

央行二季度货币政策执行报告提出——

下一步，货币政策要坚持稳字当头

中国人民银行8月9日发布的2021年第二季度中国货币政策执行报告提出，坚持实施正常的货币政策，搞好跨周期政策设计。坚持央行和财政两个“钱袋子”定位，从根本上保持物价水平总体稳定。继续加强资本市场基础制度建设，更好保护投资者利益，促进资本市场平稳健康发展。



A 搞好跨周期政策设计

报告指出，稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，稳字当头，坚持实施正常的货币政策，搞好跨周期政策设计，增强宏观政策自主性，根据国内经济形势和物价走势把握好政策力度和节奏，处理好经济发展和防范风险的关系，维护经济大局总体平稳，增强经济发展韧性。

报告强调，发挥结构性货币政策工具的牵引带动作用，实施好两项直达实体经济货币政策工具的延期工作，实施好信贷增长缓慢省份再贷款政策，有序推动碳减排支持工具落地生效，加大力度支持普惠金融，引导金融机构加大对科技创新、小微企业、绿色发展、制造业

等领域的支持。

分析人士认为，货币政策将保持连续性、稳定性和可持续性。总量上将坚持稳健基调，不搞“大水漫灌”，更好保障经济运行在合理区间。同时，更多运用结构性工具，加大对科创等重点领域的支持。

民生银行首席研究员温彬表示，目前国内经济复苏基础尚不稳定，需要进一步完善宏观调控。货币政策要为经济高质量发展创造良好的货币环境，一方面保持流动性的合理充裕，另一方面更加强调精准。“市场关注的碳减排支持工具预计很快将推出，鼓励金融机构进一步加大对绿色发展的支持。”

提及货币与通胀的关系，报告

认为，货币与通胀的关系没有变化，货币大量超发必然导致通胀，稳住通胀的关键还是要管住货币。当前我国通胀压力整体可控，这很大程度得益于我国货币供应量增速自去年5月起就领先其他大型经济体逐步回归正常，今年6月末我国M2增速为8.6%，与疫情前基本相当，与名义经济增速基本匹配，从宏观上稳住了物价。

报告强调，下一步，货币政策要坚持稳字当头，稳健的货币政策灵活精准、合理适度，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，坚持央行和财政两个“钱袋子”定位，从根本上保持物价水平总体稳定。

B 持续释放LPR改革潜力

报告称，2021年以来，人民银行持续释放贷款市场报价利率(LPR)改革潜力，引导实际贷款利率稳中有降，推动金融系统向实体经济让利。同时，优化存款利率监管，调整存款利率自律上限确定方式，促进降低银行负债成本。

数据显示，6月，贷款加权平均利率为4.93%，创有统计以来新低。其中，一般贷款加权平均利率为5.20%，同比下降0.06个百分点，创有统计以来新低。企业贷款加权平均利率为4.58%，同比下降0.06个百分点，处于历史较低水平，金融对实体经济的支持效果持续显现。

从存款利率看，报告指出，目前各金融机构均已落实利率自律机制有关要求，新的存款利率自律上限实施情况良好，落地平稳有序。从挂牌利率看，全国性银行存款挂牌利率基本保持不变，部分地方法人金融机构的中长期存款挂牌利率有所下调，均符合新的存款利率自律上限要求。实际执行中，各银行可在自律上限之内，与存款人自主协商确定具体的存款利率水平。

报告强调，下一步，人民银行将健全市场化利率形成和传导机制，完善央行政策利率体系，持续释放LPR改革潜力，畅通贷款利

率传导渠道，优化金融资源配置结构，巩固好前期贷款利率下行成果。同时，优化存款利率监管，保持银行负债端成本基本稳定，并督促银行将政策红利传导至实体经济，推动实际贷款利率进一步降低，确保小微企业综合融资成本稳中有降。

当前LPR报价已连续15个月保持不变。东方金诚首席宏观分析师王青认为，若银行边际资金成本继续下降，带动报价行平均下调幅度达到5个基点，就会触发LPR报价下调。总体上看，LPR报价走势取决于宏观经济和物价形势决定的MLF利率走向、市场资金面变化，以及贷款市场自由供求等因素。

C 构建防范化解金融风险长效机制

报告强调，构建金融有效支持实体经济的体制机制。推动区域信贷结构调整优化，利用多层次资本市场加大融资支持力度，优化区域金融环境。完善碳中和金融债管理制度，推动碳中和金融债从严规范发展。严格控制高耗能高排放项目信贷规模，推动“两高”项目绿色转型升级。牢牢坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，坚持不将房地产作为短期刺激经济的手段，坚持稳地价、稳房价、稳预期，保持房地产金融政策的连续性、一致性和稳定性，实施好房地产金融审慎管理制度，加大住房租赁金融支

