

情满大江之东 爱洒珠晖塔下

——解读珠晖区精准扶贫的实践密码

■文/图 本报记者 周琪 特约记者 唐兰荣

组织保障 “力量强”

33个驻村帮扶工作队、58个联点单位 573名干部进驻建档立卡贫困村和贫困户

为坚决打赢脱贫攻坚战，珠晖区委、区政府成立了由区委书记为组长，区委副书记、区长任常务副组长，其他相关区领导任副组长，33个部门成员单位组成的脱贫攻坚领导小组。

对于精准识别确定的贫困户，珠晖区按照“一户一人、一户一法”原则，逐户明确帮扶干部、落实帮扶责任，实现结对帮扶全覆盖。5~8月份全区对贫困对象一个不漏，一个不少开展“回头看”“回头查”，重点将不符合条件的“四类人员”清理，对符合条件的低保

户、残疾户、重灾户、移民户、大病重病户等人群按照标准和程序应纳尽纳。

突出“基层党组织”，该区推进乡镇涉农党委书记、村（居）党支部书记和农村致富带头人“三支队伍”建设。真正做到扶贫工作推进到哪里，党组织帮扶就延伸到哪里。

突出“扶贫工作队”，全区所有县级领导联点包片，33个驻村帮扶工作队、58个联点单位 573名干部全部驻村入户。出台了《驻村扶贫工作队管理办法》，“结对帮扶”做到定期有沟通、

走访有痕迹、帮扶有效果。

突出“党员示范性”，每名驻村党员干部与一个贫困户进行对接，实行“一对一”重点帮扶。扎实开展“每个帮扶党员干部定期与贫困户拉好一次家常、宣讲一次政策、填好一本手册、完善一项对策、实现一个小心愿、参加一次劳动”六个一活动。主动帮助贫困户解决房屋维修、残疾证办理、小额信贷申请、就业推荐等具体问题。

突出“社会扶贫网”，该区加强社会扶贫网建设，充分发挥党员示范作

用，广泛发动全区企事业单位职工和社会各界人士注册成爱心人士，积极参与爱心帮扶。

与此同时，珠晖区还按照“台账资料规范化、阵地建设标准化、工作流程制度化”要求，切实做到乡、村、贫困户各项资料台账规范统一，所有信息数据相符。创建了大量村、光辉村、白鹭湖村3个基层基础工作“三化”建设示范点，在全市“三化”示范点建设检查中，达到了优秀标准。目前，贫困村、100人以上的非贫困村都已完成“三化”建设。

产业扶贫 “改穷业”

全区发展家庭农场 48 个，农民专业合作社 140 家，农业产业化龙头企业 16 家

12月19日，记者在东阳渡街道光辉村采访时看到，贫困户朱启娇和往常一样，正在村内企业——浩德盛农业开发有限公司肉牛养殖示范场喂牛。朱启娇在该公司上班已经三年了，每天工作八个小时，月收入达两千余元。自己也盘算起下一步的致富计划：将来有条件了，就自己买几头牛在家饲养。这是珠晖区推动“公司+贫困户+品牌营销”的产供销一体化的模式辐射带动贫困户稳定增收的生动实践。

一直以来，珠晖区把发展特色产业作为脱贫攻坚的基础性工程来抓，改“授之以鱼”为“授之以渔”，变“输血”为“造血”，帮助贫困群众拔穷根、

破穷障。全区各部门协调联动、共同发力，共安排产业扶贫项目12个，覆盖贫困户近800人。

放眼全区，光伏发电已经成为精准扶贫的一个重要产业，成为支持无劳动能力贫困人员脱贫和贫困农村集体收入破零的重要手段。珠晖区启动了大昌、光辉、金松、皇田4个光伏发电项目建设，预计年底并网发电。同时，该区加快发展电商扶贫，目前已建成5个服务点，覆盖农户234户910人。

