

# 生态优美新衡阳正在形成

——我市两型社会建设成就综述

■本报记者 胡建军

垃圾焚烧发电厂1个、餐厨垃圾处置中心1个、危险废物处置中心1个、水质自动监测站13个、空气自动站15个，县级以上城镇生活污水处理率92.8%，城镇垃圾无害化处理率100%。衡阳县创新探索城乡建设用地“增减挂钩”和“低丘缓坡开发利用”模式，荣获第三届“国土资源节约集约模范县”称号；衡阳高新技术产业开发区获全省节约集约用地先进单位。

## 适应新常态，经济社会稳步发展

从经济发展看，全市生产总值由2012年的1957.7亿元增长到2017年的3193亿元（预计），年均增长10.3%；人均GDP由27258元增长到43668元，年均增长9.9%；高技术产业增加值由285.8亿元增长到443.1亿元；综合实力稳居全省第一方阵。蒸湘区获评全省首批全面小康达标县（市、区），珠晖区获评全省全面小康推进工作十快进县。

从发展支撑看，截至2017年10月，累计实施重点项目2242个，完成投资4046.4亿元，争取国省资金863.8亿元。国家级承接产业转移示范区建设取得重大进展，建成并运行全省首家综合保税区。20家世界500强企业和18家央企来衡发展，富士康工业新城、五矿金铜等一大批产业项目形成新的经济增长点。衡山科学城、中国五矿铜锌铅产业基地、白沙绿岛军民融合产业示范园等一批支撑长远发展的战略项目扎根衡阳。

从创新驱动看，全市市场主体达24.2万户。其中，拥有国家级企业技术中心4家，省级企业技术中心23家，高新技术企业84家；创建国家级博士后工作站2个，国家重点实验室1家，院士专家工作站达13家，专利申请量和授权量连续5年增长20%以上，每万人有效发明专利拥有量达1.44件。衡阳中关村金种子创业谷被认定为省级创业空间，衡东获批国家返乡创业试点县。“135”创新创业工程303万平方米标准厂房建设基本完成，综合评估验收、综合得分全省第二。智能制造和“互联网+”行动扎实推进，高新技术产业增加值年均增长20%以上。

## 坚持转型升级，结构调整持续优化

我市的第一二三产业结构，从2012年的16.5:48.5:35优化为2016年的15.1:43.9:41，第三产业占比较2012年提升了6个百分点。一方面，粮食年收购量稳居全省第一，获评全国粮食生产先进市。油茶、有机茶等特色产业持续壮大，获评全国油茶产业发展示范市。新认定市级以上农业产业化龙头企业298家，农产品加工业总产值年均增长25%，并在全省率先建成农业农村信息化示范基地。

另一方面，坚决高污染高能耗项目200多个，累计完成395家市属国有企业改制；六大高耗能行业增加值占规模以上工业增加值比重较2012年下降4.6个百分点。分别压缩水泥、煤炭、钢铁产能800万吨、299万吨、16万吨。成功获批“中国制造2025”试点示范城市，积极发展新材料，重点发展特种金属材料、先进复合材料、储能材料、硬质材料、化工新材料、无机非金属材料等六大领域。工业“3311”发展战略工程扎实推进，

（上接第1版）为农村党员群众提供代办、代管、代缴、代购、代销、代访），以提升组织力为重点，突出政治功能，为广大党员群众提供诸多便利服务。

## “+党内生活”提高基层凝聚力

1月10日下午，在衡阳县西渡镇梅花村的远教站点，“乡村振兴战略”，成为该村的几十名党员和入党积极分子学习贯彻党的十九大精神时热烈讨论的关键词。

“通过远教学习，村里的党员群众思想认识明显提升。这次村里美化了3公里的乡村主干道，建设村级活动中心，一共需要征地20多亩地，大家没提任何要求，非常爽快地把土地让了出来，这在以往，根本不敢想。”梅花村的老党员刘翠静说。

梅花村党总支书记刘准介绍，利用远教站点场地宽、设施好的特点，村党总支先后开展了“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、党员冬春训、换届选举等党内活动，努力抓好党员经常性教育，把远教站点与党员活动室统筹结合使用，既提升了党内生活质量，又提高了基层党组织的凝聚力和影响力。特别是，党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，要支持和鼓励农民就业创业，拓宽增收渠道，为村里制定2017—2020年发展规划注入了强心剂。下一步，梅花村将着力做强高档优质稻、特色水果、无公害蔬菜等特色产业；继续搞好基础设施建设，增强发展后劲；着力丰富群众精神文化生活，提高乡风文明程度；着力完善村庄产业区、生活区、文化区、休闲区等规划，力争到2020年全村森林覆盖率70%以上，实现村集体经济收入50万元以上，让梅花村成为富强、民主、文明、和谐、美丽的现代强村。

