

“证照分离”改革将更大范围扩容

八成企业认为,“证照分离”将进场“钥匙”还给市场

国家工商总局副局长马正其 25 日在上海召开的“证照分离”现场会上表示,上海浦东新区率先开展的“证照分离”改革试点,将向全国 10 个自贸试验区和具备条件的国家级自主创新示范区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、国家级新区等更大范围“扩容”。

据介绍,上海市浦东新区 2015 年率先开展“证照分离”改革试点,

八成企业“点赞”：“当场就能拿到行政许可”

去年 4 月,“证照分离”改革在上海市浦东新区和自贸试验区全面展开,针对 116 个行政许可事项,分取消审批、审批改备案、告知承诺、提高透明度和可预期性、强化准入管理等 5 种方式进行改革试验,以解决企业“办证难”。

知名会计师事务所普华永道,是这一改革的尝鲜者。今年 3 月底,普华永道商务技能培训(上海)有限公司宣布其打造的一个国际商务培训项目正式开课,这也是在全球首次推出的创新业务。

用“减证”带动“简政”:更好厘清市场政府关系

“证照分离”试点,是继企业注册资本“实缴改认缴”“先证后照”改为“先照后证”之后,我国商事制度改革第三阶段。如果说“实缴改认缴”松绑了企业注册时的资金“紧箍咒”,“先照后证”打开了注册时的“玻璃门”,那“证照分离”则是将属于市场的还给市场。

打造监管“闭环”:更好的“管”服务更大的“放”

更大的放,也需致力于实现更好的管。专家认为,一方面,应继续聚焦重点,对与经济发展关联度较高、企业关注度较高的事项,更多采用取消、备案和告知承诺方式,加大改革突破力度;另一方面,也将继续推进事中事后监管体系建设,实施精准监管、协同监管、信用监管。

涉及 116 个行政许可事项。其中 10 项完全取消审批,6 项审批改为备案,26 项改为告知承诺制,41 项保留审批、提高透明度和可预期性,33 项保留审批、强化准入监管,减少了行政权力对微观经济事务的干预,促进了市场在资源配置中的决定性作用。

马正其说,“证照分离”的原则之一是,除涉及国家安全、公共安

作为我国首家外资职业培训机构,普华永道商务技能培训(上海)有限公司从注册登记、筹建到开业,历时仅三个月,这就得益于试点中的告知承诺制。据介绍,培训机构领取营业执照后,需要到人社部门申请筹建。现在签署《告知承诺书》后,当场就能取得同意筹建的行政许可,而以前需要 10—20 个工作日。

这个事例是“证照分离”改革带来变化的一个缩影。根据上海市发展与改革研究院针对 557 个企业样本的评估,认为“证照分离”改革后,企

全、生态安全和公众健康等重大公共利益外,把营业执照与能分离的许可类证相分离,并根据地方实际采取其他管理办法,实现持照即可经营。努力从“重审批”转向“重监管”,将“证照分离”试点改革和“双告知”“双随机”抽查等事中事后监管制度改革紧密结合起来。

那么,这一改革究竟将为企业和百姓带来哪些实在的便利?

业注册便利程度和企业经营便利程度高、较高的分别占到 87%和 85%。

上海市浦东新区市场监管局副局长管捍东说,“证照”是企业进入市场的两把“钥匙”。从“先证后照”到“先照后证”改革时,一些企业也曾反映,获得商事登记主体资格后,要实际开展经营业务,还存在办证多、办证难等问题。试点“证照分离”改革,就是要通过改革审批方式,加强综合监管,进一步完善市场准入,使企业办事更加便捷高效。

的审批选项。凡是该由市场调控的,就交由市场去调控。推进“证照分离”改革,是要改变以审批发证为主要方式的传统管理体制,革除与审批发证相关联的寻租权力和不正当利益,改变与审批发证相伴的“看家本领”,探索科学有效的监管体系和监管平台。

据显示,截至今年 8 月底,全国实有市场主体 9330.73 万户;全国平均每天新增企业数量由 2013 年的 0.69 万户上升到现在的 1.64 万户,翻了一倍多。近三年来,我国营商环境的世界排名提高了 18 位,其中开办企业便利度大幅上升 31 位。