以发展特色产业扶贫。全区投入专项产业扶持资金700万元，围绕葡萄、早熟梨、蔬菜、花卉苗木和农产品加工

等特色农业产业，落实贫困户特色产业特惠补贴，并建立贫困户与经营主体利益链接机制，采取流转土地收租金、进企业打工挣薪金的方式，带动建档立卡贫困户766户2308人就业创业。全区发展家庭农场48个，农民专业合作社140家，农业产业化龙头企业16家。

以发展乡村旅游扶贫。珠晖区充分依托自然生态、人文古建等旅游资源优势，把发展乡村旅游作为脱贫攻坚的重大举措，与美丽乡村建设、现代农业发展紧密融合，编制了《珠晖区旅游扶贫攻坚实施方案》《珠晖区“十三五”旅游扶贫规划》

等，整合茶山国际养生岛、云鹭峰、酃县故城遗址公园、海洋主题公园等一大批旅游项目就业信息资源，打造东阳、茶山一南一北现代休闲农业经济带，助推贫困对象搭上“快速致富车”。据悉，今年开发的云鹭峰景区，一期花海广场项目为新坪村提供就业岗位100余个，其中贫困就业对象有59个，月收入均在2400元以上。去年以来，500余名贫困人口通过就业、售卖土特产，人均年收入增长3200余元。

此外，珠晖区还充分发挥小额信贷对扶贫的杠杆作用，今年又完成小额信贷125户500万元，超额完成年度目标任务，贷款覆盖率超过省定标准。

教育扶贫 “挖穷根”

学生的入学巩固率为 100%，55 个大学生享受生源地助学贷款，实现教育扶贫补助“应享尽享”

12月16日，记者在东阳渡街道新坪村杉山组贫困户许步云家中看到，珠晖一中张楠和武湘红老师正在为许步云免费补习地理和生物功课。这是珠晖区教育精准扶贫送教上门的一个缩影。

治贫先治愚、扶贫先扶智。教育扶贫是扶贫发展中的重要组成部分，也是从根本上实现贫困人口脱贫致富、遏制贫困代际传递的重要途径。

如何破解这一难题，珠晖区从“帮扶谁”“谁来帮”“怎么帮”入手，以“精准识别、精准帮扶、精准资助”“三个精准”为切入点，面对义务教育控辍保学的重点对象——贫困学生，靶向施策。

珠晖区首先依据扶贫部门建档立卡贫困户数据，组织区内学校按照“逐村、逐户、逐生”的要求开展摸排核对，对贫

困学生实行精准识别，在此基础上，他们对全区637名建档立卡贫困学生，实行网络化的动态管理模式。严格落实贫困学生“两免一补”政策，发放免费教科书2万余人次，家庭困难幼儿入园补助36.7万元，家庭经济困难寄宿生生活费补助40.38万元，对全区中小学、幼儿园四类家庭经济困难的学生实行资助全覆盖。目前，学生的入学巩固率为100%，55

个大学生享受生源地助学贷款，实现教育扶贫补助“应享尽享”。

在中小学教育装备补充与教育信息化建设中，重点倾斜贫困村、薄弱学校，大幅改善其办学硬件条件，改造了农村薄弱学校17所。通过公开招聘、定向培养计划、区内调整等方式补充贫困学校教师，做到人数基本满编，结构基本合理。

民生保障 “兜住底”

目前，共兜底保障 137 户 403 人，实现了低保与扶贫标准“两线合一”，做到了“应保尽保”

“没有全民健康，就没有全面小康。”因病返贫、因病致贫是扶贫路上的“硬骨头”，为防止百姓“病根”变“穷根”，珠晖区加快补齐基层健康扶贫这块短板，从解决群众看病最现实、最紧迫的需求出发，通过实施快速信息早发现、快速反应早诊断、快速治疗早好转“三快三早”举措，全区率先启动家庭医生签约，为有大病和长期慢性病的贫困户落实家庭医生，打通了健康扶贫的“最后一公里”。

党的十九大报告提出，人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。珠晖区扶贫办联合相关部门出台了《珠晖区

