

衡阳首次组考社会工作者

来自本市和永州、郴州的1145名考生参加考试

人社周刊

关注民生 服务百姓

主办：衡阳市人力资源和社会保障局 衡阳日报社
执行主编：李建平 彭召尚 第317期
E-mail: hyrbldbz@163.com

析案说法

经济补偿应按劳动者“应发工资”计算

■陈昌衡

焦师傅于2018年1月入职某箱包零售公司，担任搬运员一职。2018年9月，焦师傅在搬运箱包上车站时，不慎受伤，致右膝关节功能不全，后经当地劳动能力鉴定委员会鉴定为六级伤残等级。2019年1月，焦师傅提出与公司解除劳动合同，同时请求公司支付经济补偿以及一次性工伤医疗补助金、一次性伤残就业补助金、一次性医疗补助金。公司均以焦师傅实发工资为标准，支付了上述费用。焦师傅认为，应以本人应发工资为标准支付。双方遂产生劳动争议。

《中华人民共和国劳动合同法实施条例》第二十七条：“劳动合同法第四十七条规定的经济补偿的月工资按照劳动者应得工资计算，包括计时工资或者计件工资以及奖金、津贴和补贴等货币性收入。劳动者在劳动合同解除或者终止前12个月的平均工资低于当前最低工资标准的，按照当地最低工资标准计算。劳动者工作不满12个月的，按照实际工作的月数计算平均工资。”国务院《工伤保险条例》第六十四条第二款：“本条例所称本人工资，是指工伤职工因工作遭受事故伤害或者患职业病前12个月平均月缴费工资。本人工资高于统筹地区职工平均工资300%的，按统筹地区职工平均工资的300%计算；本人工资低于统筹地区职工平均工资60%的，按照统筹地区职工平均工资的60%计算。”

月缴费工资是指可以纳入缴纳社会保险费范围的工资性收入。按照政策规定，缴费工资就是按照国家统计局规定列入工资总额统计范围内发放的工资，缴费工资的确定实际上就是对职工工资总额的确认。国家统计局《关于工资总额组成的规定》第三条：“工资总额是指各单位在一定时期内直接支付给本单位全部职工的劳动报酬总额。工资总额的计算应以直接支付给职工的全部劳动报酬为依据。”工资总额包括：计时（计件）工资、奖金、津贴和补贴、加班加点工资、特殊情况下支付的工资。

按照上述规定并结合本案，计算工资待遇和经济补偿时应以劳动者税前的、未扣缴社会保险费的“应发工资”作为计算基数。用人单位依法代扣代缴的社会保险费、税费、其它扣款等均属于个人劳动所得的组成部分，所扣除的部分实际上仍然是劳动者的工资。所以，该部分款项应当计入工资性收入。

（本文观点不代表本报立场，仅供参考）

《中华人民共和国劳动合同法实施条例》第二十七条：“劳动合同法第四十七条规定的经济补偿的月工资按照劳动者应得工资计算，包括计时工资或者计件工资以及奖金、津贴和补贴等货币性收入。劳动者在劳动合同解除或者终止前12个月的平均工资低于当前最低工资标准的，按照当地最低工资标准计算。劳动者工作不满12个月的，按照实际工作的月数计算平均工资。”国务院《工伤保险条例》第六十四条第二款：“本条例所称本人工资，是指工伤职工因工作遭受事故伤害或者患职业病前12个月平均月缴费工资。本人工资高于

民生话题

治顽疾当断根

■祝振强

近日，张家界市慈利县一杨姓老人到当地一学校给孙子办理入学手续。老人出示了户口簿后，校方还要其开具一张“孙子是孙子”的证明。也就是说，虽然户口簿上清楚地写明了老人与孙子是祖孙关系，但学校不承认，一定要有“孙子是孙子”的证明方可。

近期，郭先生购买了海南省海口市某小区的一套房子。在付了首付款之后，郭先生想把妻子的名字加到房产证上。开发商却认为，结婚证、户口簿上的相关信息不能证明他们的夫妻关系，其需要到公证处另外开具“妻子是妻子”的证明。

日前，海南省海口市一公交车司机与一电动车车主在行车中产生矛盾，电动车车主上座殴打公交车司机并阻止车辆前行，造成车辆失控撞向路中央绿化带。而就在翌日，在同一个城市，一名男子在公交车上突然抢夺司机的方向盘，造成两车险些相撞的险情。

前不久，由西安北站始发至青岛北站的G1857次列车行驶至山东胶州附近时，一男子在两节车厢中间吸烟导致列车被逼停十几分钟。而在日前焦作开往深圳北的G75次列车上，一男子在车厢中吸烟被乘务员劝阻后，竟躲进卫生间喷云吐雾，且称“随便拘留”。