## “+技能培训”提升致富本领

“通过远程教育中的油茶栽培技术培训，让我现在很容易就能分辨出实木苗和嫁接苗，也了解到油茶林不能喷洒除草剂除草，必须用人工除草，这样更有利于油茶的生长和油茶的品质……”1月9日下午，常宁市胜桥镇渣石村新佳农业农民专业合作社负责人张明义说起远教站点给他带来的好处，很是兴奋。

近几年，张明义在村里的远教站点系统地

学习油茶栽培技术后，先后在本村和外地种植了560亩油茶林。2017年，已有200多亩油茶林开始挂果，榨油近1000公斤，产值14万多元。他说：“今年一棵油茶树大概可以收5公斤油茶果，在收完油茶后，马上组织劳力把枝修剪了，到明年油茶产量估计可增长一倍。”

“我们平安村有着数万亩的油茶林，先后被评为全国生态文化村、中国油茶之乡，也是常宁市的油茶产业基地。从远教站点，我们学习到了茶山生态飞鸡的养殖方法，而且还通过远教站点搭建的平台，采用冷链运输的形式，将茶山生态飞鸡销售到全国各地。”1月9日下午，常宁市西岭镇平安村党总支书记周法文向记者介绍了远教站点成就了村里的茶山飞鸡品牌。

据了解，2016年4月，由平安村党总支和村民委员会牵头成立平安生态农业产业开发有限公司，采取“公司+合作社+农户”的形式，发动村里的30多户村民一起生态放养了10多万只茶山飞鸡。该公司成立之初就制定了生态放养、品质至上的经营理念，实行统一社员入社标准、统一采购种苗、统一供应生态饲料、统一病防、统一屠宰加工、统一销售配送、分开饲养等“六统一、一分开”的管理方式，努力实现孵化、饲养、宰杀、配送的闭环经营，保证客户吃上优质的放心产品。2017年，该公司在线上 and 线下共销售了10多万只茶山飞鸡，产值1000多万元，加入合作社的16户贫困村民，一举就摘掉了贫困帽子。

## “+文娱活动”丰富精神生活

我市以远教站点为平台，全面整合农家书屋、文体广场、村卫生室、“村村响”等功能，打造集休闲健身、文化娱乐、医疗服务为一体的综合文体中心，丰富党员群众的文娱生活，提高党员群众的健康水平，让远教站点不仅发挥教育作用，还利用移动投影仪等远教设备开设露天影院，为群众开展广场舞、联欢晚会等文娱活动。

1月10日上午，虽然气温较低，但衡南县云集镇的综合文化广场却热闹非凡。百余名党员群众，有的在跳广场舞，有的在跳健身操，还有书法爱好者用海绵蘸水在地上练习书法。

61岁的退休职工李道华笑呵呵地告诉记者，自从镇上建好了这个文化综合广场后，群众的

## 试产点城融合，产业集群初见成效

2017年，我市获批全省产城融合示范试点，实施项目2个，投资额达1.15亿元；耒阳市成为省级产城融合发展示范区，合江套老工业区涅槃转型成为来雁新城和滨江新区2个新型产城融合区，累计实施循环化改造项目54个，总投资89.8亿元。

松木、水口山列入国家循环化改造示范试点，衡东经开区列入省级循环经济试点示范园区。形成了企业内循环经济链条、产业内循环经济链条、园区内循环经济链条、园区及周边地区间循环经济链条的衡阳循环经济模式。

目前，已培育国家级园区2个，省级园区9个（其中亿级园区1个），培育国家现代农业科技示范园区1个。白沙洲老工业区成为装备制造产业园和国家级电子信息产业基地、水口山老工业区成为全省主要铅锌铜产业基地、东阳渡老工业区正在规划建设12平方公里的绿岛军民融合核产业园。

近年来，我市已完成城市总体规划7次修编，目前正启动新一轮修编。西南云大都市圈框架已搭建，区域性物流贸易中心加快建设，形成“1189”交通大格局，南岳机场运行并开通航线14条。2016年城镇化率51.07%，较2012年提高3.17个百分点。

