

忠诚向党 履职为民

——庆祝衡阳市人民代表大会成立65周年——

在庆祝衡阳市人民代表大会成立65周年大会上的讲话

郑建新

(2019年6月25日)

同志们：

65年前的今天，衡阳市第一届人民代表大会第一次会议隆重召开，拉开了衡阳社会主义民主政治建设的历史帷幕，开启了衡阳市人民当家作主的崭新篇章。今天，我们在这里隆重集会，庆祝衡阳市人民代表大会成立65周年，主要是回顾总结衡阳市人民代表大会成立65年来的光辉历程和实践探索，展望社会主义民主政治的发展前景，在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想中进一步坚定中国特色社会主义制度自信，凝聚807万衡阳人民的无穷智慧和磅礴力量，为衡阳加快建设名副其实的省域副中心城市和最美地级市而努力奋斗。

沧海桑田，春华秋实。衡阳市人民代表大会已经走过65年的辉煌历程。65年来，在市委的正确领导下，历届市人大及其常委会认真履行宪法和法律赋予的职责，植根于党和人民建设社会主义的伟大实践，主动融入衡阳富民强市的历史进程，为加强地方民主法治建设、促进全市改革开放和现代化建设发挥了重要的作用。这是衡阳民主政治建设有序推进、人民当家作主权利得到保障的65年，农村与城镇每名人大代表所代表的人口比例从8:1到4:1再到“同票同权”，社会主义民主政治建设在我市深入推进。这是衡阳人大依法履行各项职能、有力服务全市大局的65年，紧扣衡阳改革发展制定修订3部地方性法规，依法开展监督工作，扎实开展执法检查，创新代表评价建议办理制度和结果，在推动衡阳经济社会持续健康发展时代征程中发挥了重要作用。这是衡阳人大代表积极反映民意、不负人民重托的65年，全市历届人大代表依法履行职责，密切联系群众、反映群众诉求、体现群众意愿，凝聚了全市人民的智慧和力量，充分发挥了参与决策、监督促进、桥梁纽带和模范带头的重要作用。这是衡阳人大工作制度和机制不断完善、自身建设持续加强的65年，市人大扎实推进机构改革，完善组织结构、健全运行机制、改进工作作风，工作整体优势、整体合力不断提升，履职能力、履职实效得到持续增强。

我市人大工作取得的巨大成就和宝贵经验，是党中央、省委高度重视和历届市委正确领导的结果，凝结着全市各级人大代表和从事人大工作同志的心血和汗水。在此，我代表市委、市人大常委会，向为我市人大工作作出贡献的老领导、老同志，向全市各级人大代表、人大机关工作人员，向所

有关心和支持我市民主法治建设和人大工作的社会各界人士，表示崇高敬意和衷心感谢！

65年的实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。65年的实践深刻揭示，我们必须始终坚持中国共产党的领导、必须始终坚持以人民为中心、必须始终坚持全面依法治国、必须始终坚持服从服务大局、必须始终坚持与时俱进开拓创新，这是我们做好新时代地方人大工作必须牢牢把握的重要原则。

凡是过往，皆为序章。在新时代、新的奋斗征程上，我们要以庆祝衡阳市人民代表大会成立65周年为契机，坚持解放思想、与时俱进，把全市人大工作提高到崭新水平。要进一步提高地方立法质量。坚持立法决策与改革决策相衔接、立法进程与发展进程相适应，加强城市管理、新型城镇化、乡村振兴、产业集聚发展、基层基础建设等重点领域的立法工作，以立法引领改革、推动发展、维护稳定。要进一步增强监督工作实效。各级人大及其常委会要切实承担起宪法法律赋予的监督职责，加强对“一府一委两院”执法、司法工作的监督；加强对全面深化改革、经济发展、改善民生等工作的监督，推动中央、省委、市委重大决策部署的贯彻落实。要进一步充分发挥代表作用。尊重代表主体地位，创新代表工作机制，密切代表与人民群众的联系。人大代表要牢固树立宗旨意识，深入了解民情民意，及时反映群众诉求，真情关心群众疾苦，推动民生问题解决，不断增进人民福祉。要进一步加强人大自身建设。不断加强思想政治建设，全心全意为人民履好职、行好权。不断加强履职能力建设，全面提高人大机关干部综合素质。不断加强制度机制建设，深入推进各项改革，保障人大工作有序健康开展。扎实推进作风建设，精心组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入推进“五型”模范机关建设，打造有正气、有活力、有作为的人大机关。要进一步加强党对人大工作的领导。旗帜鲜明把党的领导贯穿于人大依法履职的各方面和全过程，确保人大工作正确的政治方向。大力支持人大及其常委会依法履行职责，为人大工作开展创造良好环境。

同志们！雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，忠诚向党、履职为民，为加快建设名副其实的省域副中心城市和最美地级市不懈奋斗，以优异成绩迎接新中国成立70周年！



