

据预测,中国老龄产业产值将在 2050 年突破 100 万亿元,将占届时 GDP 的 1/3 以上

# 全力推进健康老龄化 这次会议划出重点了

“十四五”时期,中国将步入中度老龄化社会。就在“十四五”开局之年的重阳节,应对人口老龄化的中国方案,明确了新的工作重点。

10月13日,习近平总书记对老龄工作作出重要指示。他指出,各级党委和政府要高度重视并切实做好老龄工作,贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略,把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程,加大制度创新、政策供给、财政投入力度,健全完善老龄工作体系,强化基层力量配备,加快健全社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系。

就在这一重要指示发出后的第二天,全国老龄工作会议在北京召开。这是党的十八大以来召开的第一次全国老龄工作会议,旨在全面部署新时代老龄工作。在会议强调的诸多举措中,“健康老龄化”和“积极老龄观”引人注目,成为新时代老龄工作的重要标识。



今年4月4日,一位七旬老人和在外孙女在户外写生。

## 拥抱健康老龄生活

健康老龄化,是此次会议的一大关键词。

“健康老龄化理念,倡导低成本应对人口老龄化。”在吴玉韶看来,这一理念包含三个核心要义:一是不仅身体健康,还要心理、社会适应等各方面都健康;二是健康不代表没有疾病,也包括不影响功能发挥的带病生存;三是不仅要个体健康,更要群体健康。

中国始终关注老年人的健康问题,立足实际践行健康老龄化理念。从党的十九大报告提出“构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,推进医养结合,加快老龄事业和产业发展”,到党的十九届五中全会提出“全面推进健康中国建设”重大任务,一系列重大举措都蕴含了健康老龄化理念。

此次会议再次部署了一系列贯彻落实健康老龄化理念的政策举措。

构建“预防、治疗、照护”三位一体的老年健康服务模式,在会议中被多次强调。在吴玉韶看来,过去的老年健康服务更强调治疗,预防和照护则是薄弱环节。

而在“十四五”时期,老年人疾病的前端预防和后端照护,将成为习近平总书记指示中提出的“健康支撑体系”建设的重要环节。

会议提出,要强化老年人健康管理。中国老龄科学研究中心副主任党俊武说,健康老龄化的核心是主动健康,让每个人主动关注全生命周期健康,培养良好的生活习惯和健康理念,从而减少慢性病和重症疾病的发生。健康管理就成为了健康支撑体系中的另一个重要方面。

会议强调,要发展社区和居家医养结合服务。2015年出台的《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》实施以来,我国医养结合政策体系逐步建立,不断实现“养”和“医”无缝对接,失能失智老年人的康复治疗、护理、安宁疗护等一系列服务需求逐步得到保障。

“近年来的医养结合改革,多在养老机构开展。下一步,医养结合的重点将是居家和社区。”吴玉韶说,这是符合中国人养老实际的明智举措,也是未来养老服务的重要趋势。

## 让“年轻的老年人”积极有为

树立积极老龄观,是积极应对人口老龄化的题中应有之义。

“实施积极应对人口老龄化国家战略,是积极老龄观的具体体现。这表明,中国将有组织、有准备、有步骤地应对困扰全球许多国家的人口老龄化问题。”吴玉韶认为,人口老龄化是社会文明进步的结果,积极老龄观意味着全社会都要积极看待老龄社会、老年人和老年人生活带来的问题。

第七次全国人口普查数据显示,我国2.64亿老人中,60—69周岁的低龄老年人口占比为55.83%。在60周岁及以上老年人口中,拥有高中及以上文化程度的人口比重为13.90%,比2010年提高了4.98个百分点,老年人口素质明显提高。

上世纪60年代初是新中国成立后的一个生育高峰期,特别是1962年起出生人口更多。这批“婴儿潮”时期出生的群体,将在未来几年步入老年。杜鹃表示,这些“年轻的老年人”,受教育程度普遍较高,社会参与意愿和参与程度

也高,将是“十四五”时期经济社会发展可以依靠的重要力量。全社会都应鼓励老年人参与社会建设,并为有能力、有意愿发挥余热的老年人创造条件。

老龄社会不仅有挑战,也蕴藏发展机遇。作为落实积极老龄观的具体举措,推动老龄产业高质量发展,被列为新时代老龄工作五大任务之一。

中国的老龄产业,是覆盖40~59岁以及60岁以上人口的大产业,包括老龄文化产业、老龄健康产业、老龄制造产业、老龄服务产业、老龄宜居产业、老龄金融产业等六大板块。“这是一个规模巨大、前景广阔的朝阳产业。我们预测,中国老龄产业产值将在2050年突破100万亿元,将占届时GDP的1/3以上。”党俊武告诉记者。

