无证无照经营查处办法

中华人民共和国国务院令 第 684 号

现公布《无证无照经营查处办法》,自 2017 年 10 月 1 日起施行。

总理 李克强 2017年8月6日

第一条 为了维护社会主义市场经济秩 市人民政府确定的部门予以查处。 序,促进公平竞争,保护经营者和消费者的合 法权益,制定本办法。

第二条 任何单位或者个人不得违反法 律、法规、国务院决定的规定,从事无证无照 经营

第三条 下列经营活动,不属于无证无 法第五条的规定予以查处。 照经营:

者个人利用自己的技能从事依法无须取得许 可的便民劳务活动;

规定,从事无须取得许可或者办理注册登记 的经营活动。

第四条 县级以上地方人民政府负责组 部门举报无证无照经营。 织、协调本行政区域的无证无照经营查处工 无照经营查处工作机制。

第五条 经营者未依法取得许可从事经 门应当告知处理结果,并为举报人保密。 营活动的,由法律、法规、国务院决定规定的

第六条 经营者未依法取得营业执照从 事经营活动的,由履行工商行政管理职责的 部门(以下称工商行政管理部门)予以查处。

第七条 经营者未依法取得许可且未依 法取得营业执照从事经营活动的, 依照本办

第八条 工商行政管理部门以及法律、 (一)在县级以上地方人民政府指定的场 法规、国务院决定规定的部门和省、自治 所和时间,销售农副产品、日常生活用品,或 区、直辖市人民政府确定的部门(以下统称 查处部门)应当依法履行职责,密切协同配 合,利用信息网络平台加强信息共享;发现 (二)依照法律、行政法规、国务院决定的 不属于本部门查处职责的无证无照经营,应 当及时通报有关部门。

查处部门应当向社会公开受理举报的电 作,建立有关部门分工负责、协调配合的无证 话、信箱或者电子邮件地址,并安排人员受理 举报,依法予以处理。对实名举报的,查处部

第十条 查处部门依法查处无证无照经 部门予以查处;法律、法规、国务院决定没有 营,应当坚持查处与引导相结合、处罚与教育 规定或者规定不明确的,由省、自治区、直辖 相结合的原则,对具备办理证照的法定条件、

经营者有继续经营意愿的,应当督促、引导其依 明确规定的,由工商行政管理部门责令停止违 法办理相应证照

第十一条 县级以上人民政府工商行政管 款。 理部门对涉嫌无照经营进行查处, 可以行使下

(一) 责令停止相关经营活动;

人调杏了解有关情况:

(三) 讲入涉嫌从事无照经营的场所实施 现场检查;

(四) 查阅、复制与涉嫌无照经营有关的 合同、票据、账簿以及其他有关资料。

封;对涉嫌用于无照经营的工具、设备、原材 照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定 第九条 任何单位或者个人有权向查处 料、产品(商品)等物品,可以予以查封、扣 予以处罚。

律、法规的规定采取措施。

第十二条 从事无证经营的,由查处部门 依照相关法律、法规的规定予以处罚。

第十三条 从事无照经营的,由工商行政 管理部门依照相关法律、行政法规的规定予以 施行。2003年1月6日国务院公布的《无照 处罚。法律、行政法规对无照经营的处罚没有

法行为,没收违法所得,并处1万元以下的罚

第十四条 明知属于无照经营而为经营者 提供经营场所,或者提供运输、保管、仓储等 条件的,由工商行政管理部门责令停止违法行 (二) 向与涉嫌无照经营有关的单位和个 为,没收违法所得,可以处5000元以下的罚