追寻历史的足迹

——衡阳市人民代表大会成立65周年回眸

仁达

天下大事，必作于细。1954年6月25日，注定是一个永载史册的日子。65年前的这一天，衡阳市第一届人民代表大会第一次会议隆重举行，中心议题是总路线再教育和增产节约，选举产生了10名湖南省首届人民代表大会代表。由此拉开了衡阳民主政治建设的历史帷幕，揭开了全市人民当家作主的崭新篇章。

历史总是在曲折中前进。历经文化大革命十年浩劫，迎来了民主法治建设的春天。党的十一届三中全会胜利召开以后，人民代表大会制度在衡阳全面恢复、逐步完善。1980年10月12日，市七届人大一次会议选举产生了衡阳市第七届人民代表大会常务委员会。以此为标志，我市人民代表大会制度和地方民主法治建设步入了新的阶段。

决大事、决要事、决难事、决难事。65年来，大城衡阳成长壮大的每一步足迹，无不铭刻着衡阳人大的浓重印记。历届市人大常委会围绕推进城镇化建设，先后就城市规划、城市建设、城市管理作出决议决定，加快衡阳市行政区划调整，城市建设扩容提质，城市面貌日新月异。2000年，市人大常委会同意《衡阳市城区行政区划调整方案》，市人民政府报经国务院审批同意后，推动城区行政区划调整，加快衡阳市建设步伐。2017年，衡阳被国务院明确定位为湘南地区中心城市，成功跻身大城市行列。65年来，历届市人大及其常委会就经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面的重大事项作出决议决定300余个，有力促进了全市经济发展和进步。

敢于监督、善于监督，正确监督、有效监督。从最初筹建机构、探索行权，到现在依法规范、有序有效行使各项法定职权；从单一听取报告，到综合运用专题调研、执法检查、工作评议、专题询问、满意度测评等多种监督手段……衡阳人大不断创新监督形式，维护民生民利，促进改革发展，留下了许多生动故事。作为主要监督形式之一，评议工作演绎了从“述职评议”到“专项工作评议”，再到“履职评议”的创新实践“三部曲”，折射出衡阳人大与时俱进的历史足迹。

——1995年4月，市十届人大常委会第14次会议通过了《关于对市人民政府部分委、办、局的主任、局长开展述职评议工作的决定》，要求任命的干部每年向市人大常委会书面述职，报告履职情况；1995年9月，市十届人大常委会举行第17次会议，对市建设系统“一委四局”负责人进行述职评议，促使市主要交通路口修建维护差等问题得到有效解决；市十一届人大常委会期间，先后对市政府7名副市长、26名局长（主任），市中级人民法院6名副院长、市检察院4名副检察长开展述职评议，在全省乃至全国产生较大反响。

——2008年12月，市十三届人大常委会第7次会议通过了《开展专项工作评议办法》，从2009年起，先后对城区道路交通安全管理工作、质量技术监督工作、农田水利建设工作、湘江流域综合治理工作、公共卫生工作进行了专项评议，督促解决了“在我市城区主要交通路口修建人行天桥或地下人行通道”“整治和规范米粉生产加工”等热点、难点问题，赢得市民广泛好评。

——2019年3月，市十五届人大常委会第20次会议审议通过了《关于开展市人大及其常委会选举任命人员报告履职情况工作的意见》，探索开展履职评议；5月22日，市十五届人大

常委会第22次会议专门听取和审议了市人大及其常委会选举任命人员会议报告履职情况及相关履职调查报告，12位“一府两院”有关负责人报告了2018年度履职情况，84位同志通过书面形式报告了履职情况。报告情况实事求是，查找问题准确，整改措施可行，常委会组成人员点评与提问不回避矛盾、不掩盖问题，测评结果总体较好，有力推动了全市最强执行力建设，促进各级干部依法行政、为民履职。

人民选我当代表，我当代表为人民。1999年3月，我市城北、演武坪两个水厂发生了历史罕见的饮用水源污染事件，市民群众反映强烈。关键时刻人大代表率先发声、为民代言。市十一届人大二次会议很快通过了朱菊桂等112名市人大代表提出的关于“加大环境整治力度，保护湘江水质”的议案，市人大常委会迅速组织人大代表对湘江衡阳段饮用水源环境影响及供水事故成因进行全面调查，要求市人民政府立即采取过硬措施治理水源污染，让人民群众喝上放心水。在人大常委会的全力督办下，市人民政府全面加强了对自来水质监测，对一批重点污染企业进行整治，对38家重点工业企业污染物实行限期达标排放，保护湘江水质和饮用水源工作取得了阶段性成效。从关注旧城改造、聚焦经济发展环境，到献计“五个新衡阳”建设、补齐经济发展短板；从投身“三联三帮”、“三学三争”为民履职，到助力建设名副其实的省域副中心城市和最美地级市……65年来，全市各级人大代表积极反映人民群众意见，为经济社会发展献计出力，共提出13000多件议案、建议并“落地开花”。

集众智、纳贤言，立良法、保善治。2015年，衡阳在全省率先获得制定地方性法规授权，市人大常委会通过组建立法咨询专家库、开展问卷调查、召开听证会、专家论证会、座谈会、面向社会公开征求意见，先后制定《衡阳市南岳区综合管理条例》《衡阳市城市市容和环境卫生管理条例》《衡阳市森林防火条例》，有力促进了全市全域旅游发展、城市文明程度提升和生态文明建设。2019年，市人大常委会又确定了《衡阳市“三江六岸”滨水区域规划管理条例》《衡阳市扬尘污染防治条例》2个拟审议出台的立法项目和4个立法预备项目。