新增绿化面积50多万平方米，新建三江六岸风光带30.8公里，城市人均公园绿地面积达9.39平方米，较2012年增加1.78平方米。累计实施城镇污水处理厂及管网建设，规模化畜禽养殖污染治理，工业企业污染治理等7大类湘江污染治理项目158个，取缔了城区6个饮用水源保护区内的排污口，22个断面达到Ⅱ类水质标准，13个县级以上集中式饮用水水源地水质达标率100%。

关停淘汰水口山及周边地区涉重金属企业117家，实施59个重金属污染源治理项目，重金属排放总量削减率为50.92%，涉重金属企业数量减少58.6%，国、省考重金属监控断面水质达标率100%。

创建了全国生态乡镇8个，国家生态村3个，全省美丽乡镇47个，全省生态村59个。全面推进“公交都市”示范城市建设，公交出行分担率36.9%，城区新能源与清洁能源公交车占比80.2%。推行城市公共自行车租赁系统，投放共享单车4万余辆；城市智慧停车管理平台建设全面启动，3座城市公共立体停车库已建成使用。

文化项目就丰富多了。只要不下雨，他几乎每天都要出来打打乒乓球和篮球，也跳跳交谊舞。同时，还能通过广场上的远教站点大屏幕，了解国家大事和健身养身等知识。即使是在雨天，也能到文化站的图书室看书，下下棋。

据了解，衡山县开云镇山竹村利用远教站点搭建的平台，已连续3年举办了乡村生态旅游节，长江镇柘塘村的皮影戏舞台演出了20多场，有些远教站点还举办春节联欢会、七一汇演、重阳节汇演等文艺活动。这些形式多样的文娱活动为我市广大党员群众提供了丰富的精神粮食。

## “+便民服务”让群众办事不出村

2017年10月，祁东县灵官镇枣园村有5万多公斤个体较小的鲜红薯没有办法做成农副产品，如果不能及时销售，很可能会烂掉。此时，该村的远教电商站负责人李方卿让利于民，以高于市价40%的价格收购了村民手中的红薯，通过远教站点搭建的各类平台，在“双十一”搞促销活动，一个多月后这批红薯销售一空。

我市依托远教站点的网络平台，建立了便民服务站，为群众提供代办、代管、代缴、代购、代销、代访等服务，让党员群众足不出村就能享受就近、便利、贴心的服务。

据了解，枣园村地处山区深处，信息闭塞，通讯设备落后，为了让有创业意识和有能力的年轻人进得来，留得住，灵官镇帮助村里拉通了网络专线并搭建起远教站点，还硬化了2.2公里村级公路以及组级路、林间道。以李方卿为代表的一批年轻人，放弃在外的红事业，返乡利用枣园村的自然资源，组织留守妇女、老人发展特色种养业，为电商发展提供货源保障，并在各大知名电商平台开设了淘宝店、微店等网络店铺，帮助村里的老百姓销售红薯、竹笋、辣椒、菱角、葛根粉、紫苏等农副产品，让贫困户人均增收了1000多元。

今年56岁的蒋金龙是枣园村五组的贫困村民，村里远教电商站下订单，他种植了30多亩红薯，年收入达5万多元。

记者了解到，我市远教站点“四加六代”模式推行后，切实激活了基层党建的“一江春水”，不仅让基层党建进一步规范，党员教育进一步强化，组织力进一步提升，而且突出了政治功能，充分发挥了广大基层党组织战斗堡垒作用和精细化功能，让广大基层党员群众获得了实实在在的益处。

# 确保三个项目建设 按期按量推进

段志刚率队赴衡南县调度并推进项目建设

本报讯（记者 唐海强）1月12日，市人大常委会党组副书记、副主任段志刚率市直有关部门负责人赴衡南县，调度并推进衡阳“梦东方”旅游度假区、特变电工南方智能电网科技产业园、汇景衡南雁湖生态文旅小镇项目建设。

截至目前，“梦东方”项目一期5125亩用地的征地工作已全部完成。该项目已完成投资6.5亿元，与市区整体融城规划已在市政府第100次大规会上通过，展示中心主体工程已封顶，三湘路路基已完成2.8公里，飞碟射击场已征地75亩，科技小镇和梦里故湘两个项目设计方案已进入施工图审查阶段。特变电工南方智能电网科技产业园项目一期468亩工业用地已完成房屋拆迁、土地调规等工作，继第