自2015年李克强总理对“你妈是你妈”的奇葩证明表示“简直是天大的笑话”至今，已过去了好几年时间，必须承认，治理奇葩证明工作取得了很大的进展。今年初，司法部相关负责人表示，截至2018年底，各地区、各部门共取消证明事项6000余项。对于治理高铁上吸烟等行为以及抢夺公交车司机方向盘的危险之举亦是如此。有关方面除了强调相关法律法规的刚性约束外，还及时制定、出台了相关针对性的法律法规，并启动个人信用“黑名单”制，以儆效尤。

然而，我们也必须看到，奇葩证明的“主干”被截断，“枝蔓”尚在，土壤亦未被铲除。政府部门的奇葩证明消失了，一些掌握一定权力的部门的奇葩证明思维依然顽固。针对社会生活中的一些危及他人的危险行为及破坏公共秩序的行为即便有法律法规约束，却总有那么一些人心存侥幸，不惜以身试法，在被抓

行后还不当回事。其实，奇葩证明也好，危险举动、搅扰社会正常秩序的行为也罢，都只是一种表象——表象背后，尚有本质性因素在作祟。而欲清除积弊、陋习，只关注在治理表象显然不够，还需要深入内里，认清本质，抓住根本，方可去腐除根，实现标本兼治。

要求开具“孙子是孙子”“妻子是妻子”的证明，难道当事人本人不觉得荒诞不经吗？不觉得这是故意刁难人、找麻烦吗？说穿了，这些人就是要让权力加倍傲慢并以此体现自己的“身价”，就是要有意无意地为权力变现、权力寻租创造机会，就是要让权力成为渔利的工具。

能够做出在高铁上吸烟以及抢夺公交车司机方向盘之举的人，很难想象其能够在社会生活的其他方面遵纪守法、照章行事，能够检点自律、关照他人。高铁上的举动、抢夺司机方向盘的疯狂，只不过是其平时行为方式的自然流露而已。

这就要求我们，要把政府部门以及其他社会机构的权力关在笼子里，要让权力阳光、透明、接受监督。治理权力任性、权力异化以及权力寻租，要通过现象看本质，寻求治本之道。否则，只删奇葩证明而不同权力的异化，奇葩证明必以另一种方式呈现，会按下葫芦浮起瓢，使治理陷入跟风跑的怪圈。而一些民众不知道遵纪守法、恣意破坏公共秩序，只考虑自己不顾及他人，说到底还是文明道德素养的欠缺以及自身综合素质的有待提升。只有在此方面发力，才有可能从根本上解决问题。

前述现象、问题的存在在经年有时，可谓顽疾。顽疾的特征就是顽固，就是药到病不除，就是会反反复复发作。对待顽疾要有耐性与韧劲，要持续加压、不间断施治，指望一劳永逸、毕其功于一役是不现实、不可行的。

我们必须清醒地认识到，社会治理、行政方式的现代化，权为民所用，人的文明道德素养普遍提升，这是我们建设现代文明社会必须迈过的一道坎，是必须经历的一个过程。

铲除一定程度上存在的权力任性、权力异化以及权力寻租，提升民众的文明道德素养以及综合素质，皆非一日之功，需要付出相当的努力，需要持之以恒、久久为功。具有这样的心理准备并付诸行动，我们才能战胜顽疾，永葆社会肌体的健康。

会工作者职业水平考试首次在我市举行。考生来自衡阳、永州、郴州三地，既有社会工作人员，也有应届毕业生，以女性考生居多。据悉，往年，上述地区的考生都要赴省会长沙参加考试。随着报考人数的增加，为方便广大考生就近参加考试，今年起，省人事考试部门决定在衡阳增设考区。

23日上午，记者在市职业中专考点发现，考试组织有条不紊，考风考纪严谨规范。市人社考试部门通过全面签订考试安全责任书、考务人员抽签、考试全程监控录像、加大防范作弊力度等多项措施，确保了整个考试安全、平稳进行。



省人事考试院和市人社局相关负责人巡视考场



考生冒雨步入考点



核验身份证信息，防止替考作弊

>> 相关链接

社会工作者，是指遵循助人自助的价值理念，利用个案、社区、小组等专业方法，以帮助机构和他人发挥自身潜能、协调社会关系、促进社会公正为职业的社会服务人员。目前，我国社会工作者大多活跃在民政、妇联、慈善机构、社会团体机构、社区服务机构、街道办事处等各个领域，并逐步向卫生、教育、社会保障、心理辅导等广大领域扩展。社会工作者职业水平评价分为助理社会工作者、社会工作者和高级社会工作者三个级别。

