

化妆品监管新规出台，四大“看点”值得关注

# 首次将牙膏参照普通化妆品管理

国务院6月29日颁布《化妆品监督管理条例》，条例将于2021年1月1日起施行。我国是全球第二大化妆品市场，近年来市场规模年均增长率达10%以上。条例首次提出注册人、备案人概念，首次将牙膏参照普通化妆品管理。打击假冒伪劣，加强网络销售监管，“美丽”行业将迎来哪些新变化？

## 首次提出注册人、备案人概念

当前，我国化妆品注册备案的企业约7万家，其中持有生产许可证的企业有5000多家。据不完全统计，90%以上的企业采用委托方式组织生产，75%以上的产品为委托生产的产品。

国家药监局化妆品监管司有关负责人表示，条例从我国化妆品产业的实际情况出发，借鉴药品、医疗器械以及国际上有关管理经验，提出了注册人、备案人制度。这将从整体上提升化妆品生产经营者的准入门槛，引导并规范中小型企业的生产经营行为，使其具备与承担产品质量安全主体责任相匹配的质量安全管理能力、风险监测和不良反应监测能力，促进行业平稳、有序规范发展。

## 首次将牙膏参照普通化妆品管理

条例首次将牙膏参照普通化妆品管理。国家药监局化妆品监管司有关负责人表示，在产品安全性要求不降低的前提下，将一般清洁类及宣称具有防龋、抑牙菌斑、抗牙本质敏感、减轻牙龈问题等功效的牙膏按照普通化妆品实施备案管理。宣称上述功效的产品，在按照功效评价标准进行人体功效验证后，应当将相关评价依据对外公开，接受社会监督。从管理实践上看，牙膏产品有区别于普通化妆品的独特之处，如原料管理、功效宣称、标签管理等。下一步，药监部门将根据牙膏的特点和实际情况研究制定相应的配套文件。



资料图片

### 打击假冒伪劣和非法添加

化妆品假冒伪劣和非法添加问题是消费者关注的热点。今年以来，国家药监局四次通报停止销售了237个批次的假冒化妆品，涉及多个知名品牌。

北京工商大学教授董银卯介绍，条例在打击假冒伪劣和非法添加化妆品方面做出一系列新的规定，如要求化妆品生产经营者建立并执行进货查验记录制度，保证产品的可追溯性；明确美容美发机构、宾馆等在经营中使用化妆品或者为消费者提供化妆品的，应当履行化妆品经营者义务。

条例重点加强了对违法违规行为的处罚力度。对未经许可从事化妆品生产活动、生产经营未经注册的特殊化妆品、使用禁用物质、非法添加等严重违法行为，最高可处以货值金额30倍罚款；增加“处罚到人”规定，对严重违法单位的相关责任人员最高处以其上一年度从本单位取得收入5倍的罚款，禁止其5年内直至终身从事化妆品生产经营活动。

董银卯表示，条例中违法责任的细化和惩戒力度的加强，体现了监管部门贯彻执行“四个最严”的工作方针，以最严厉的处罚确保化妆品行业规范有序发

展，对扰乱行业的违法行为绝不姑息纵容。这给现阶段有待规范的企业行为和化妆品产业链条中所谓“灰色地带”敲响了警钟。

### 明确网络销售化妆品责任主体

网购化妆品成为一种新的消费趋势，条例对网络销售化妆品是如何监管的？

河北省市场监管局综合规划处副处长杨占新介绍，条例对此做出了明确规定，如要求化妆品电商平台经营者对平台内化妆品经营者进行实名登记，承担管理责任，发现其存在违法行为应及时制止并报告监管部门；发现严重违法行为的，要立即停止提供平台服务；要求平台内化妆品经营者应当全面、真实、准确、及时披露所经营化妆品的信息，建立并执行进货查验记录制度，履行好相关义务；对电商平台经营者和平台内化妆品经营者不履行相关义务等违法违规行为，药监部门将依法给予警告、罚款、责令停业整顿等相关行政处罚。

杨占新表示，不论是电商平台还是直播带货，线上只是销售渠道，化妆品需要在线下生产、贮存、运输、配送。考虑到线上交易模式具有较强的隐蔽性，为避免形成监管盲区，条例有关规定将化妆品质量安全的责任承担主体落地，谁的产品谁负责、谁销售的产品谁负责。

据新华网

据前期水文气象预测预报，今年汛期我国气候形势复杂，气候状态总体偏差，降水总体呈“南北多、中间少”的空间分布，极端天气气候事件可能多发频发，部分地区可能出现旱涝并存、旱涝急转现象。黄河流域汛期降水偏多，黄河上中游地区出现暴雨洪水的可能性大，可能有较重汛情。

据新华社

## 黄河正式进入汛期

记者从水利部黄河水利委员会水旱灾害防御局了解到，自7月1日起，黄河正式进入汛期，小浪底水库已按照要求降至汛限水位以下运行。

据介绍，黄河每年四汛，分别为伏

讯、秋讯、凌讯、桃讯。按照规定，7月1日至10月31日为黄河伏秋汛期，其中7月1日至8月31日为前汛期、9月1日至10月31日为后汛期，相应的小浪底水库汛限水位分别为235米、248米。

