衡陽日報

中共衡阳市委机关报
国内统一连续出版物号 CN 43—0004

HENGYANG DAILY

衡阳日报社出版

2020年4月13日 星期一 农历庚子年三月廿一 官方网站:衡阳全搜索网 新闻热线:8611110 广告热线:8247111 今日八版 第17442号

近年来，石鼓区把农业发展与都市需求紧密结合，打造出集农业种养、休闲体验、旅游观光于一体的都市农业新业态。2019年，该区农民人均年收入实现22828元——

“都市农业”唱响现代版“田园牧歌”

本报讯（记者 **张花** 通讯员 **罗飞虎 陈毅**）拿出近400万奖励乡村振兴先进集体和个人——这是4月3日召开的石鼓区委农村工作会议宣布的表彰决定。作为乡村振兴的重要组成部分，此举传递了石鼓区大力发展都市农业的坚定决心。

近年来，石鼓区把农业发展与都市需求紧密结合，积极推进农业供给侧结构性改革，打造出集农业种养、休闲体验、旅游观光于一体的都市农业新业态，唱响现代版“田园牧歌”，助力乡村振兴阔步向前。

距离中心城区约7公里、二环西路仅2.5公里的衡阳香樟苑生态农业园(简称“香樟苑”)，目前已成了市民休闲游的网红地。据悉，香樟苑于2013年5月投资兴建，在石鼓区的大力支持下，目前基地面积约5000亩，集农耕、种养、休闲等于一身，不仅为周边农户提供就业岗位和增收渠道，更为城区市民提供了一个休闲好去处。

为了大力发展都市农业，该区出台了《石鼓区都市农业产业发展扶持办法<试行>》的通知，“真金白银”支持都市农业做大做强。去年，该区新增省级龙头企业2家，市级龙头企业4家；引进年投资额500万元以上的农旅企业2家，新丰生态农业公司成功创建省级特色产业示范园。

该区还投入1亿余元的专项资金，修建乡村旅游环线，把散落在角山镇、黄沙湾街道的香樟苑、望夫湖农业、三星蔬菜基地、万佳生态农场等多个特色农业基地组成团、串成线、连成片，促使全区农业形成整体效应。去年，该区以香樟苑、山水莲花、云飞农业等基地为重点，打造了一批集农耕、种养、休闲、研学、体验等功能于一体的生态示范园。

三星村有悠久的农业种植历史。去年，该基地的尚蔬园农业发展有限公司，一举拿下辣椒、西红柿等11个产品的国家绿色食品证书。今年，三星村将“诞生”一片认种示范基地，采取平时托管、周末体验的方式先行尝试。“后期，我们将向全市市民开放，并开发一款APP，让‘都市农夫’点点手机，就能查看地里蔬菜的长势。”石鼓区农业农村局负责人介绍道。

在灵官庙村的兆祥四季果园，80后的“果农”邓文祥和合伙人创办的果园已初具规模。去年，该村以农村人居环境整治为契机，成功打造了网红桥，七彩滑道、垂钓中心等多个“网红”景点。今年，市民仅在该村就可以实现“吃住行游购娱”的“一站式”消费。

此外，该区还将在利民村山水莲花基地开通夜游项目。届时，都市人“看漫天繁星，听蛙声一片，吹着河风散步”的美丽“田园梦”可成为现实。

都市农业走俏市场的背后离不开品牌的力量。今年，该区将积极开展“儿孙菜”地理标志创建工作，做大做强角山山塘鱼、黄皮鱼、吃草鱼、井水鱼等传统鱼和鱼丸、牛肉丸、元宵、麻糖、麻圆等传统美食，努力创建角山省级优质农副产品供应基地。

此外，该区还将对旅游环线、衡角公路沿线，特别是入口处，高标准打造景观农业。结合乡村旅游节，紧紧围绕建成衡阳市民的“菜篮子”“果盘子”“花钵子”和“休闲地”目标，积极发展传统民宿和餐饮文化，推进玫瑰花、荷花、桃花、李花、湿地花卉区域化建设……通过释放农业生态功能，让石鼓的天更蓝、水更清、空气更新鲜、环境更优美，“绿色”福利实现城乡共享。

去年，石鼓区坚持农业农村优先发展，以党建为统领，以乡村振兴为总抓手，把解决好“三农”问题作为全区工作重中之重，加快推进一二三产融合发展，全区农业总产值逐年攀升，农民人均年收入实现22828元，基本实现了全区“农村美、农业精、农民富”的总体目标。