贫困人口医疗扶助指南》等相关健康扶贫政策。为全区所有贫困人口购买医疗保险并建立医疗“一卡通”，目前，已与中国大地保险公司签订了保险合作协议，为贫困户购买“特惠保”保险，家庭医生成功签约达3400人。

对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底，今年农村兜底脱贫对象保障标准由242元上调到270元/月/人，年保障金达到每人3240元。目前，共兜底保障137户403人，实现了低保与扶贫标准“两线合一”，做到了“应保尽保”。并解决了大昌、光辉等5个村1900人安全饮水问

题。建设饮用水源地保护23处，大型生活污水集中处理9处，分散式生活污水处理155户，畜禽养殖污染治理8处，压缩式垃圾中转站3处，极大改善了农村特别是贫困村的生活环境。

珠晖区举办了“精准扶贫”专场招聘会、“贫困劳动力转移就业”招聘会，解决贫困劳动力转移就业725人。32名建档贫困对象选聘为生态护林员；172名贫困对象选聘为文明创建劝导员；75名贫困对象担任农村环境综合整治保洁员；30名贫困对象选聘为湘江、耒水生态保护巡河员，每年增收均

在5000元以上。

珠晖区还把改善住房作为打赢脱贫攻坚战最鲜明的标志，将“美丽人家”与“美丽经济”相结合，让危房改造改出安全、改出美丽。全区有30户贫困户需进行危房改造，目前已全面完成。

新时代，新征程。珠晖区党员干部正以“撸起袖子加油干”的奋力拼搏，找准穷根、扶到点上、校准靶向、扶到根上，精准施策、扶到本上，奏响脱贫攻坚“进行曲”。现如今，在这场声势浩大的脱贫攻坚战中，精准扶贫的温暖阳光正洒向每一处贫困角落，勾勒出一幅脱贫致富奔小康的新蓝图。

情满大江之东 爱洒珠晖塔下

——解读珠晖区精准扶贫的实践密码

■文/图 本报记者 周琪 特约记者 唐兰荣

组织保障 “力量强”

33个驻村帮扶工作队、58个联点单位 573名干部进驻建档立卡贫困村和贫困户

为坚决打赢脱贫攻坚战，珠晖区委、区政府成立了由区委书记为组长，区委副书记、区长任常务副组长，其他相关区领导任副组长，33个部门成员单位组成的脱贫攻坚领导小组。

对于精准识别确定的贫困户，珠晖区按照“一户一人、一户一法”原则，逐户明确帮扶干部、落实帮扶责任，实现结对帮扶全覆盖。5~8月份全区对贫困对象一个不漏，一个不少开展“回头看”“回头查”，重点将不符合条件的“四类人员”清理，对符合条件的低保

户、残疾户、重灾户、移民户、大病重病户等人群按照标准和程序应纳尽纳。

突出“基层党组织”，该区推进乡镇涉农党委书记、村（居）党支部书记和农村致富带头人“三支队伍”建设。真正做到扶贫工作推进到哪里，党组织帮扶就延伸到哪里。

突出“扶贫工作队”，全区所有县级领导联点包片，33个驻村帮扶工作队、58个联点单位 573名干部全部驻村入户。出台了《驻村扶贫工作队管理办法》，“结对帮扶”做到定期有沟通、

走访有痕迹、帮扶有效果。

突出“党员示范性”，每名驻村党员干部与一个贫困户进行对接，实行“一对一”重点帮扶。扎实开展“每个帮扶党员干部定期与贫困户拉好一次家常、宣讲一次政策、填好一本手册、完善一项对策、实现一个小心愿、参加一次劳动”六个一活动。主动帮助贫困户解决房屋维修、残疾证办理、小额信贷申请、就业推荐等具体问题。

突出“社会扶贫网”，该区加强社会扶贫网建设，充分发挥党员示范作

用，广泛发动全区企事业单位职工和社会各界人士注册成爱心人士，积极参与爱心帮扶。

与此同时，珠晖区还按照“台账资料规范化、阵地建设标准化、工作流程制度化”要求，切实做到乡、村、贫困户各项资料台账规范统一，所有信息数据相符。创建了大量村、光辉村、白鹭湖村3个基层基础工作“三化”建设示范点，在全市“三化”示范点建设检查中，达到了优秀标准。目前，贫困村、100人以上的非贫困村都已完成“三化”建设。

