

党的十八大以来，中央下放 80 多项政府定价

价格改革助企业减负超 4200 亿

党的十八大以来，我国着力完善重点领域和关键环节价格形成机制，坚决放开竞争性领域和环节价格，灵活发挥价格杠杆作用，将价格改革不断向纵深推进。

截至目前，97%以上的商品和服务价格实现市场调节，市场决定价格机制基本建立。少数仍由政府定价的自然垄断行业和公共服务领域，已经初步建立了以“准许成本+合理收益”为核心的科学定价制度。价格改革的持续推进，帮助企业减轻负担超过 4200 亿元，为激发市场活力、培育发展新动能发挥了重要作用。我国基本实现了价格管理从直接制定价格水平向建机制、强监管的转变。

已下放 80 多项政府定价

具备竞争条件的商品和服务价格一律放开，是我国实施价格改革的重要原则之一。按照这一思路，中央层面已经放开下放 80 多项政府定价项目，政府定价限定在重要公用事业、公益性服务和网络型自然垄断环节。

5 年来，农产品、资源能源、医药、交通运输等领域的改革持续深化，价格改革爬坡过坎、稳健推进，对行业体制变革起到了“牛鼻子”的牵引作用。

2015 年，农产品实现了价格全部由市场形成。为保障口粮安全，保护种粮农民收益，顺应市场形势变化，稻谷最低收购价稳步下调。同时，我国还稳健推进棉花目标价格改革，探索出一条农产品价格主要由市场供求形成、价格与政府补贴脱钩的新路子，激发了生产、加工、流通、纺织全产业链活力，为农业供给侧结构性改革提供了实践经验。

电力和天然气是关系国计民生的基础能源。按照“放开两头、管住中间”的思路，2013 年迈出非居民用天然气价格改革的关键第一步。2014 年输配电价改革试点从深圳启动。在不到 3 年时间里，我国全面完成了省级电网输配电价改革，市场交易电量占到电网企业销售电量的 23% 左右；理顺了非居民用天然气价格，占消费总量 80% 以上的非居民用气价格主要由市场主导形成。长输、短输、配气等天然气全产业链和输配电价

九曲黄河不再是“万里沙”。黄土高原的生态治理，将内蒙古托克托县河口镇到河南郑州桃花峪 1200 多公里的黄河中游变为“黄河清”。

库布其沙漠不再是“死亡之海”。世界点赞的中国治沙模式，将这片不毛之地变成植被覆盖率超过 50% 的“全球沙漠生态经济示范区”。

塞罕坝沙地不再是“飞鸟无栖树”。55 年的植树造林，把这里变成广袤林海和天然氧吧。

美丽中国建设大步前行，引起国际社会广泛关注，让国际机构和专家喝彩。他们认为，中国分享生态文明建设经验是对世界的重要贡献。

美丽中国在提速

中共十八大将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，美丽中国成为中华民族追求的新目标。

最近一段时间，外媒纷纷报道，五年来，美丽中国建设走上快车道，各项措施纷纷展开：清理整顿重污染和高耗能行业，重拳出击治理雾霾，推行更严格的机动车排放标准，生态补偿机制稳步推进……

这些举措收到良好效果。比如在防治空气污染方面，在整治燃煤锅炉和重点排



消费者正在选购蔬菜 (资料图)

格科学化、精细化监管框架已基本建立。

药品和医疗服务价格改革成为破除“以药补医”的突破口。2014 年以来，除麻醉药品和第一类精神药品外的药品价格均已放开由市场调节。目前，医疗服务价格改革已全面推开，公立医院药品加成已全面取消，对由此减少的医院合理收入，通过调整医疗服务价格补偿 80% 至 90%。通过改革，我国将公立医院补偿渠道改为服务收费和政府补助两个渠道，结束了 60 多年“以药补医”的历史，初步建立了公立医院科学运行新体制。

铁路运输价格改革也为铁路行业发展带来了更大动力。铁路货运按照与公路货运 1:3 左右的比价关系，2013 年至 2015 年分三步理顺国铁货运价格，并由政府定价改为政府指导价，允许铁路运输企业以国家规定运价为基准上浮不超过 10%、下浮不限。

把握改革脉搏是关键

清沙、治霾、造绿……

美丽中国在提速

污企业、量化考核问责、建成空气质量监测网等组合拳挥下后，2016 年京津冀、长三角、珠三角区域细颗粒物 (PM2.5) 平均浓度与 2013 年相比均下降 30% 以上。治理空气污染之路虽还很艰巨，但朋友圈里“晒蓝天”已越来越常见。

“绿进沙退”的奇迹也在中国上演。2010 年至 2015 年，中国是世界上净增森林面积最多的国家，年均增加超过 1.5 万平方公里；中国荒漠化面积从上世纪末年均扩展 1 万多平方公里，转为目前年均缩减 2424 平方公里。

