

筑牢扶贫资金管理使用“高压线”

国务院常务会议部署加强财政扶贫等保民生资金管理和公共资金审计监督

据新华社北京 10 月 8 日电 国务院总理李克强 10 月 8 日主持召开国务院常务会议，部署加强财政扶贫等保民生资金管理和公共资金审计监督，审议通过《畜禽规模养殖污染防治条例(草案)》。

会议指出，扶贫资金是贫困群众的“保命钱”和减贫脱贫的“助推剂”，多年来对加快贫困地区发展、改善扶贫对象基本生产生活条件，发挥了积极作用。但近期审计发现，一些地方的扶贫等保民生资金存在虚报冒领、挤占挪用、滞留

沉淀和监管弱化等问题，值得警醒。必须坚持改革创新，注重健全制度化机制，筑牢扶贫资金管理使用的“高压线”，对贪污侵占挪用等违法违规行为严惩不贷，确保扶贫资金充分惠及扶贫对象，让减贫成为促进社会公正和文明进步的重要内容，切实发挥好扶贫等公共资金保民生、“兜底线”的重要作用。

会议决定，进一步加强扶贫资金管理。一是明确和强化各级政府职责，做到权责一致。严格落实扶贫开发规划责任、

权力、资金、任务“四到省”制度，项目审批权限原则上下放到县，省市两级要将主要精力放在资金和项目监管上，县级要切实负起责任。对出现的问题要毫不手软、严格问责、严肃处理。二是增强扶贫资金使用的针对性。对扶贫对象建档立卡，与低保衔接。项目资金要到村到户，切实使扶贫资金直接用于扶贫对象。三是创新资金管理使用方式。在贫困地区特别是集中连片特殊困难地区，以扶贫攻坚规划和重大扶贫项目为平台，整合扶贫资金和各类相关涉农资金，集中解决

突出贫困问题。积极探索政府购买社会服务、金融机构等参与扶贫开发的有效做法。

会议强调，对扶贫等保民生资金管理存在的问题，要举一反三。公共资金、国有资产、国有资源是全体人民共有的财富。管好用好这些资金、资产和资源，尤其是关乎民生的低保、社保、医保资金和保障房等资源，既是人民赋予政府的重大责任，也是建设廉洁政府的基本要求。国务院各部门要主动作为，自查自纠，并有针对性地制定和完善制度，防止资

金沉淀和滋生腐败。国务院要专门听取汇报。审计部门要依法加大力度，实现审计全覆盖。要创造条件，采取第三方评估等方式加强监督，依法公开信息，提高透明度，及时曝光和严惩违法违规行为，让公共资金在阳光下运行，建设廉洁政府，真正做到政府过紧日子、人民过好日子。同时，要深挖存量资金潜力，通过自查和审计督促盘活沉淀资金，将长期闲置的资金清理出来，合理调整使用方向，有序投入亟需项目，切实提高公共资金使用效益，这有利于控制财政赤字，更好保障民生，造福全体人民。