4月12日，珠晖区堰头村月季园里，200多个品种的月季花绽放，吸引了众多游客前来赏花观景。其中月季花迷宫是以九曲黄河阵演变而来，阵内分布有八条卧龙环道，总路线长1150米。云游此阵中，市民朋友不仅可以感受到游玩迷宫的趣味性，还可以观赏到色彩各异的藤本月季。 ■记者 罗盟 摄

教育部疫情防控期间 未开学或未开课不得提前收取学费

本报综合 记者11日从教育部获悉，针对近期个别学校和幼儿园在未开学开课情况下预收学费（保教费）、住宿费问题，教育部治理教育乱收费工作领导小组办公室近日发布预警，强调未开学或未开课不得提前收取学费（保教费），未住宿不得提前收取住宿费。

教育部在预警中指出，学费（保教费）不得跨学年或学期预收。各地应按照当地人民政府关于疫情防控工作的统一部署开学复课，指导各级各类学校和幼儿园做好疫情防控期间的学校收费管理工作。住宿费不得跨学年或学期预收。已按学年收取的住宿费，应根据实际住宿情况合理确定退费办法。

教育部提出，应全面落实好各项学生资助政策，通过减免学费、住宿费，或发放临时生活补助等方式，加大对患病和受到疫情影响的家庭经济困难学生资助力度。学校不得借疫情防控名义擅自增设收费项目、扩大收费范围、提高收费标准，违规乱收费。同时，各省（区、市）要结合当地实际，进一步规范和加强疫情防控期间学校收费管理，严肃查处各种乱收费行为。

走好网上群众路线 提升服务群众能力

——一论以“绩效衡阳·公众评估”考核推进高质量发展

■本报评论员

编者按

“工作行不行，请您评一评。”2019年底至今年初，我市在全省首开先河，率先推出线上公众评估测评系统，15662名公众参与“阅卷”，收集市民意见6855条，对82个职能部门工作进行“打分”。线上测评系统践行何种路线、有何优势、前景如何？本报今日推出“绩效衡阳·公众评估”考核推进高质量发展系列评论，敬请垂注。

民有所呼，政有所应。

衡阳市在全省率先推出线上公众评估测评系统，邀请城乡居民通过手机参评市直单位年终绩效，既体现了努力建设人民满意的服务型政府的决心，也体现了市委、市政府对群众的充分尊重和信任，抓住了走好网上群众路线的核心和关键。

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，机关单位绩效评价如果不以人民群众为中心，政务服务中出现的问题就得不到解决，服务质量就无法持续提升。因为互联网具有扁平化、交互式、快捷性等优势，线上测评系统则为市直部门联系群众、依靠群众创造了更广泛、更便捷的条件。

线上绩效评估激发了群众参与的积极性。习近平总书记强调，“要建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制，推进政府管理和社会治理模式创新。”以往年末岁初，对所属部门、单位开展一年一度的工作测评，已成多年来的“常规动作”。可是，如何评？谁来评？其中，参与测评的对象、群体有所不同，效果自然也会不同。如今市绩效办利用线上公众评估系统，邀请广大市民参与测评，既能进一步激发网上群众参与社会治理的积极性，又能运用新时代大数据等技术对群众反映集中的问题进行跟踪分析，有利于及时发现政务服务的堵点难点，从而不断提升社会管理和综合治理的能力。

线上绩效评估提升了服务群众的水平。近年来，为了更好地承接产业转移，吸引更多外来投资，我市加快推进“最多跑一次”改革、放管服改革等，积极打造一流的营商环境。但是，优化营商环境永无止境，与企业和群众不断提升的需求相比，我市政务服务提质增效远未到松口气、歇歇脚的时候。如今，线上公众评估系统犹如给政务服务窗口工作人员装上了“监督器”，不仅起着约束作用，还能督促他们积极提升服务群众的业务水平，真正实现政务服务绩效由企业和群众来评判。

线上绩效评估扩宽了群众监督的渠道。首先，扩宽了集中民智民力的渠道。本次线上绩效公众评估中，共收集意见建议6855条，有对优化营商环境提出建议的，也有对如何推进我市经济社会实现高质量发展提出参考性意见的。这些都是群众民声、民情、民意的表达，有助于市委、市政府把握群众所思所想所盼，凝聚民心民策民力。其次，扩宽了群众舆论监督的渠道。线上测评系统，是一种自下而上的外部评估模式，改变了过去政府评政府、上级评下级、内部评内部的局面，弥补了自上而下传统评估模式的不足。不仅有效降低了群众提出意见的难度，也使评估结果更为客观、准确地反映政府的真实绩效，切实做到了把政务服务评价权交给人民，形成立体式、全方位、多渠道的监督网络。

