

察者看台

新《行政处罚法》的“侠骨柔情”

■曾霞

《行政处罚法》施行已经20年,近期,全国人大常委会对其作了第一次大修订,在加大惩戒力度的同时,新增了柔性执法规定,释放出“缕缕温情”,惠及广大市场主体。新的《行政处罚法》将于2021年7月15日实施。

首违免罚。过去,只有当违法行为未造成危害后果,才不予行政处罚。而新《行政处罚法》第33条新增规定,违法行为虽然造成轻微危害后果,但属初次违法,并及时改正的,可以不予行政处罚。简称“首违免罚”。2019年以来,上海浙江等省市的一些行政机关率先发布“首违免罚清单”,以此提升文明执法水平,取得了较好的经验和成效。此次修订,吸纳这些地方执法改革成果。

善意免罚。过去,当事人对违法行为没有主观过错,可能是从轻或减轻处罚的理由,但不是免于处罚的法定理由。举例说,A经销商销售了不符合食品安全标准的食品添加剂,流入市场造成了危害后果。他有确凿充分的证据证明,是从有资质的合法厂家购进,采购时索取了购货票据,查验了产品的合格证明,能证明自己没有主观过错。但是,他依然要受到行政处

罚。而现在,新《行政处罚法》第33条新增规定,除法律、行政法规另有规定外,只要当事人有证据足以证明没有主观过错的,不予行政处罚。因此,上述A经销商销售不符合食品安全标准的食品添加剂,在没有主观过错的情形下,以后不会受到行政处罚。这一新规,是行政执法史上一个划时代的改变。

从旧兼从轻处罚。当同一部法律处于新旧更替之际,当事人的违法行为发生在旧法时期,被调查或被处罚又在新法时期,最后对其是适用旧法还是适用新法,各地行政机关观点不一、作法各异。而现在,新《行政处罚法》一锤定音,将“从旧兼从轻”原则写入第37条,即:“实施行政处罚,适用违法行为发生时的法律、法规、规章的规定。但是,作出行政处罚决定时,法律、法规、规章已被修改或者废止,且新的规定处罚较轻或者不认为是违法的,适用新的规定。”这意味着,上述A经销商没有主观过错的违法行为,如果行为发生在2021年6月以前,被立案调查在2021年8月,是按旧行政处罚法给予处罚,还是按新行政处罚法不予处罚?这个疑虑和争议已迎刃而

解,将肯定按有利于当事人的新规,不予处罚。

亮证执法。新《行政处罚法》第55条,新增保护市场主体合法权益的规定——“执法人员不出示执法证件的,当事人或者有关人员有权拒绝接受调查或者检查。”

新《行政处罚法》释放“温情”的意义在哪里?这是对“处罚与教育相结合”的具体体现,以及对“法治是最好的营商环境”作出的诠释。通过“柔性执法”,对轻微违法的市场主体推广说服教育、劝诫劝导的执法措施,有利于提升执法服务水平,有利于优化法治化营商环境。

面对新《行政处罚法》带来的优化法治化营商环境好局面,市场主体要主动学法守法,学习所在行业的相关法律,生产企业应学习《产品质量法》等,经营者应学习《消费者权益保护法》等,食品生产经营企业还应学习《食品安全法》等。要从合法的来源采购原料,要索取购货票据和产品合格证明。如果发生违法行为,要及时改正,及时采取措施尽量减少或消除危害后果。唯有这样,才能享受到新《行政处罚法》释放的深情暖意!

世相浅见

本栏点评 李璐

1.对自己是否遭遇性骚扰无法认定,加之碍于领导或同事情面,不敢揭露或维权。日前,深圳出台全国首份防治性骚扰指南——《深圳市防治性骚扰行为指南》,明确十余种具体表现形式。这为性骚扰受害者“撑腰”,让他们敢于打破沉默。

点评:面对性骚扰,沉默就是纵容,袖手旁观也是为恶。忍忍算了、坐视不管或息事宁人,只会让性骚扰者胆量越来越大,行为越来越恶劣,也会让更多无辜者受害。但是,反性骚扰不能止于支持受害者发声。建立长效的预防机制、畅通的维权途径是反性骚扰最有力的保障。出台防治性骚扰指南,只是一步,我们要做的工作还有很多。任由性骚扰泛滥,谁都不能独善其身。只有反对性骚扰的力量越来越大,我们才能为受害者撑起更加严密的“保护伞”。

2.最近,一篇题为《“限高令”成了“稻草人”?——“黄牛”帮“老赖”绕开“限高令”值得警惕》的报道,在网上引发热议。不少网民看后表示,“不能让黄牛为所欲为,必须重拳出击”“黄牛手段不断升级,要加强监管力度”“好好整顿,不能便宜了老赖”……

点评:在“限高令”下,“黄牛”为何屡屡得逞?订票和安检环节还存在哪些漏洞?各相关部门应切实加强整顿,斩断“黄牛”给“限高”人员订票的黑手。针对重点领域和严重失信行为,各部门应实行联合惩戒措施。各网络平台要加强监管,落实主体责任,利用大数据技术屏蔽“黄牛”广告,并及时监测、筛查相关信息。相关部门和订票平台要升级管理、技术水平,及时堵上漏洞,决不能让“限高令”成为“一纸空文”。