### 七部门发文

## 鼓励高校毕业生到城乡社区就业

中央组织部、人力资源和社会保障部等七部门近日印发《关于引导和鼓励高校毕业生到城乡社区就业创业的通知》，拓宽高校毕业生就业渠道，助推城乡社区治理体系和治理能力建设。

通知提出，鼓励高校毕业生围绕社区

服务需求就业创业，支持社区服务类企业、社会组织吸纳高校毕业生就业或组织见习，支持高校毕业生到城乡社区服务领域创业和灵活就业。社区工作者队伍出现空缺岗位优先招用高校毕业生，着力补齐新冠肺炎疫情社区防控中暴露出的社区

工作力量短板，完善政府购买社区服务政策措施，培育发展各类城乡社区社会组织和社会工作服务机构，通过服务供给增加带动高校毕业生就业创业。

通知强调，强化高校毕业生社区就业服务和职业培训，加强高校毕业生就业创业观念引导，关心城乡社区就业创业高校毕业生成长发展，加大从优秀城乡社区工作者中招录(聘)公务员或事业单位工作人员特别是街道(乡镇)干部力度。

据新华社

## 我国首个网约车、顺风车安全团体标准发布

中国交通运输协会2日正式发布《网络预约出租汽车平台公司安全运营自律规范》团体标准和《私人小客车合乘信息服务平台公司安全运行技术规范》团体标准，这是我国首个网约车和顺风车安全团体标准。

中国交通运输协会副会长兼共享出

行会会长李华强调，安全是网约车、顺风车最基本的服务。这两项标准的颁布实施，填补了网约车、顺风车安全标准的空白，将大力推进网约车、顺风车平台企业全面加强安全工作，全面提升共享出行行业安全工作水平。

李华介绍，两项安全团体标准均涉及到了行程分享、110报警、紧急联系人、行程录音、号码保护等基础性安全功能要求，并对网约车、顺风车两类不同的出行场景分别提出了相应的个性化安全要求。

据新华社

## 财政部将第三次续发抗疫特别国债

财政部网站7月1日消息，为筹集财政资金，统筹推进疫情防控和经济社会发展，财政部决定第三次续发行2020年抗疫特别国债(三期)(10年期)。本次发行竞争性招标面值总额700亿元，于2020年7月7日招标；招标结束至7月8日进行分销；7月10日起与之前发行的同期国债合并上市交易。

据悉，本次续发行国债的起息日、兑付安排、票面利率、交易及托管方式等与之前发行的同期国债相同。从2020年6月24日开始计息；票面利率2.77%；按半年付息，每年6月24日、12月24日(节假日顺延，下同)支付利息，2030年6月24日偿还本金并支付最后一次利息。

据新华社

### 湖南实施银龄讲学计划

## 返聘退休教师 支援贫困县

记者2日从湖南省教育厅获悉，湖南计划在2020—2021学年招募350名左右退休讲学教师，让年龄不超过65岁、身体健康、教育教学经验丰富的退休教师更好地发挥余热，提高农村教育质量。

据介绍，银龄讲学计划实施范围以县为单位，主要是连片特困地区县、国家扶贫开发工作重点县、省级扶贫开发工作重点县、深度贫困县等，受援学校为县镇和农村学校。

申请银龄讲学计划的退休教师原则上应具有中级及以上教师职称，以校长、教研员、高级教师、特级教师、骨干教师为主。招募到的讲学教师可以根据自己的专业特长开展以课堂教学为主的讲学活动，同时也可根据受援学校的教育教学需求进行听课评课、开设公开课、研讨课或专题讲座，指导青年教师、协助学校做好教学管理和开展教研活动等丰富多样的其他讲学活动，提升受援学校教育教学和管理水平。

讲学教师服务时间原则上不少于1学年，鼓励考核合格的连续讲学。各受援县教育局与招募讲学教师签订银龄讲学服务协议，协议一年一签，明确双方的权利和义务，讲学教师需提供近六个月体检报告。讲学教师工作经费按月发放，由中央财政和省财政按照年人均2万元标准以1:1比例共同分担，各地可根据实际，提高工作经费补助标准，高出部分由本级财政负担。

据新华社

### 两部门：

## 鼓励退役军人依法取得船员职业资格

记者2日从交通运输部获悉，交通运输部海事局和退役军人事务部就业创业司日前签署协议，双方将通过加强合作，鼓励退役军人依法取得船员职业资格，为发展壮大船员队伍、促进退役军人就业提供必要的支持。

根据《加强高素质船员培养 促进退役军人发展战略合作框架协议》，双方将共同为退役军人参加航海教育及船员职业技能培训提供便利，鼓励优质船员培训机构以“校企合作、定向培养”方式面向退役军人招生，推动航运企业优先录用取得船员职业资格的退役军人。

协议明确，双方将积极支持符合条件的退役军人加入海事管理和航海保障机构的公务船舶船员队伍，或从事其他岗位的工作。

据新华社