小“官”巨贪、小“官”巨富

——都市里的“村官”怪象扫描

新华社广州 10 月 8 日专电 (记者 叶前) 国庆期间，位于北京城区来广营乡的一名村干部将儿子的婚宴摆到了国家会议中心，并

连摆 3 天流水席。这名村干部的豪阔和奢靡持续引发公众关注，也再次将都市里的“村官”这一怪异的群体暴露在公众面前。

在北京、广州、深圳等大都市里，由于种种历史原因，在繁华的城区保留了一批奇怪的乡政府、村委会，也产生了一批奇怪的都市里

的“村官”，他们中的少部分人亦官亦商、官商一体，而对于他们的监管空白常常衍生出小“官”巨贪、奢靡腐败等诸多怪象。

怪象一

小“官”巨贪、小“官”巨富

在过往的反腐败案例中，小小“村官”变身千万元、亿万元巨贪的，已有发现，特别是在北京、上海、广州、深圳等大城市发展过程中演变而来的“城中村”的村干部。

今年 2 月，被举报坐拥 20 亿元身家的深圳市龙岗区南联社区“村官”周伟思，后被查实涉嫌受贿罪，其在旧城改造项目中曾收受一房地产公司逾千万元“好处费”。

广州今年集中审判了一批“村官”贪腐案件：车陂三名村干部一面协助政府管理征地补偿费，一面又帮助承租人用假证套取巨额补偿，收受“提成”达 1537 万；新塘镇大敦村书记、副书记等 7 人利用“农民公寓”项目受贿逾百万元；黄埔长洲十一社董事长勾结会计套取征地款……

记者注意到，这些落马的“村干部”实际上早已不是村民身份，在城市化过程中，村多已改为社区，村民也都转化为“城里人”。不同的是，这些人还保有着对原先村集体所有土地的使用权以及开发带来的红利。正是在这个过程中，这些转为社区的“城中村”“城郊村”就变成了“村官”敛财的热土。

与“村官”巨贪“相辅相成”的是近年来频繁曝光的是一大批巨富“村官”，他们动辄几十套房产、亿元身家。今年 1 月，广东省中山市小榄镇联丰社区党委书记黄新泽、居委会副主任霍成堂两人被曝名下拥有土地和物业 8 处，估算价值超过亿元。在新华社记者追踪下，当事人承认名下还有其他房产和土地，多得“自己都记不清楚了”。



怪象二

两头都不靠 谁都管不着

广州、深圳等地的纪检监察部门表示，法律上对于收受贿赂的“村官”不存在“管不到的问题”，但问题在于多数“村官”处于犯罪与违法违纪的中间“灰色地带”，或者说最终走向犯罪的深渊就是因为其身份上的特殊性，导致对其

监管的盲区。

“是官不是官，是民不是民，两头都不靠。”一名纪检干部如是说。

负责中山市小榄镇联丰社区“亿元村官”案件的小榄镇纪委书记冯结红说，村干部不是公务员，不受国家禁止公务员经商的

有关规定的限制。现实中，一些地方只是由镇、街道一级出台一些内部文件，作出一定的“软要求”：社区干部应专心于社区管理工作，上班时间不可用于经营。但这样的“规定”更多的只是一个“形式”，根本起不到约束作用。

怪象三

亦官亦商

无论是查处的巨贪“村官”，还是被网民举报的巨富“村官”，他们往往集商人与“村官”于一体。在珠三角，拿到一张“村官”的名片，几乎同时也是以该村(社区)为名的开发公司或者经联社的董事长。

记者发现，多数涉案“村官”都有这个共同点，他们既是城区村(社区)的主任、副主任，同时又兼任村属企业的董事长或副董事长，以深圳市龙岗区南联社区“村官”周伟思为例，他是南联社区工作站常务副站长

和南联股份合作公司副董事长，自 1 9 8 2 年开始做生意。周伟思在落马前称，自己的资产来自拆迁补偿及经营。

深圳大学行政管理学教授马敬仁分析认为，在城市化过程中，这些掌握着村集体资产大权的“村官”们游走在村民和开发商中间，自己也搞起了开发，集体资产也就在运作中变成了私人财产，或者通过牺牲村民集体利益换取开发商给个人的好处，从而成就了“巨富村官”。

后续报道 >>>

北京铺张办婚礼村干部被免职

据新华社北京 10 月 8 日专电(记者 赵仁伟)记者 8 日从北京市朝阳区纪委获悉，来广营乡清河营村村委会副主任

马林祥在国庆期间为其子婚事大操大办，铺张浪费，违反中央相关规定，在群众中造成恶劣影响，区纪委已责成乡党委依据相关法定

程序，罢免其村委会副主任一职。

朝阳区纪委表示，目前调查组暂未发现其动用公款公物操办婚礼，并将继续对此事进行深入调查。

举报井喷

中纪委网站网络举报日均超 800 件

新华社北京 10 月 8 日电 中央纪委监察部网站 8 日消息，中央纪委监察部网站开通以来，举报网站统计的网络举报数量呈现明显上升之势。9 月 2 日至 10 月 2 日，中央纪委监察部举报网站统计的网络举报数量达 2.48 万多件，平均每天超过 800 件，而在今年 4 月至 8 月每天只有 300 件。