> 第十五条 任何单位或者个人从事无证无 照经营的, 由查处部门记入信用记录, 并依照 相关法律、法规的规定予以公示。

第十六条 妨害查处部门查处无证无照经 对涉嫌从事无照经营的场所,可以予以查 营,构成违反治安管理行为的,由公安机关依

第十七条 查处部门及其工作人员滥用职 对涉嫌无证经营进行查处,依照相关法 权、玩忽职守、徇私舞弊的,对负有责任的领 导人员和直接责任人员依法给予处分。

> 第十八条 违反本办法规定,构成犯罪 的,依法追究刑事责任。

第十九条 本办法自 2017 年 10 月 1 日起 经营查处取缔办法》同时废止。

完善监管体制 营造创新环境

国务院法制办、工商总局负责人就《无证无照经营查处办法》答记者问

日前,国务院法制办、工商总局负责人 改革的需要。有必要通过调整相关规定,落 就《办法》的有关问题回答了记者的提问。

1、问:为什么要出台《办法》?

答:现行《无照经营查处取缔办法》是 力。 国务院 2003 年 1 月制定的, 主要是为了解 决当时未依法取得许可的"五小" (小火电 厂、小玻璃厂、小水泥厂、小炼油厂、小钢 铁厂) 等无证无照经营活动比较突出的问 题。现行《无照经营查处取缔办法》的颁布 法律依据, 对整顿市场秩序、促进经济健康 需求,对工商部门与许可部门的监管职责划 出有针对性的解决方案。 分也不够清晰, 相关条款与行政强制法规定 不一致等。2015年10月13日,国务院发 苛方面作了哪些规定? 布《关于"先照后证"改革后加强事中事后 效的事中事后监管体制,适应深化商事制度 责任等方面作了适当调整。

果,构建良好的市场秩序,进一步激发市场活

2、问:制定《办法》的总体思路是什

求,限定无证无照经营的查处范围,做到 施行,为工商部门查处无证无照经营提供了 万众创新营造更加宽松的制度环境。二是严 格落实国发〔2015〕62号文精神,调整工

3、问:《办法》在放管结合、简除繁

监管的意见》(国发〔2015〕62 号文), 要 处, 但也要充分注意到满足群众生产、生活 没收工具, 并降低了罚款数额。 求进一步转变市场监管观念,明确监管职 的合理需求,为创业创新营造良好的政策氛 责,创新监管方式,构建权责明确、透明高 围。《办法》在调整范围、执法方式和法律 监管职责作了哪些方面的规定?

一是进一步放宽不属于无证无照的经营活 经营的查处权限、厘清职责,有利于构建权责 实国发[2015]62 号文精神,充分巩固改革成 动范围,鼓励社会投资创业,激发市场活力, 理预留制度空间。《办法》明确规定,以下两 地方人民政府指定的场所和时间, 销售农副产 从事依法无须取得许可的便民劳务活动;依照 有规定或者规定不明确的,由省、自治区、直 须取得许可或者办理注册登记的经营活动。

二是强调督促、引导,调节管控力度,避 查处。 发展发挥了积极作用。但是,随着商事制度 商部门和许可部门的市场监管职责,构建分 免一概取缔的简单化执法。《办法》明确规 改革的不断深化,实施中出现了一些与实际 工明确、沟通顺畅、齐抓共管的事中事后监 定,查处部门应当坚持查处与引导相结合、处 了哪些规定? 情况不适应的问题,主要是对无证无照经营 管体制。三是认真总结现行《无照经营查处 罚与教育相结合的原则,对具备办理证照的法 查处的范围过宽,难以满足鼓励创业创新的 取缔办法》实施的经验,突出问题导向,提 定条件、经营者有继续经营意愿的,应当督 《办法》强调加强政府部门间的组织协调和信 促、引导其依法办理相应证照。

> 规定的无照经营行为,鉴于其社会危害性不 责。二是查处部门应当依法履行职责、密 答:对无证无照经营,要严格依法查 大,《办法》适当减轻其法律责任,不再予以 切协同配合,利用信息网络平台加强信息