民心是最大的政治。各级各部门要踏实走好网上群众路线，认真分析、研判、摸准线上公众绩效测评大数据背后的社情民意，才能真正践行“以人民为中心”的发展理念，才能让人民群众在信息化发展中有更多获得感、幸福感、安全感。

全力以赴当好经济社会发展“先行官”

——访市交通运输局党委书记、局长胡小宁

■本报记者 **陈 润** 通讯员 **吴勇军**

奋战100天 实现双过半

——县市区及部办委局领导访谈

“在这次新冠肺炎疫情中，全市交通运输行业遭受巨大影响。”市交通运输局党委书记、局长胡小宁告诉记者，“全市交通人坚信，在市委、市政府的坚强领导下，交通运输行业一定能够渡过难关，实现全年目标，为全市经济社会发展当好‘先行官’。”

胡小宁告诉记者，为克服疫情造成的影响，市交通运输局将在以下几方面发力：

一是扩大有效交通投资。今年全市计划完成交通项目建设投资40亿元，主要用于高速公路、国省干线、农村公路、水运站场等项目建设。为了确保交通投资目标任务不受影响，该局抢抓天气回暖的施工机遇期，着力推前期、抓在建、促新开、强储备，分类有序推进交通建设项目应开尽开、能开快开，全市交通建设重点项目复工率达80%以上。

二是为复工复产提供运输保障。该局努力为复工复产打通“大动脉”、畅通“微循环”，于2月7日6时全面恢复交通运输服务（目的地为湖北的除外）。该局灵活组织外出务工人员“返岗直通车”，采取“统一组织、集中健康检查、定点运送”形式，为返岗工人和用工企业提供包车服务。市公交集团开通13条园区直通公交线路，道路运输企业推出“点对点”定制包车业务，高铁衡阳东站、衡阳火车站开通了“返岗民工专列”。

三是用足用好用活政策。交通运输部等部委出台了优惠政策，省政府、市政府先后出台《应对新冠肺炎疫情影响促进企业健康发展的若干政策措施》，从金融支持、财政补贴、减缓交社保费用等方面对企业进行帮扶。下阶段，该局将充分挖掘政策资源，用足用好用活各项政策，帮助企业获得政策支持，同时分类施策帮扶企业，帮助企业发展。目前，该局已引导市出租车行业协会减免城区出租车司机“份子钱”，提前下拨油补资金2000万元给市公交集团，预拨部分资金给城区客运站。今后，该局将以城乡客运一体化为着力点，积极引导、推动道路运输企业转型升级。

湖南国企混改“施工图”出炉

本报综合 近日，为深入贯彻落实党中央、国务院关于积极发展混合所有制经济的决策部署和湖南省委、省政府关于推进国有企业混合所有制改革的工作要求，进一步规范省国资委监管企业混合所有制改革，湖南省国资委制定了《湖南省国资委监管企业混合所有制改革操作指引》（简称《指引》）。

《指引》明确，湖南省国资委监管企业及其所属各级子企业（简称企业），通过产权转让、增资扩股、首发上市（IPO）、上市公司资产重组等方式，引入非公有资本、集体资本等各类社会资本实施混合所有制改革，相关工作参照本指引操作。《指引》共分为六个部分，即适用范围、基本原则、混改工作流程、基本流程操作要点、改革机制操作要点、有关支持政策。

根据《指引》，省国资委监管企业实施混改，一般应履行以下基本操作流程：提出混改申请、制定混改方案、履行决策审批程序、开展审计评估、引进非公有资本投资者、办理变更登记。

在改机制上，重点对混合所有制企业公司治理和管控方式、三项制度改革、激励约束机制等做出了安排。

《指引》在对标《中央企业混合所有制改革操作指引》（国资产权〔2019〕653号）的基础上，对个别地方做了创新。绘制了工作流程图，可以使企业更加清晰地了解混改工作流程。针对每个工作流程都明确了重点关注事项，为企业开展混合所有制改革提供系统的操作指南，最大程度减少企业实施混合所有制改革中可能遇到的风险，并为混改审批单位明晰了审查关注重点。

7.1万亿元新增贷款投向了哪里？

——解读一季度我国金融数据

详见第四版

为人类战疫打造最有力的武器——

全球合力加速研发新冠疫苗

详见第八版

掌上衡阳 衡阳日报 衡阳晚报

本月值班编委 易成章