大城衡阳，在法治护航中行稳致远。奋进新时代，启航新征程。党的十九大以来，市十五届人大常委会围绕中心、服务大局，心系群众、为民履职，奋力推进人大工作高质量发展，为建设名副其实的省域副中心城市和最美地级市作出积极贡献。

——党旗引领谱新篇。汲取深刻教训，重塑良好形象。市十五届人大一次会议以来，衡阳人大致力把党的领导贯穿于人大依法履职各方面和全过程，深入开展“三学三争”主题实践活动，思想建党、制度治党同向发力，全面加强人大机关党的建设，在全省人大系统率先出台《关于落实党风廉政建设主体责任分工的实施办法》《关于进一步改进和加强机关党的建设的实施意见》，在全市率先开展党支部“五化”建设，全力打造有正气、有活力、有作为的人大机关，重塑了为民、务实、担当的人大代表新形象。新华社、《中国人大》《人民之友》《新湘评论》相继报道了衡阳人大党的建设工作情况。

——服务大局敢担当。服从服务大局，彰显担当作为。近年来，衡阳人大把落实市委中心工作目标任务作为人大工作的着力点和落脚点，

紧跟市委决策部署依法履职。紧扣“建设省域副中心城市”开展大调研，集中民意汇聚民智，为市委决策提供参考，为衡阳高质量发展献计出力。《建设省域副中心城市课题研究》《化妆品产业考察报告》等调研成果引起市委高度重视；紧扣“污染防治”立法、作决定、抓督办，开展多种形式监督，综合施策打好“组合拳”；紧扣“防范化解重大风险”开展专题调研、定期报告、日常监管，实施持续有效监督，扭住不放打好“持久战”；紧扣“脱贫攻坚”深入开展人大代表“五个一”行动，创建119个人大代表扶贫工作站，1.3万名人大代表和人大工作者参战脱贫攻坚，辐射带动贫困户8000余户30000余人，深耕厚植打好脱贫攻坚“攻坚战”；紧扣打造“全国油茶产业第一强市”，深入开展“一号议案”办理，督促落实“九条意见”，从政策、资金、金融、税收、品牌打造等方面支持油茶产业发展；紧扣“承接东部产业转移”，主动承担“梦东方”“牛仔小镇”等重点产业项目协调工作，牵头负责全市农业重点项目建设，为衡阳高质量发展贡献人大智慧和力量。《中国人大》《人民之友》、省委《工作情况交流》相继推介了衡阳人大“创建人大代表扶贫工作站”“助力打好三大攻坚战”的做法。2018年8月，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在衡阳主持召开湘南三市人大常委会负责人会议，对衡阳人大“创建人大代表扶贫工作站、助力打好脱贫攻坚战”的经验给予高度评价。

——关注民生有作为。顺应人民向往，改善民生福祉。近年来，衡阳人大把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，多措并举促进各级代表心系群众、为民履职。持续开展“三联三帮”主题实践活动，建立197个代表联系群众工作站，帮助群众解疑惑、帮助群众建真言、帮助群众办实事；深入开展“6.25”为民服务日活动，通过走访慰问、扶贫帮困、宣讲法律、调查研究、督办建议、听民声、解民难、帮民困，大力推进“乡村振兴、五级带动”示范工程建设，帮助早日实现农业强、农村美、农民富；开展学前教育工作评议，针对优质资源不多、政策执行不力、师资队伍不强等问题，提出强化政府主导责任、统筹城乡学前教育、加强师资队伍建等审议意见；出台《关于在我市特定区域内禁止燃放烟花爆竹的决议》，督促政府部门扭转城区燃放烟花爆竹和焚烧冥纸的陋习，使城市更宜居，让市民更舒心；抓好“两院”员额制法官、检察官执法信息档案建设，创新司法监督，促进公平正义。

——“五型”统揽强执行。建设学习型机关，提高政治站位；建设责任型机关，增强履职效能；建设创新型机关，提升工作水平；建设服务型机关，赢得“三个满意”；建设廉洁型机关，弘扬清风正气。近年来，市人大常委会以“五型”机关建设为抓手，切实加强自身建设，着力提升人大机关的服务保障能力和工作水平，在“忠诚向党、履职为民”中不断展示出最强执行力。2018年在全市率先完成机关党支部“五化”建设，在全市推进会上选定为示范支部；市人大驻耒阳雁江村扶贫工作队荣获“全市脱贫攻坚优秀驻村工作队”；市人大机关荣获“衡阳市三星级文明单位”。

65年沧海桑田，65年春华秋实。伴随着社会主义建设和改革开放的铿锵步伐，人民代表大会制度在衡阳1.53万平方公里土地上茁壮成长，社会主义民主政治的生机活力正与新时代脉搏同频共振，演绎了人民当家作主的生动画卷。



(摄影：罗盟、李茵等)