一批20万方的土方挖运结束后，又启动了40万方土方的挖运工作。雁湖生态文旅小镇项目一期建设用地752亩征地已完成，进入全面施工。汇景大道正在进行路基施工。

段志刚肯定了市县相关部门、项目业主所做的大量工作，并对衡南县、项目业主提出的问题一一给出解决办法。他指出，这3个产业项目汇聚衡南，将形成一个新的产业带，对我市补齐“三个短板”具有十分重要的意义。下阶段要进一步明确目标步骤，加强领导，强化服务。按照时间节点，全力以赴项目建设，确保三个项目按期按量推进。

市领导晏华衡、老领导许祥发参加调度。



# 现场找问题 整改不含糊

市安委办对耒阳市有关煤矿开展暗访督查

本报讯（记者 邓江虹）1月12日，市安委办组织督查组对耒阳市有关煤矿进行了“四不两直”式暗访督查。

整个暗访过程，督查组不发消息、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场，仔细询问相关人员，详细了解煤矿隐患整改的进度、下井人数、安全培训、安全措施落实等情况，并认真查看相关记录。在督查枫树煤矿时，发现该矿属启动排水

矿井，相关安全措施没有落实到位，乡镇盯守记录不能及时提供等情况，督查人员现场对煤矿负责人和乡镇盯守人员提出了严肃批评，并向闻讯赶来的乡镇和耒阳市煤炭局负责人提出了整改要求，责令现场立即整改。

在对双凤煤矿进行督查后，市安委办主任、市安监局局长胡小刚向耒阳市政府负责同志通报了督查情况，并就煤矿关闭淘汰落后产能，确保春节前后及全省、全国“两会”期间煤矿安全等工作交换了意见。

团省委、省民政厅、省财政厅联合出台《意见》

# 青少年社会工作服务 纳入政府购买范围

日前，团省委、省民政厅、省财政厅联合出台《关于做好政府购买青少年社会工作服务的实施意见》（以下简称《意见》），正式将青少年社会工作服务纳入政府购买服务支持范围，纳入政府购买的青少年社会工作服务包括青少年思想引导服务、青少年违法犯罪预防、青少年身心健康促进服务、青年就业创业支持服务、青少年社会融入与社会参与支持服务、青年婚恋交友服务以及青少年社会工作专业人才培养督导等其他服务共8大类。

《意见》指出，文件的出台目的在于充分发挥政府购买服务对加快培养从事青少年社会工作服务的专业人才队伍的导向性和扶持性作用，更加专业地帮助解决青少年成长发展过程中面临的实际困难。政府购买青少年社会工作服务的主体是承担青少年服务职能的各级党政机关、具有行政管理职能的事业单位以及纳入行政编制管理且经费由财政负担的群团组织。承接政府购买青少年社会工

作服务的主体主要为符合相关政策条件的社会组织、事业单位或者企业、机构等社会力量。

《意见》要求，政府购买青少年社会工作服务经费应当在既有预算中统筹安排。随着政府提供青少年服务发展所需增加的资金，应按预算管理要求列入财政预算。各地要根据实际，从青少年最基本、最紧迫的需求出发确定购买内容，突出重点，以点带面，逐步拓展购买领域和范围。各地各有关部门要建立健全由政府购买、青少年社会工作服务对象以及第三方机构共同参与的绩效评价机制，对评价结果优秀的组织推荐其参加《湖南省芙蓉人才行动计划》中的青年菁英育才工程，加快优化青年社会管理工作的人才梯队建设。要优化青少年社会工作服务标准、提升服务质量，大力开展省级青年社会组织“潇湘伙伴计划”系列活动，采取导师孵化、游学互访、论坛沙龙、对接社会资源等方式，进行省级青年社会组织示范性创建，每年评选10至20个示范项目和组织。

（据新华网）

# 我省今年全面推行“证照分离”改革

新华社长沙1月12日电

记者从12日举行的湖南工商和市场监管工作会议上获悉，湖南将在2018年上半年推行“证照分离”改革试点，下半年全面推开“证照分离”改革，推动“照后减证”，大幅减少行政审批。

湖南省工商行政管理局局长李金冬介绍，湖南将在更大范围、更广领域推进市场主体登记全程电子化，进一步提高市场主体登记无纸化、智能化水平，并积极推进电子营业执照跨区域、

跨部门、跨领域互通互认互用。同时，湖南将继续完善电子营业执照系统的功能，实现“互联网+”环境下的“一照走天下”。

湖南还将继续深化“多证合一”改革，在第一批整合20个部门30项涉企证照事项的基础上，进一步推动信息采集、记载公示、管理备查类涉企证照事项整合。目前，湖南正积极支持各市州加大证照整合力度，在长沙已经实现了43证合一。