保障农民工体面劳动

推动制造业高质量发展

■张赢方

素成本优势减弱，劳动力总体供给需求情况发生变化。根据中国人力资源市场信息检测中心数据，市场对于具有技术等级和专业技术职称的劳动者需求更加旺盛。

近几年，制造业存在招工难、稳工难问题，即使农民工工资不断增长，对新生代农民工的吸引却并不显著。

究其原因，主要在于制造业产业升级、订单季节性波动以及现代服务业灵活就业平台的吸引力不断增强。产业升级加剧了制造业新生代农民工、尤其是其中中高技术人才的结构短缺，这种短缺将长期存在。

制造业订单存在季节性波动，员工较高的离职率和流动性，也是导致企业对新生代农民工需求持续产生的原因。

此外，一些新生代农民工倾向于从事工作时间有弹性、收入较多的快递、外卖等行业。美团研究院2019年初发布的一份骑手就业报告显示，2018年，31%的骑手所从事的上一份工作是在产业工人，外卖骑手中新生代农民工占比80%以上。

新生代农民工全面诉求亟待关注

目前，新生代农民工逐渐成为农民工的主体。对于一部分新生代农民工而言，自离开家乡起，就渴望成为城市居民。很多制造业新生代农民工明确地形成了在城市长久生活下来并成为新市民的诉求。能否实现这些诉求，关系着他们的未来，关系着制造业的未来，也关系着国家的长治久安。然而，由于生活在工厂宿舍或城中村，新生代农民工很难在物质和精神层面真正融入城市。

同时，他们期待工作与生活能达到平衡。目前，制造业新生代农民工的生活需求往往只能在工厂宿舍、城乡结合部中得到非常有限的满足，难以在工作地安家，存在“有工作没生活”的问题。

新生代农民工的就业需求已经超越了简单的高工资，他们对工作待遇要求更高，更重视自身合法权益的保护，反对社会歧视，渴望被社会认同，希望融入城市，追求更加丰富的精神生活。

经济转型倒逼技能提升。当前我国新生代农民工正面临从总量扩大的人力资源优势，向技能提升的人力资本优势转变的新形势。这对制造业新生代农民工的发展提出了新要求，即在高质量发展、中高端升级中尽快确立职业目标，提升职业技能水平。

“以人为本”提升制造业吸引力

如何解决制造业农民工短缺的困境，应做到让劳动者权益得到更好保护，劳动价值得以充分体现，把“世界工厂”改造成“文明工厂”。进一步构建和谐劳动关系，改善工人处境，提升中国在国际经济分工中的相对地位。让农民工拥有稳定生计，能在城市长久生活下来并成为市民，是解决制造业农民工尤其是新生代农民工前途的根本之道。

营造相对稳定的就业环境和生活环境，鼓励农民工成为稳定的制造业工人和一流的大国工匠。一个人甚至一家几代人从事同一个工种，造就了日本和德国制造业享誉全球的高品质优势。我

国制造业农民工的成长，同样需要长期稳定的积累。农民工是大国工匠的重要来源，他们已经初步具备工匠所需的知识和技术基础，开始逐步形成产业化的职业意识和工作范式。政府应当进一步在用工制度、城市公共福利制度等方面，实现政策性突破。

支持企业和社会力量开展职业教育，进一步落实《新生代农民工职业技能提升计划（2019—2022年）》，全面推动制造业企业新型学徒制，为农民工提供全流程、全方位的职业技能培训支持，加快产教融合实训基地建设，开展定向培训，通过“干中学”模式培养中高端制造业所需的高技能人才，形成农民工工匠培训体系。

制造业企业应当重视农民工的全面诉求，提供全面薪酬方案，提升工作满意度和积极性，缓解用工短缺现象。全面诉求主要包括两个方面：在工作与平衡方面，需要关注农民工的工作时间、家庭计划、文娱活动；在工作与发展方面，需要关注农民工的工作环境、工作氛围和发展机会。

制造业企业可以根据农民工全面诉求，设计全面薪酬方案，解决农民工尤其是新生代农民工职业多元期待与企业用工管理相对单一的矛盾，降低不合理流动率，实现制造业就业稳定和农民工更高质量发展。

同时，政府应当进一步推进劳动力供给侧改革，补齐农民工中技能人才不足的短板。重点做好中西部、贫困地区农民工技能培训，使其加快成长为高技术水平的产业工人，向制造业转移输出。