吴玉韶认为,“十四五”时期将是中国老龄产业的快速发展期。当前,应在进一步激发有效需求、制定专项扶持政策和发展规划、大力扶持品牌连锁企业、加强标准规范建设、加大市场监管、增强行业自律建设等方面集中发力。

据新华社

## 对霸座坚决说不!

《铁路旅客运输规程(征求意见稿)》公开征求意见,新增霸座惩治规定

近日,国家铁路局就《铁路旅客运输规程(征求意见稿)》公开征求意见。相较此前规定,铁路客票儿童票拟由身高划分改为以年龄划分,还新增了霸座惩治规定。此次意见反馈截止时间为2021年11月27日。

### 霸座将通知公安机关

近年来,霸座行为不时成为社会焦点。征求意见稿第二十八条规定:铁路运输企业发现涂改、伪造车票或者证件乘车,恶意逃票或霸座的,应当及时通知公安机关。

其中,涂改、伪造车票或证件乘车的,一直以来都是铁路部门重点打击的违法行为,而“霸座”一词,还是头一次出现。

在补票方面,征求意见稿规定:主动补票或者经车站、旅客列车同意上车补票的;应买票而未买票的儿童。应买全价票的儿童使用儿童优惠票乘车的,补收票面区间应补票价差额。

同时,铁路运输企业发现下列违反规定的情形之一的,应当补收票款并加收50%已乘区间应补票款:无票乘车未主动补票的;在车票到站不下车继续乘车的;持低等级席位的车票乘坐高等级席位的;持不符合减价条件的优惠、优待车票乘车的。需要收取手续费的,按照国家有关铁路运输杂费的规定办理。

在乘车高峰期,不少旅客选择“买短乘长”,按照征求意见稿,应主动补齐票款,不主动补票或超站不下车的,将被加收票款。

### 铁路可拒载七类旅客

征求意见稿称,对七类旅客,铁路运输企业可以拒绝运输,分别为:

- 1.无票乘车、在车票到站不下车继续乘车、持低等级席位的车票乘坐高等级席位,或者持不符合优惠、优待条件车票乘车等情况下,拒不支付应补票款的;
- 2.不接受安全\_checks的;
- 3.车票所记载身份信息与所持身份证件或者真实身份不符的;
- 4.按照传染病防治的法律、行政法规和国家有关规定,应当实施隔离管理的;
- 5.严重精神障碍和醉酒等不适宜单独乘车且无人看护的;
- 6.扰乱车站、列车秩序,危及列车安全或者其他旅客以及铁路运输企业工作人员人身安全的;
- 7.国家规定的其他情况。

在全国抗疫的当下,第4类情形格外引人注目。除此之外,征求意见稿还明确,旅客不听从铁路运输企业工作人员劝阻,坚持携带或者夹带危险物品的,铁路运输企业应当拒绝运输,并通知公安机关。

### 非自愿退票不得收取退票费

疫情发生以来,由于疫情防控形势变化,有时出现列车停运的情况,这类退票应如何处理?征求意见稿第三十四条提出:旅客非自愿退票的,铁路运输企业不得收取退票费。

而对于大家关心的退票何时能够到账?征求意见稿第三十五条对此也做了明确规定:铁路运输企业应当在收到旅客有效退款申请之日起7个工作日内办理完成退款手续,上述时间不含金融机构处理时间。

从目前行业惯例的15个工作日到账缩短到7个工作日,大家退票将更加安心快捷。

据中新网

## 老龄化是全社会的事

2020年我国60岁以上老年人口达2.64亿,人口老龄化是今后较长一段时期我国的基本国情。做好老龄工作,事关亿万老年人、百姓家庭福祉和国家发展全局。多位接受采访的专家表示,此次全国老龄工作会议的召开,时机好、规格高、影响深。

“一方面,党中央、国务院高度重视,习近平总书记在会前专门作出重要指示。另一方面,全国各省(区市)政府主要负责同志都参加了此次会议。”全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶表示。

会议明确了新时代老龄工作的五大重点任务:进一步完善多层次养老保障体系、加快健全养老服务体系、切实加强老年健康服务、加快推动老龄产业发展、着力构建老年友好型社会。

在中国人民大学副校长、老年问题研究专家杜鹏教授看来,此次会议着力于构建长久性的老龄工作制度体系,不断健全政策、制度和工作机制。同时,聚焦积极应对人口老龄化国家战略、促进共同富裕奋斗目标,出台系列配套政策举措,推动国家战略走深走实。

人口老龄化对中国社会的影响,中央有明确判断。《国家积极应对人口老龄化中长期规划》指出:人口老龄化对经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面乃至国家综合实力和国际竞争力,都具有深远影响,挑战与机遇并存。基于此,本次会议强调要将积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。

“这说明,应对人口老龄化不仅是老年人的事、养老的事,而是经济社会运行全领域的大事,需要党委领导、政府主导、社会参与、全民行动,构建老龄工作大格局。”吴玉韶说。