



自贸试验区启动打造升级版

十九大报告描绘开放新蓝图,专家称开放型经济步入新阶段,红利将更加密集释放

十九大报告为下一步开放绘就新的蓝图。报告明确提出,“推动形成全面开放新格局”,以“一带一路”建设为重点,坚持引进来和走出去并重,遵循共商共建共享原则,加强创新能力开放合作,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。在开放平台建设方面,十九大报告明确,赋予自由贸易试验区更大改革自主权,探索建设自由贸易港。

当前,自由贸易试验区和国家经济开发区等开放高地已经踏上升级版建设的新征程,自由贸易港区也将启动开放新高地的探索。专家指出,伴随我国开放高地的升级,试点试验带动全国开放的趋势将更加显现,开放红利有望更加密集释放。

A 定调

全面开放格局绘就新蓝图

当前我国已踏上全面建成小康社会的决胜征途,我国开放型经济新体制建设也已经站在新的历史起点。在开放平台建设方面,十九大报告明确,赋予自由贸易试验区更大改革自主权,探索建设自由贸易港。

专家指出,下一步,我国开放将以“一带一路”建设为重点,打造自贸试验区和自贸港区新开放高地。

国务院发展研究中心副主任隆国强对记者表示,十九大报告对推动形成全面开放新格局作出全方位部署。在优化区域布局方面,隆国强指出,从空间来看,我国开放进程从沿海、沿江、到内陆、沿边逐渐推移。总体来看,东、中、西部开放政策的落差越来越小,但地区之间经济基础、管理能力、开放程度等尚存差异,因此下一步优化区域开放布局、加大西部开放力度将是重点。

隆国强认为,我国自由贸易试验区在过去五年里,在扩大开放、改革创新等方面做了很多有益探索和率先试验,并通过在更大范围的复制推广,切实推动了我国经济体制改革的全面深化和开放型经济新体制的建设。下一步,要以更大的改革决心和力度,继续发挥试验区的作用,并在此基础上打造新的开放高地,探索自由贸易港。

商务部新闻发言人高峰日前指出,党的十九大报告中提出,要推动形成全面开放新格局,内涵十分丰富。全面开放需要处理好几个关系:首先是坚持“引进来”和“走出去”并重,在积极利用外资、引进国外先进的技术、管理经验、经营理念、提高利用外资质量和水平的同时,支持企业积极稳妥“走出去”,提升国际化经营水平,与东道国实现共同发展。

其次是在深化沿海开放的同时,加大西部开放力度,推动中西部内陆和沿边地区走向开放的前沿,成为开放的新高地,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局,促进我国的区域协调发展。

三是在制造业进一步深度开放的同时,扩大服务业对外开放。还有通过对外贸易的全面、平衡发展,推动贸易强国建设,推进我国与各贸易伙伴更好地开放,实现共同发展。

最后是在深入推进自贸试验区扩大开放试点试验、探索建设自由贸易港的基础上,对于成熟的、可复制推广的经验,适时在全国推开,以试点试验开放带动全国的全面开放。

B 布局

自贸试验区开启升级版建设

作为我国开放高地、改革开放试验田的自贸试验区,设立初衷是以制度创新为核心,在加快政府职能转变、探索体制机制创新、促进投资贸易便利化等方面先行先试,为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。

自从2013年9月上海自贸试验区挂牌运行,我国自贸试验区稳步扩围。截至目前,我国自贸试验区数量达到11个,形成了东中西部全方位制度创新的“雁行阵”格局。

据商务部介绍,近四年来,自贸试验区建设取得了显著成效,总体方案设计的366项国家有关部门任务,实施率超过90%。营商环境不断优化,获得各类市场主体的高度认可。

按照十九大的部署,下一步,现有的自贸试验区将被赋予更大的改革主动权,围绕升级版的建设也在开启。

以浙江自贸试验区为例,中国(浙江)自贸试验区的正式挂牌,开启了舟山发展新

纪元。6月3日,国家发改委发布《长江三角洲城市群发展规划》,称要依托舟山港综合保税区和舟山江海联运服务中心建设,探索建立舟山自由贸易港区,率先建立与国际自由贸易港区接轨的通行制度。

浙江自贸试验区综合服务中心主任黄义盛表示,舟山市已明确提出,建设自由贸易港区,经过三年左右有特色的改革探索,初步建成自由贸易港区先行区;经过更长时间的探索实践,努力把舟山打造成为开放度更高、辐射力更强、全方位对接国际通行规则的自由贸易港区。

“我们要以更大的改革勇气、决心和实践,主动承担国家赋予的战略任务,全面对接国际最高标准,大胆闯、大胆试、自主改,加快推动以油品产业链为核心的大宗商品投资便利化和贸易自由化,率先探索建设舟山自由贸易港。”浙江自贸试验区综合协调局的叶仙富说。

C 预判

开放红利将更加密集释放

作为我国开放的另一片高地,国家级经济技术开发区也踏上新的征程。

下一步,转型升级将成为经开区的重要任务。事实上,为了推动国家级经开区的转型升级,近年来已有系列政策出台。国务院于2014年、2016年连续发布重大政策性文件,明确了新时期国家级经开区的发展方向和功能定位;印发国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价办法,建立分类指导动态管理制度,促进创新驱动发展;完善各类开发区协同发展机制,推动创建国际合作生态示范园区和新型工业化示范基地,促进产业集聚和结构优化等。

另一方面,开放型经济新体制试点也在向纵深推进,已经取得阶段性成效。自2016年5月起,济南等12个地区开展了构建开放型经济新体制综合试点工作。

今年6月,商务部委托第三方开展了中期评估,在此基础上,不断提炼,最后确定了“重资本轻资产”招商模式、企业登记全程电子化、“即报即放”出口食品检验检疫方式、科技金融创新发展模式等24项可复制的试点经验,向全国推广。据悉,下一步,商务部还将推动各地试点工作稳步开展以及

有关经验在全国推广、落地生根、取得实效。

商务部研究院国际市场研究所副所长白明表示,在自贸试验区的基础上,探索建立自由贸易港,将会推动实施新一轮高水平对外开放,在金融、服务业等领域开放层次更高、力度更大,形成更高层次的资源优化配置,也有助于对接国际贸易投资新规则。他说,自由贸易港建设尚在探索阶段,未来推进应循序渐进,可先从沿海、沿江港口试点,在条件成熟时再向内陆地区的空港和无水港推进。

“今年我国开放型经济将步入新的发展阶段,点、面结合的开放热潮将集中释放新一轮开放红利。”白明还对记者表示,除了自贸试验区和开放型经济新体制综合试点,还有跨境电商、服务贸易创新、服务业开放、市场采购、海关通关一体化、单一窗口等多项开放内容在以试点的方式推进。“一带一路”、自贸区战略等也将加速推进。“如果说此前是入世带来的红利,那么未来更多是红利内生,地方要结合自身优势和特点,在主动布局中创造机会,自造红利。”

据新华网