3.近日,西安市交通运输局公布了《西安市城市轨道交通乘客守则(征求意见稿)》,其中拟禁止“在车站、列车上吸烟、点燃明火、使用移动充电物品”,引发热议。对此,西安市市民热线及西安市轨道办负责地铁运营的相关工作人员均表示,目前暂未接到正式通知。

点评:“禁用移动充电物品”引发热议,盖因其触及公众利益。随着公众权利意识的提升,积极参与政策的制定,表达自己的意见,是公众积极介入公共治理的直接体现。就此看,为充分保障公众权益,政策制定方也不妨对相关疑问进行解释。一个小小移动充电物品,背后反映出的其实是公众诉求和政府管理之间的平衡问题;如何既不忽视个体的权利诉求,又能保障公共安全,值得更深入的讨论。在此基础上,或修改实施方案,或出台配套措施,如此,才能真正成为改善公众权益的保障。

今日论坛

真小孩关注“老小孩” 彰显主人翁精神

■刘天放

据报道,今年3月5日,北京一零一中学收到了全国青少年模拟政协组委会发来的通知,该校模拟政协的优秀提案《关于将照护老人技能培训纳入高中劳动教育课程的建议》于3月4日提交至全国两会。提案的撰写者是6名来自该校高二国际部的学生,平均年龄不到17岁,关注的是中国2.54亿60周岁以上老人的养老问题。

事实上,近年来我国的养老服务体系建设取得了明显成效,但与庞大的社会需求相比,养老服务有效供给仍显不足。这不仅是细心的孩子们能够感受到的,养老问题一直以来也是不少人大代表和政协委员经常关注的一个热点。而这些00后孩子的想法与代表委员同步,不仅令人感到欣喜。

而真小孩关注“老小孩”,的确令人眼前一亮。其实,近些年中学生在两会上提交的提案或建议并不罕见,如2018年由广东实验中学和杭州二中联合推出的《关于规范家政服务人员准入和企业管理的提案》,就被提交至全国政协。“学生提案”提交两会充分说明,孩子们关注社会、参与社会活动的意识在增强。

从表面上看,学生“直通”两会,可以增强其参与社会的能力。但从深层次看,像这6位00后孩子关注养老问题,不仅有助于深入了解国家政治制度的运行过程,同时也说明一个简单却深刻的道理:“真小孩”关注“老小孩”是主人翁精神彰显。当有更多中学生都在积极参与两会的时候,国家就一定越来越有希望,因为“少年强则国强”。

新闻漫话



“城市病”需“智”理

■董璐

令人头痛的“城市病”怎么治?城市体检都查些啥?日前,住房和城乡建设部相关负责人表示,我国已基本建立城市体检评估制度;未来还将以江西为示范省开展城市体检评估机制合作共建,建立完善由“生态宜居”“健康舒适”“安全韧性”“交通便捷”等8方面构成的体检指标体系。

城市体检是“智”理城市病的一种有效方式。城市庞大且复杂,定期对城市进行系统性检查,才能摸清病根、明确短板,避免误诊、漏诊。这

是提高城市治理体系和治理能力的一剂良策,也让城市治理更聪明,更智慧。

城市体检是大势所趋,民心所向。精细化“智”理让城市更宜居,可提前发现问题、找到隐患,有利于科学规划、合理布局、精确管理,进而提出精准有效的“治疗方案”。定期开展城市体检、抓好城市安全防护、提前布局城市规划,确保其“营养充足、后劲十足”,实现城市全面发展、高质量发展,才能让环境更宜居、生活更美好。

有话就说

教室秒变“午休室”不只是让人羡慕

■胡欣红

近日,一段题为《小学生在教室午休床上休息》的视频在网上走红。视频中,中山大学深圳附属学校的一间教室里,大部分孩子走到走廊上,值日小组将座椅移到教室中间,齐刷刷地拉开折叠床,三面柜子变成了三个大通铺。床铺准备好后,不到5分钟,教室变成了静悄悄的午休室。

众多网友对此点赞之余纷纷要求全国推广,据中山大学深圳附属学校罗校长介绍,抽屉床的设计灵感,是一次和女儿在对话中偶然萌生的念头。如果不是心中真正装着学生,格外关注孩子的身体发育健康,会在

这种“不起眼”的事情上费心思吗?据悉,该校从去年学校建成以来就给孩子提供午休床,这次完全是因为一个家长把午休的视频传到抖音而意外获得大家广泛关注。

午休的意义不只是休息一下。科学实验证明,午睡虽然时间短暂,但对健康十分有益,而且对提高孩子的记忆力和学习效率具有重要意义。由于对所学内容的固化并不需要进行有意的练习和反复,因此,该记忆和学习机制或过程也被称为“离线学习”。在竞争如此激烈的时代,与其拼命给孩子施加压力,还不如让孩子中午好好睡上一觉!



学生躺着睡觉之所以受人关注,关键就在于其充分彰显了“以人为本”的精神。窥一斑而知全豹,“以人为本”不是挂在嘴巴上的,而是体现在教育教学日常的点滴之中。