色园区，把雁峰区建设成为企业创新潜力大、人才集聚优势明显、支柱产业辐射带动能力强、人文社会发展环境好的创新型区。

【解读】目前，雁峰区拥有高新技术企业 57 家，高新技术产业增加值占 GDP 比重达到 33.8%，居全市第一；全年投入科研经费（R&D）6.2 亿元，投入总量和强度位居全市第一；特变电工获批全国“绿色工厂”；南岳电控、舜达精工获 2019 年国家科技进步二等奖；创新创业孵化基地获批湖南省第四批省级创业孵化基地，并获评湖南省优秀创业孵化基地，为衡阳市唯一获得此两项殊荣的单位。

如今，雁峰区已抢得先机，拿下获批建设省级创新型区这块“金字招牌”，如何牢牢把握这一机遇，在“创新引领、开放崛起”上再立新功？

区委书记周玉军认为，雁峰区要为衡阳市作贡献，不能仅限于科技创新，要以更实的起点、更高的目标，将省级创新型区建设作为全区经济社会发展的总抓手，把创新融入经济社会发展的各个环节和领域，推进全域创新、全面创新、全民创新；要立足产业、调动企业、鼓励创业，把做强输变电、大数据、大金融商贸、大健康文旅四大产业作为出发点和落脚点；把创新作为政策制定和制度安排的核心要素，有效集聚创新资源，坚持科技创新和体制创新双轮驱动，探索雁峰特色的创新路径。

同时，针对高端创新平台不多，研发经费投入还不够高，部分中小企业科技创新的意识、体制、环境与新形势新任务新要求还有较大差距等问题，雁峰区将坚持问题导向，聚焦薄弱环节，补齐短板，抓强弱项，打造创新发展“雁峰样板”，确保到 2022 年，全区综合实力和产业竞争力明显提升，创新投入大幅增长，创新能力明显增强，创新环境明显改善。

## 落子“制胜棋”——

### “激励 20 条”凝聚合力,将创新驱动“油门”踩到底

当天的会议还审议通过了《雁峰区关于推进省级创新型区建设的激励措施（试行）》，涵盖扶持做大做强、促进技术创新、加快成果转化、打造双创环境等四个方面，包括加快培育本地龙头企业、鼓励企业加大研发投入、支持研发机构提档升级、鼓励知识产权成果转化等支持创新的政策多达 20 条，将雁峰区创新驱动的“油门”一踩到底。

【解读】建设省级创新型区是一项系统工程，必须广泛发动，形成合力。

为此，雁峰区委成立了以区委书记任第一组长

的领导小组，下设创新办公室，加强统筹规划、政策落实、综合协调。

落实区级领导联点企业和项目制度，提供“保姆式”服务，坚决做到“不叫不到，随叫随到，服务周到，说到做到”，构建亲清政商关系。

全区各级各部门把创新型区建设摆在重要议事日程，党政主要领导要亲自过问、亲自推动，分管领导要具体研究、具体落实，确保责任到位、措施到位。

充分发挥各有关部门以及高校、科研单位的作用，整合力量、协同推进创新型区建设工作。



恒飞电缆员工正在加紧生产



特变电工员工戴着口罩认真工作