联合国环境规划署亚太区域办公室主任卡伟·扎赫迪说，中国的环境保护意识全面提高，法规更加完善，联合国环境规划署对中国环境质量改善的前景非常乐观。

美丽中国有保障

美丽中国的稳步推进，离不开顶层设计、政策法律、环境问责、配套投资、基础设施及技术进步等多方面的保

农产品、电力、天然气、医药、铁路运输等领域的改革，都涉及深层次的体制机制矛盾，又关系国计民生，牵一发而动全身。这些领域的价格改革平稳有序推进，关键在于坚定地把握住了全面深化改革的脉搏。

——方向明。党的十八届三中全会提出，完善主要由市场决定价格的机制的总体要求。《中共中央 国务院关于推进价格机制改革的若干意见》从顶层对价格改革进行了设计。国务院多次对价格改革作出明确部署。价格改革严格执行了中央决策部署，凡是能由市场形成价格的都交给市场，强化事中事后价格监管，建立科学、规范、透明的政府定价机制。

——步伐稳。价格改革涉及面广，关系到方方面面的利益调整，必须整体谋划，分步推进。价格改革的推进，明确了重点改革的三年计划、年度安排和推进步骤，对改革作出系统安排和具体部署。对每项重点改革，都充分调查研究、科学论证，明确了“施工图”，把握好时机、节

奏、力度，稳步有序推进。

——兜底线。价格改革涉及群众切身利益，必须把保障民生放在首位。在出台电力、天然气、医疗服务等直接关系民生的重大改革方案时，坚持底线思维，配套制定困难群众、特殊群体基本生活保障措施。

——推公开。推进民主决策、公众参与是依法治国的必然要求，也是顺利推进改革的重要条件。输配电、天然气管道运输、铁路客运等成本监审或定价办法，都公开征求了社会意见。

价格机制引导资源配置

随着价格改革的推进，我国基本实现了价格管理从直接制定价格水平向建机制、强监管的转变，使价格机制真正引导资源配置，服务供给侧结构性改革方面的成效不断显现。

市场决定价格机制基本建立。中央政府定价项目由约 100 项缩减为 20 项，地方定价项目也由平均 100 项缩减为平均 45 项。按照价值量测算，中央、地方政府定价比重分别为 1.45%、1.54%，优化了资源配置效率，调动了社会资本投资积极性，激发了创业创新活力。

“准许成本+合理收益”为核心的定价制度初步建立。目前保留的极少数政府定价项目，已全面实行清单化管理，并按照“准确核定成本、科学确定利润、严格进行监管”的思路，初步建立以“准许成本+合理收益”为核心的科学定价制度。

价格杠杆促进降成本、调结构成效显著。通过煤电联动、输配电价改革、电力直接交易及加强天然气价格监管、加大收费清理规范等措施，总计降低企业用能成本和收费负担 4000 多亿元。对电解铝、水泥、钢铁等产能过剩领域用电实行阶梯或差别价格政策，形成了有利于淘汰落后产能的倒逼机制。

民生领域“保基本”政策框架初步确立。紧密结合我国中低收入群体人数较多的国情，建立健全社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，探索开展农产品价格保险，保障了群众基本生活。 据新华社

全球生态环境治理，中国的环保理念和政策受到国际社会广泛赞赏，源于中国的绿色技术也造福更多国家。

目前，中国批准加入 30 多项与生态环境有关的多边公约或议定书。在蒙特利尔议定书框架下，中国累计淘汰消耗臭氧层物质超过 27 万吨，占发展中国家淘汰总量的一半以上。

《美国经济学与社会学杂志》主编克利福德·柯布称赞中国生态文明建设开辟了新路。他认为，中国走过的道路完全不同于欧美国家。

比如绿色能源，中国已经在很多技术领域占据了主导地位。有数据显示，全世界三分之二的太阳能电池板和近半数风力发电机都产自中国。中国已是全球绿色能源的最大投资国，其创新型、低成本、高效益的新能源技术方案在全球表现突出。

又如防沙治沙，库布其沙漠共计修复绿化沙漠 969 万亩，共计创造生态财富 5000 多亿元人民币。联合国环境规划署执行主任索尔海姆了解其经验后，主动当起库布其的“世界推销员”，在多个国际场合大力推介“库布其模式”。

中国美，还要和世界一起美。联合国开发计划署署长施泰纳评价，中国政府近几年把自己的发展路径、经验和新发展思路与世界分享，是对世界发展的重要贡献。 据新华社

驾护航。

过去 5 年，中央层面审议通过了 40 余项生态文明和环境保护具体改革方案。2015 年，被称作“史上最严”的新环境保护法实施，为保障美丽中国编织起制度的“保护网”。2016 年，中国共立案查处环境违法案件 13 万多起。

水是生态文明建设中的重要方面。在前些年太湖蓝藻等事件后，2016 年中国全面推广“河长制”，给江河湖海配备了污染防治责任人，“河长”负责对相关水域的治理、保护、监督和协调。相关举措引起了路透社、埃菲社和《南华早报》等国际主流媒体的关注。

联合国环境规划署驻华代表处代办张金华说，中国先将“河长制”在一些地区试点，再将试点经验升华提炼，从而形成国家政策，“这种从下到上，再从上到下的创新性机制很值得研究！”

美丽中国惠世界

中国解决自身环境问题是全球生态环境的重大贡献。同时，中国还积极参与