答:明确工商部门和许可部门对无证无照 相关信息。

明确、透明高效的事中事后监管体制。《办 并为地方人民政府根据本地实际,灵活创新管 法》明确规定:对无照经营的,由工商行政管 理部门依照相关法律、行政法规的规定予以处 类经营活动不属于无证无照经营:在县级以上 罚。对无证经营的,法律、法规、国务院决定 对负责查处无证经营的部门有明确规定的,由 答:一是按照推进"放管服"改革的要 品、日常生活用品,或者个人利用自己的技能 规定的部门查处;法律、法规、国务院决定没 "该管的管住,该放的放开",为大众创业、 法律、行政法规、国务院决定的规定,从事无 辖市人民政府确定的部门查处。对既无证也无 照从事经营活动的, 依照无证经营的规定予以

5、问:《办法》在加强协同监管方面做

答: 为形成监管合力、提高行政效能, 息共享,并引入信用监管,明确规定:一是 三是对法律、行政法规对其处罚没有明确 县级以上地方人民政府负有组织、协调职 共享, 发现不属于本部门查处职责的无证 4、问:《办法》对明确部门权限、厘清 无照经营,及时通报有关部门。三是查处部 门将无证无照经营记入信用记录, 并依法公示







图为我市学习、落实《无证无照经营查处办法》,部署开展无证无照综合治理工作。



新规"管得更宽" 无证经营也要查处

52003年(四端かま)相比 新(かほ)



处。亦法名称变成了《无证 无照程营查处办法》。

在原来"不得速反法律。" 规的规定"基础上。培加不 有进及"巨秀院决定"。



▶ 新《办法》第二条规定 任何单位或者个人不得违反法律。法规 国务院决定的规定 从事无证无顺经营。

这些情况不算无证无照经营

不能"一棒子打死"

新(办法)第三条規定



在县级以上地方人民政府指 定的场所和时间,销售农副 产品、日常生活用品,或者 个人利用自己的技能从事依 法无须取得许可的便民劳务

依照法律、行政法规。国务 说决定的规定,从事无须取 得许可或者办理注册登记的 经营活动。

三 避免"单打独斗" 县级以上地方政府负责组织协调



织、协调本行数区域的先证无照 经营查处工作。建立有关部门分 工商者。协调配合的无证无照经 营查处工作机制。

四 防止"三不管" 部门之间信息要共享



工商行政管理部门以及法律。法 规、国务院决定规定的部门和也 自治区、直辖市人民政府确定的部 (以下统称者处部门) 应当依法 履行职责、密切协同配合。利用信 惠网络平台加强信息共享; 发现不 庫子本部门會处期等的无证无照经 营,应当及时通报有关部门。

TT 不能 "不了了之" 实名举报处理结果要告知

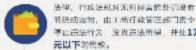


任何单位或者个人有权内查处部门学校无证无偿

经事. 查处部门应当向社会公开受理举报的电话。信范 或者电子部件地址, 并安排人员受理举报, 依法 予以处理。对实名举报的,查处部门应当告知处 理结果。并为举报人保密。

六 坚持"处罚有度" 减轻处罚尺度。三档并一档

> 新《办法》对其他法律法规没有明确规定的, 由《取締办法》中不区分无证无期根据情节分 万元。新(か法)第十三章、第十四章規定:



明倍规定的,由工商行政管理部门资金 學止违法行法。沒收這法所得。并处1万 元以下的贡献。



料知属于无识经费力为经营者提供经营 场所,或者提供运输、保管、仓储等条 件的。由工管行政管理部门最全停上进 头针类 沒两进法斯提 可以补5000元 OF POTHING.

加重"违规成本" 记人信用记录还要公之于众

任目单位就者个人从事无证无规经常的。由直处 部门记入信用记录,并依照相关法律、法规物规 定予以公示。

八 严惩"滥用职权" 要处分有责任的领导人员

A法者选择,不只处分直接责任人。 🕤

春处部门及其工作人系统里取权、研究取中、徇 私舞弊的、对负有责任的领导人员和直接责任人 函数法结了处分。

光確經費果指經費書未依法取得许可证。他准 有效期屆海 擅自从事有关经营活动。

无期经营是指经营者依法只须取得营业执照即可 件、但未取得蓄业效照、擅自从事经营活动。