产业扶贫 “改穷业”

全区发展家庭农场 48 个，农民专业合作社 140 家，农业产业化龙头企业 16 家

12月19日，记者在东阳渡街道光辉村采访时看到，贫困户朱启娇和往常一样，正在村内企业——浩德盛农业开发有限公司肉牛养殖示范场喂牛。朱启娇在该公司上班已经三年了，每天工作八个小时，月收入达两千余元。自己也盘算起下一步的致富计划：将来有条件了，就自己买几头牛在家饲养。这是珠晖区推动“公司+贫困户+品牌营销”的产供销一体化的模式辐射带动贫困户稳定增收的生动实践。

一直以来，珠晖区把发展特色产业作为脱贫攻坚的基础性工程来抓，改“授之以鱼”为“授之以渔”，变“输血”为“造血”，帮助贫困群众拔穷根、

破穷障。全区各部门协调联动、共同发力，共安排产业扶贫项目12个，覆盖贫困户近800人。

放眼全区，光伏发电已经成为精准扶贫的一个重要产业，成为支持无劳动能力贫困人员脱贫和贫困农村集体收入破零的重要手段。珠晖区启动了大昌、光辉、金松、皇田4个光伏发电项目建设，预计年底并网发电。同时，该区加快发展电商扶贫，目前已建成5个服务点，覆盖农户234户910人。

以发展特色产业扶贫。全区投入专项产业扶持资金700万元，围绕葡萄、早熟梨、蔬菜、花卉苗木和农产品加工

等特色农业产业，落实贫困户特色产业特惠补贴，并建立贫困户与经营主体利益链接机制，采取流转土地收租金、进企业打工挣薪金的方式，带动建档立卡贫困户766户2308人就业创业。全区发展家庭农场48个，农民专业合作社140家，农业产业化龙头企业16家。

以发展乡村旅游扶贫。珠晖区充分依托自然生态、人文古建等旅游资源优势，把发展乡村旅游作为脱贫攻坚的重大举措，与美丽乡村建设、现代农业发展紧密融合，编制了《珠晖区旅游扶贫攻坚实施方案》《珠晖区“十三五”旅游扶贫规划》

等，整合茶山国际养生岛、云鹭峰、酃县故城遗址公园、海洋主题公园等一大批旅游项目就业信息资源，打造东阳、茶山一南一北现代休闲农业经济带，助推贫困对象搭上“快速致富车”。据悉，今年开发的云鹭峰景区，一期花海广场项目为新坪村提供就业岗位100余个，其中贫困就业对象有59个，月收入均在2400元以上。去年以来，500余名贫困人口通过就业、售卖土特产，人均年收入增长3200余元。

此外，珠晖区还充分发挥小额信贷对扶贫的杠杆作用，今年又完成小额信贷125户500万元，超额完成年度目标任务，贷款覆盖率超过省定标准。

教育扶贫 “挖穷根”

学生的入学巩固率为 100%，55 个大学生享受生源地助学贷款，实现教育扶贫补助“应享尽享”

12月16日，记者在东阳渡街道新坪村杉山组贫困户许步云家中看到，珠晖一中张楠和武湘红老师正在为许步云免费补习地理和生物功课。这是珠晖区教育精准扶贫送教上门的一个缩影。

治贫先治愚、扶贫先扶智。教育扶贫是扶贫发展中的重要组成部分，也是从根本上实现贫困人口脱贫致富、遏制贫困代际传递的重要途径。

如何破解这一难题，珠晖区从“帮扶谁”“谁来帮”“怎么帮”入手，以“精准识别、精准帮扶、精准资助”“三个精准”为切入点，面对义务教育控辍保学的重点对象——贫困学生，靶向施策。