持力度。

同时，加强金融市场基础制度建设，服务实体经济，防范市场风险。坚持防风险与促发展并重，持续推动债券市场高质量发展。加强债券市场法制建设，压实中介机构职责，落实公司信用类债券信息披露要求，完善信用评级制度。坚持市场化法治化原则，持续落实债券违约处置机制建设各项成果，坚决打击各类逃废债。继续加强资本市场基础制度建设，更好保护投资者利益，促进资本市场平稳健康发展。

报告提出，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，构建

防范化解金融风险长效机制。全力做好存量风险化解工作，坚决遏制各类风险反弹回潮。加大银行体系不良资产核销力度，分类施策补充中小银行资本。落实地方党政主要领导负责的财政金融风险处置机制，强化地方党政风险处置属地责任，推动做好重点省份高风险机构数量压降工作。

近期监管部门多次发声，强调切实防范化解重大金融风险，密切监测、排查重点领域风险点。中信证券首席经济学家诸建芳表示，有关部门可能会进一步关注地产行业等重点领域，以及关联性较大的中小银行金融风险。

■相关新闻

多路资金加速涌入支持中小企业再加码

近期，央行、银保监会等金融监管部门密集发声，谋划新一轮举措，进一步加大中小企业支持力度。记者获悉，下一步，稳健的货币政策要保持流动性合理充裕，结构性政策也将进一步强化，增加对中小企业的定向滴灌。银行信贷、资本市场等多路资金将加速涌入，帮助中小企业缓解资金压力渡过难关。

近日召开的中央政治局会议提出，稳健的货币政策要保持流动性合理充裕，助力中小企业和困难行业持续恢复。

一系列具体部署已经展开。金融政策方面，央行2021年下半年工作会议要求，引导金融机构加大对小微企业、“三农”、制造业等重点领域和薄弱环节支持力度。银保监会下半年工作会议也表示，围绕改善经济社会薄弱环节金融服务，继续实施系列纾困政策，不断改善小微企业金融服务。

财政政策也将进一步发力。财政部表示，下一步，将密切跟踪宏观经济形势，考虑助企纾困发展需要，进一步研究完善有关具体政策执行过程中存在的问题，持续激发市场主体活力，促进经济平稳运行和高质量发展。

地方层面也相继展开部署，披露新一轮中小型企业支持方案。一系列政策部署下，多路资金加速涌入，帮助中小企业缓解资金压力，渡过难关。

财政部副部长许宏才近日表示，今年以来，财政部门进一步优化和落实减税降费政策，帮助市场主体恢复元气，增强活力。通过继续实施制度性减税政策、分类调整阶段性的减税降费政策、出台新的结构性减税政策以及持续实施降费措施等，预计全年为市场主体减负将超过7000亿元。

同时，为支持实体经济发展，促进综合融资成本稳中有降，人民银行决定于7月15日下调金融机构存款准备金率0.5个百分点(不含已执行5%存款准备金率的金融机构)。人民银行有关负责人表示，此次降准为全面降准，释放长期资金约1万亿元。此次降准目的在于调整中央银行的融资结构，有效增加金融机构支持实体经济的长期稳定资金来源，引导金融机构积极运用降准资金加大对小微企业的支持力度。事实上，在多重政策帮扶下，上半年市场主体的融资环境持续改善。央行数据显示，6月末，普惠小微贷款余额17.7万亿元，同比增长31%；支持小微经营主体3830万户，同比增长29.2%。

机构层面也动作频频。近日，中国工商银行、中国银行、中信银行与中央国家机关政府采购中心达成战略合作，旨在帮助中小微企业解决融资难、融资贵问题。据悉，双方将发挥“金融+政务”互补优势，积极对接平台政府采购数据，为平台中小微企业提供融资便利。下一步将按照融资方案，用成熟产品和系统做好对接，力争9月底前上线，年底前实现贷款发放。

资本市场的积极作用也将进一步发挥。近日新三板精选层转板上市制度进入实施阶段。新三板是资本市场服务中小企业的“主阵地”，符合条件的新三板精选层公司可向科创板、创业板转板上市。业内指出，新三板精选层转板上市制度落地，为中小企业提供了一条“边融资、边交易、边上市”的新路径，有利于资本市场将更好地为中小企业赋能。

业内专家表示，未来机构还应加快产品和服务创新，充分利用科技赋能平台进行融资对接，探索金融科技在授信准入、风险管理等环节的应用，有效提升金融服务覆盖面。