据新华社

中共天津市委原代理书记、天津市人民政府原市长

黄兴国 受贿案一审 被判十二年

河北省石家庄市中级人民法院 25 日公开宣判中共天津市委原代理书记、天津市人民政府原市长黄兴国受贿案,对被告人黄兴国以受贿罪判处有期徒刑十二年,并处罚金人民币三百万元。

经审理查明:1994 年至 2016 年,被告人黄兴国利用担任中共浙江省台州地委书记、台州市委书记、浙江省人民政府秘书长、副省长、中共浙江省委常委、宁波市委书记、中共天津市委副书记、天津市人民政府副市长、中共天津市委代理书记、天津市人民政府市长等职务上的便利,为有关单位和个人在取得项目用地、职务晋升等事项上谋取利益,或者利用本人职权、地位形成的便利条件,通过其他国家工作人员职务上的行为,为他人谋取不正当利益,直接或通过他人收受相关人员给予的财物共计折合人民币 4003 万余元。

石家庄市中级人民法院认为,被告人黄兴国的行为构成受贿罪,应依法惩处。鉴于黄兴国到案后能够如实供述自己的罪行,主动交代办案机关尚不掌握的绝大部分受贿事实,认罪、悔罪;检举揭发他人违纪线索,经查证属实;积极退赃,赃款赃物已全部退缴,具有法定、酌定从轻处罚情节,依法可以从轻处罚。法庭遂作出上述判决。

据新华社

我国将打造 “两纵一横” 绿色运输线

交通运输部、国家能源局、国家电网公司 25 日在浙江省湖州市签署战略合作协议,将在未来两年实现京杭大运河水上公共服务区绿色岸电全覆盖,并在东部沿海、长江沿线全面推进港口岸电工程建设,打造“两纵一横”绿色运输线。

运能大、成本低的水路运输和港口在社会经济建设中发挥重要作用,但船舶带来的排放污染和噪音污染不容忽视。国际海事组织研究表明,全球约 15% 的氮氧化物和近 8% 的硫氧化物排放源自船舶。

靠港船舶使用岸基供电则能较好解决这一问题。据了解,目前浙江省已实现京杭运河浙江段公共水上服务区岸电设施全覆盖,在杭州、嘉兴、湖州公共水上服务区建成 130 余套低压小容量岸电系统,预计全年可减少燃油消耗约 1250 吨,减少二氧化碳排放约 3950 吨,氮氧化物约 2 吨,减排效果明显。

据了解,国家电网公司已研发形成了全系列、高低压岸电技术与产品体系,制定发布了 14 项港口岸电企业技术标准,先后在京杭运河、东南沿海以及长江内河“两纵一横”区域推动建成 600 多套岸电设施,研发建成省级岸电运营服务平台,取得较好社会效益。

据新华社



2016 年 12 月 11 日,搭载风云四号卫星的运载火箭在西昌卫星发射中心点火升空。(资料图)

风云四号交付使用 我国静止轨道气象卫星更新换代

记者从国防科工局获悉,我国新一代静止轨道气象卫星风云四号 A 星 25 日正式交付使用。

风云四号 A 星是我国静止轨道气象卫星从第一代(风云二号)向第二代跨越的首发星,于 2016 年 12 月 11 日在西昌卫星发射中心成功发射,定点于东经 99.5°赤道上空开展在轨测试,2017 年 5 月 25 日定点于东经 105°业务观测位置。卫星在轨运行期间,圆满完成卫星平台、有效载荷、地面应用系统等测试任务。

据国防科工局介绍,风云四号 A 星整星研制达到国际先进水平,实现了我国静止轨道气象卫星从“并跑”向“领跑”的跨越。该星具备高时间分辨率、高空间分辨率、高定位精度、高辐射精度、高光谱精度,可实时补偿姿态、轨道、热变形误差,实时对星上数据进行处理。风云四号 A 星填补了 3 项国际空白,实现了全球首次静止轨道干涉式高光谱大气探测等多项技术突破。

测试结果表明,卫星各项功能、性能符合工程研制总要求。

据新华社