（据《中国劳动保障报》）

热点关注

国家统计局不久前下发的《2018年农民工监测调查报告》显示，2018年从事制造业的农民工比重为27.9%，总量为8045.24万人，近年来呈持续下降趋势。2018年底召开的中央经济工作会议将“推动制造业高质量发展”摆在了2019年经济工作重点任务之首。

推动制造业高质量发展，关键在人，尤其是从事制造业的农民工。如何解决制造业农民工的就业困境，保障这一群体的权益？如何提升制造业就业对农民工的吸引力？针对这些问题，日前，记者采访了相关专家。

制造业农民工中技能人才长期短缺

根据《2018年农民工监测调查报告》，2018年我国从事制造业的农民工比重为27.9%，比上年下降2.0个百分点，是最近6年降幅最大的一次。

由于效率提升、分工深化和跨境转移等因素，我国制造业就业下降速度较快，规模峰值在人均收入较低时即开始下降，制造业就业拐点相继出现。在互联网平台经济拉动下，劳动密集型服务业的增长也加大了制造业就业的难度。在同样的薪酬待遇下，部分新生代农民工偏爱工作灵活性更好的劳动密集型服务业，中高端制造业劳动力供给短缺。

与此同时，制造业对于农民工的高端劳动力需求增加。我国工业化进入高质量发展新阶段，劳动力初级要

民工工资保证金退还公示

年产一千万支药膏产品生产线项目1#、3#、7#楼工程项目建设单位为衡阳市利宁医药科技有限责任公司，施工总承包单位为衡阳市德鸿建设有限公司，现年产一千万支药膏产品生产线项目1#、3#、7#楼工程已完成竣工验收备案。根据《衡阳市建设领域农民工工资劳动报酬保证金管理实施办法》的有关规定，该工程的民工工资保证金在本公告发布后将全部退还给衡阳市利宁医药科技有限责任公司。如有对该工程民工工资发放存在异议的，请在本公告之日起15日内向衡阳市劳动保障监察支队举报投诉，逾期无举报投诉视为该工程项目无拖欠民工工资情况发生。

投诉地址：衡阳市蒸湘区长湖街20号609室
投诉电话：0734-8867076

衡阳市劳动保障监察支队
2019年6月25日

耀江花园西湖居一标段1#、2#、3#、5#、6#、9#、10#、11#、14#、15#、16#、19#、20#、23#、24#、27#楼及地下室工程项目建设单位为衡阳市耀江实业开发有限公司，施工总承包单位为湖南中大建设集团有限公司，现该工程项目主体结构分部工程已通过质量验收。根据《衡阳市建设领域农民工工资劳动报酬保证金管理实施办法》的有关规定，该工程的民工工资保证金在本公告发布后将部分退还给湖南中大建设集团有限公司。如有对该工程民工工资发放存在异议的，请在本公告之日起15日内向衡阳市劳动保障监察支队举报投诉，逾期无举报投诉视为该工程项目无拖欠民工工资情况发生。

投诉地址：衡阳市蒸湘区长湖街20号609室
投诉电话：0734-8867076

衡阳市劳动保障监察支队
2019年6月25日

耀江花园西湖居二标段4#、7#、8#、12#、13#、17#、18#、21#、22#、25#、26#、28#、29#、30#、31#、32#楼及地下室工程项目建设单位为衡阳市耀江实业开发有限公司，施工总承包单位为湖南中大建设集团有限公司，现该工程项目主体结构分部工程已通过质量验收。根据《衡阳市建设领域农民工工资劳动报酬保证金管理实施办法》的有关规定，该工程的民工工资保证金在本公告发布后将部分退还给湖南中大建设集团有限公司。如有对该工程民工工资发放存在异议的，请在本公告之日起15日内向衡阳市劳动保障监察支队举报投诉，逾期无举报投诉视为该工程项目无拖欠民工工资情况发生。

投诉地址：衡阳市蒸湘区长湖街20号609室
投诉电话：0734-8867076

衡阳市劳动保障监察支队
2019年6月25日

耀江花园西湖居P1#至P23#楼工程项目建设单位为衡阳市耀江实业开发有限公司，施工总承包单位为湖南中大建设集团有限公司，现该工程项目主体结构分部工程已通过质量验收。根据《衡阳市建设领域农民工工资劳动报酬保证金管理实施办法》的有关规定，该工程的民工工资保证金在本公告发布后将部分退还给湖南中大建设集团有限公司。如有对该工程民工工资发放存在异议的，请在本公告之日起15日内向衡阳市劳动保障监察支队举报投诉，逾期无举报投诉视为该工程项目无拖欠民工工资情况发生。

投诉地址：衡阳市蒸湘区长湖街20号609室
投诉电话：0734-8867076

衡阳市劳动保障监察支队
2019年6月25日