网站设立的网民互动专栏也受到极大欢迎，截至 10 月 2 日，互动板块已有注册用户 4217 个，发布留言 3500 多条。

9 月 2 日，由中共中央纪律检查委员会、中华人民共和国监察部主办的综合性政务门户网站中央纪委监察部网站正式开通。

中央纪委监察部网站设有导航栏、头条要闻、专题专栏、廉政教育、法律法规、网上举报、工作动态、互动交流、廉政论坛、网址导航等 10 个板块 38 个栏目，以文字、图片、视频等多种形态呈现。

自请扣款

中南大学书记、校长因校园冲突自罚

据新华社长沙 10 月 8 日专电(记者 黄兴华)中南大学一职工因驾车遇军训队伍时与教官发生冲突，并引发网络热议。目前，校方责成当事人向学生和教官公开道歉并通报批评，校党委书记和校长认为自己负有领导和教育责任，自请扣发 1 个月的工资。

记者从中南大学获悉，9 月 27 日上午，中南大学网络教育学院职工蔡某某驾车经过新校区体育场东侧马路时，与正在横穿此路段的 2013 级新生军训队伍相遇。为谁先过马路，双方发生争执。蔡某某下车后情绪激动，两次拉扯挡车的军训教官廖某某，不让其离开，并说了一些与其身份很不相称的话，引起更多教官不满并加入争吵，致使矛盾一度升级。后经学校有关部门工作人员及时处理，事件得以平息。

为严肃校纪校风，中南大学依据相关管理文件，经学校研究，网络教育学院院长曹某某负有直接管理责任，疏于对职工的日常教育管理，事发后未能及时妥善处置，扣发 1 个月的绩效津贴；责成当事人蔡某某当面向学生和军训教官公开道歉、对其不当行为在全校范围内通报批评、扣发其 1 个月的绩效津贴。

撤职调离

云南骂游客“滚蛋”执法者被处理

据新华社昆明 10 月 8 日专电(记者 吉哲鹏)记者从云南省以及迪庆藏族自治州相关部门获悉，省、州工作组对于媒体曝光的“香格里拉旅游怪象”进一步作出处理，其中包括撤销骂游客“滚蛋”的迪庆州旅游质监所所长、旅游执法支队负责人李某的职务，并将其调离执法工作岗位。

据了解，10 月 6 日，媒体曝光了《香格里拉旅游“怪象”：不交钱就赶下车》，称由于拒付强制性消费，有游客在从丽江至迪庆途中被赶下车。随后，游客在云南迪庆州旅游局投诉时，旅游执法人员言语粗暴，迪庆州旅游质监所所长李某以“滚蛋”字眼辱骂游客。

据了解，云南省、迪庆州相关部门作出的进一步处理结果为，根据《导游人员管理条例》，对导游张某给予吊销迪庆州导游人员上岗从业资格证书、吊销迪庆州导游上岗证，导游段某某给予吊销导游证的处罚。根据《旅行社条例》，对涉事旅行社处以 10 万元罚款，并停业整顿一个月。



10 月 8 日在松江区九亭涞坊路和九杜路口，因积水较深造成交通拥堵。台风“菲特”残余云系与南下冷空气结合，给上海带来了大暴雨，由于雨量大、持续时间长、降雨范围广，加之潮位高影响排水，造成全市 50 多条段马路积水 10 至 20 厘米。 ■新华社发