珠晖区首先依据扶贫部门建档立卡贫困户数据，组织区内学校按照“逐村、逐户、逐生”的要求开展摸排核对，对贫

困学生实行精准识别，在此基础上，他们对全区637名建档立卡贫困学生，实行网络化的动态管理模式。严格落实贫困学生“两免一补”政策，发放免费教科书2万余人次，家庭困难幼儿入园补助36.7万元，家庭经济困难寄宿生生活费补助40.38万元，对全区中小学、幼儿园四类家庭经济困难的学生实行资助全覆盖。目前，学生的入学巩固率为100%，55

个大学生享受生源地助学贷款，实现教育扶贫补助“应享尽享”。

在中小学教育装备补充与教育信息化建设中，重点倾斜贫困村、薄弱学校，大幅改善其办学硬件条件，改造了农村薄弱学校17所。通过公开招聘、定向培养计划、区内调整等方式补充贫困学校教师，做到人数基本满编，结构基本合理。

民生保障 “兜住底”

目前，共兜底保障 137 户 403 人，实现了低保与扶贫标准“两线合一”，做到了“应保尽保”

“没有全民健康，就没有全面小康。”因病返贫、因病致贫是扶贫路上的“硬骨头”，为防止百姓“病根”变“穷根”，珠晖区加快补齐基层健康扶贫这块短板，从解决群众看病最现实、最紧迫的需求出发，通过实施快速信息早发现、快速反应早诊断、快速治疗早好转“三快三早”举措，全区率先启动家庭医生签约，为有大病和长期慢性病的贫困户落实家庭医生，打通了健康扶贫的“最后一公里”。

党的十九大报告提出，人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。珠晖区扶贫办联合相关部门出台了《珠晖区

贫困人口医疗扶助指南》等相关健康扶贫政策。为全区所有贫困人口购买医疗保险并建立医疗“一卡通”，目前，已与中国大地保险公司签订了保险合作协议，为贫困户购买“特惠保”保险，家庭医生成功签约达3400人。

对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底，今年农村兜底脱贫对象保障标准由242元上调到270元/月/人，年保障金达到每人3240元。目前，共兜底保障137户403人，实现了低保与扶贫标准“两线合一”，做到了“应保尽保”。并解决了大昌、光辉等5个村1900人安全饮水问

题。建设饮用水源地保护23处，大型生活污水集中处理9处，分散式生活污水处理155户，畜禽养殖污染治理8处，压缩式垃圾中转站3处，极大改善了农村特别是贫困村的生活环境。

珠晖区举办了“精准扶贫”专场招聘会、“贫困劳动力转移就业”招聘会，解决贫困劳动力转移就业725人。32名建档贫困对象选聘为生态护林员；172名贫困对象选聘为文明创建劝导员；75名贫困对象担任农村环境综合整治保洁员；30名贫困对象选聘为湘江、耒水生态保护巡河员，每年增收均

在5000元以上。

珠晖区还把改善住房作为打赢脱贫攻坚战最鲜明的标志，将“美丽人家”与“美丽经济”相结合，让危房改造改出安全、改出美丽。全区有30户贫困户需进行危房改造，目前已全面完成。

新时代，新征程。珠晖区党员干部正以“撸起袖子加油干”的奋力拼搏，找准穷根、扶到点上、校准靶向、扶到根上，精准施策、扶到本上，奏响脱贫攻坚“进行曲”。现如今，在这场声势浩大的脱贫攻坚战中，精准扶贫的温暖阳光正洒向每一处贫困角落，勾勒出一幅脱贫致富奔小康的新蓝图。



浩德盛农业开发有限公司肉牛养殖示范场为当地贫困村民提供了就业岗位



力丰农业蔬菜基地带动村民脱贫



云鹭峰花花世界景区加速珠晖旅游扶贫步伐



珠晖一中的老师利用周末时间来到贫困户许步云家中,为他义务补习



兴旺达种禽农民专业合作社免费为贫困户提供鸡苗



茶山垌镇已完成的贫困户危房改造项目